

ЭКОНОМИКА ТАТАРСТАНА

УДК БКК

Авторы: к.э.н., доц. Р.М. Кундакчян – гл. 5 разд. 1; д.э.н., проф. Н.М. Сабитова – гл. 4 разд. 1; к.э.н., доц. С.Г. Свалова – гл. 2 разд. 2; к.э.н., доц. Л.А. Ульянова – гл. 4 разд. 2; к.г.н., доц. Р.В. Ухванькова – гл. 2 разд. 1, гл. 3 разд. 2 (в соавторстве с Ф.Г. Хамидуллиным); д.э.н., проф. Ф.Г. Хамидуллин – гл. 1, гл. 3 разд. 1, 3, 4, 5, гл. 5 разд. 2, 3, 4, 5, 6.

Научный редактор:

Доктор экономических наук, профессор Ф.Г. Хамидуллин

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор Т.Н. Губайдуллина,

доктор экономических наук, профессор, член-корр. АНТ В.В. Хоменко

Экономика Татарстана: Учебное пособие. – Казань: Изд-во КГФЭИ, 2008.

В пособии рассматривается генезис экономики Татарстана, даётся оценка его природно-ресурсного и трудового потенциала. Анализируется современное состояние основных секторов экономики республики и важнейшие направления её дальнейшего развития.

Пособие предназначено для студентов всех форм обучения, изучающих курс «Экономика Татарстана».

Введение

Республика Татарстан по уровню экономического развития является одним из ведущих регионов в Российской Федерации.

Предлагаемое учебное пособие «Экономика Татарстана» ставит целью формирование у студентов целостного представления о современном состоянии и перспективах развития основных секторов экономики республики.

В пособии последовательно рассматриваются вопросы развития экономики Татарстана до наших дней, её сегодняшнее состояние, основные направления дальнейшего развития. Значительное внимание уделяется особенностям перехода экономики республики к рыночным отношениям, оценке ресурсного потенциала, анализу современного состояния промышленности, сельского хозяйства, транспорта, потребительского рынка, внешнеэкономической деятельности, бюджетной и банковской систем республики.

Отдельная глава посвящена важнейшим направлениям развития экономики Республики Татарстан.

При написании пособия авторы исходили из того, что студенты, изучившие данный курс, смогут профессионально проанализировать состояние экономики любого региона.

1. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ КУРСА.

КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

1.1. Цель и задачи курса.

Целью курса «Экономика Татарстана» является изучение современного состояния экономики республики и основных направлений ее дальнейшего развития.

Задачами курса являются:

1. Изучение основных этапов развития экономики республики в условиях перехода к рыночным отношениям;
2. Изучение природно – ресурсного потенциала и его роли в экономике Татарстана;
3. Изучение состояния и проблем трудовых ресурсов республики;
4. Изучение состояния и перспектив развития основных секторов экономики республики;
5. Изучение развития региональной инфраструктуры;
6. Изучение состояния финансовой и банковской систем республики;
7. Анализ состояния решения главной социально – экономической задачи – повышения качества жизни населения республики.
8. Изучение основных направлений экономической политики Татарстана:
 - инвестиционной и инновационной деятельности;
 - развития особой экономической зоны «Алабуга»;
 - развития малого и среднего предпринимательства;
 - совершенствования размещения производительных сил;
 - развития внешнеэкономической деятельности;

1.2. Общие сведения о Республике Татарстан.

Республика Татарстан – один из наиболее развитых субъектов Российской Федерации, регион с высокой плотностью населения, крупным индустриально – аграрным комплексом, обширной строительной и транспортной инфраструктурой, мощным научным и образовательным потенциалом, развернутой сферой социальных услуг.

Татарстан расположен на востоке Восточно – Европейской равнины, в месте слияния двух крупнейших рек – Волги и Камы.

Вся территория республики расположена в третьем часовом поясе мира.

Максимальная протяженность территории с запада на восток – 460 км, с севера на юг – 290 км.

Общая площадь – 67,8 тыс. кв. м., или 0,4 % территории Российской Федерации.

Республика граничит на севере с Кировской областью, Удмуртской республикой, на востоке – с республикой Башкортостан, на юге – с Оренбургской, Самарской и Ульяновской областями, на западе – с Чувашской республикой, на северо – западе – с республикой Марий Эл.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года Татарстан входит в состав Приволжского федерального округа вместе с республиками Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, Чувашия, областями – Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Ульяновской, а также Пермским краем.

Численность населения на начало 2008 года – 3,76 млн. чел. (2,6 % общей численности населения Российской Федерации).

В республике 999 муниципальных образований, в том числе 43 муниципальных района, 2 городских округа, 38 городских поселений, 916 сельских поселений.

1.3. Краткая историческая справка.

По данным ученых, первые люди на территории Татарстана появились в эпоху палеолита (древнекаменного века) около 100 тыс. лет назад.

Тогда на средневожских просторах господствовал холодный и сухой климат, присущий тундровым зонам. Люди занимались охотой на северных оленей, лосей, медведей, шерстистых носорогов и мамонтов. Позднее (8 – 5 века до нашей эры) резко возрастает роль рыболовства. Принципиально новую эпоху в хозяйственной жизни открыл бронзовый век (II тыс. лет до нашей эры). В хозяйствах местных племен ведущее место занимают мотыжное земледелие, скотоводство.

В VI – VII веках нашей эры земли Среднего Поволжья начали заселять древние предки татар тюркоязычные племена – булгары. Они поднялись сюда из Приазовья, где было основано государство «Великая Булгария». В конце IX - начале X веков образовалось первое крупное феодальное государство в Северо – Восточной Европе – «Волжско – Камская Булгария».

Булгары первыми в Европе плавил чугун, чеканили монету, производили кожу самого высокого качества, строили бани с центральной системой отопления, создавали изумительные ювелирные украшения. Установилась развитая система просвещения через мечети и медресе.

В XIII веке булгары первыми приняли на себя удары монгольских завоевателей. С первой половины XIII века и до середины XV века территории Волжской Булгарии входили в состав могущественного тюркского государства «Золотая Орда» («Джучиев Улус»). В результате распада Золотой Орды на Средней Волге образовалось новое феодальное государство Казанское ханство (1438 – 1552). Его столицей стал город Казань.

В городах и крупных селениях дальнейшее развитие получило ремесло, такие его отрасли как металлургия и металлообработка, гончарное производ-

ство, ювелирное и кожевенное дело.

Казанское ханство перестало существовать в октябре 1552 года, когда после серии войн и двухмесячной осады 150 – тысячная армия Ивана IV захватила и разрушила город.

В начале XVIII века (1708 год) по указу Петра I была создана Казанская губерния – от Костромы на севере до реки Терек на юге, от Муром и Пензы на западе до Урала на востоке. Тогда же появились первые промышленные предприятия.

В XIX веке основной отраслью экономики на территории современного Татарстана продолжало оставаться сельское хозяйство, но отмена крепостного права послужило стимулом для подъема экономики Казанской губернии. Число промышленных предприятий стало быстро расти.

Промышленное освоение территории Татарстана начинается после реформы 1861 года. В XIX веке промышленность почти полностью была сосредоточена в Казани. Кроме множества мелких предприятий в городе было 4 крупных: льноткацкая фабрика, мыловаренный, кожевенный и пороховой заводы. В 1913 году промышленной продукции на душу населения на территории Татарстана производилось в 3,5 раза меньше, чем в целом по России. Промышленному развитию Казани способствовало ее удобное транспортно – географическое положение на судоходной реке Волге и главных сухопутных трактах в Сибирь и Оренбург, что сделало город важнейшим торговым центром на востоке европейской части России. В конце XIX века была проведена железная дорога Москва – Казань, соединившая Среднее Поволжье с центральными районами страны, что еще более усилило значение Казани. По Волге через Казанский речной порт, по железной дороге в западные районы везли лесные грузы, продукты земледелия, животноводства. Часть этих грузов оседала в городах и использовалась быстро растущей промышленностью.

Промышленность размещалась не только в Казани, но и в пунктах, расположенных на водных путях – Волге и Каме. В Тетюшах, Лаишево, Чисто-

поле, Елабуге находились крупные мельницы. В Спасске был создан ремонтно - судостроительный завод. Крупнейший в России Бондюжский химический завод все сырье для своего производства получал по Каме. Развитие промышленности в этих населенных пунктах сдерживалось сезонностью работы водного транспорта.

Темпы развития существующих производств в Казанской губернии в целом были относительно невысоки, так как сказывалась конкуренция промышленности Центральной России.

Заметным шагом к воссозданию государственности татарского народа было объявление его автономии в 1920 году.

Татарская Автономная Социалистическая Советская Республика (ТАССР) была создана декретом Всероссийского Центрального Исполнительного комитета и Совета народных Комиссаров от 27 мая 1920 года.

В первые 10 лет после Октябрьской революции каких – либо значительных изменений в промышленности Татарстана не произошло – страна восстанавливала хозяйство после первой мировой и гражданской войн.

В последующие годы начинается качественно новое развитие в промышленности республики.

В течение 1928 – 1940 гг. в Татарстане появляется машиностроение (авиастроение, приборостроение), теплоэнергетика, развиваются деревообрабатывающая и химическая промышленность (по производству синтетического каучука, фотохимической, резинотехнической продукции). Всего с 1929 г. по I полугодие 1941 г. в республике было построено и введено 58 крупных промышленных предприятий.

В результате республика перешла из разряда аграрно – индустриальной в индустриально – аграрную.

В период Великой Отечественной Войны, за счет эвакуированных предприятий появляется часовая и хлопчатобумажная промышленность, ускоренно развивается машиностроение.

Однако эвакуация различных по своей специализации машиностроительных предприятий привела к тому, что они оказались мало связанными между собой и хозяйством республики. Появились отрасли почти полностью ориентированные на дальнепривозное сырье и вывозящие большую часть продукции за пределы республики.

В 1945 году промышленные предприятия произвели продукции в 30 раз больше, чем в 1913 году.

Новый этап в экономическом развитии Татарстана начался в послевоенные годы, в связи с освоением и промышленной разработкой нефтяных месторождений. С появлением нефтедобывающей промышленности республика получила возможность создать мощный комплекс отраслей тяжелой промышленности на собственном сырье.

Нефтяная промышленность существенно изменила всю экономику. Возникло нефтяное машиностроение, предприятия по ремонту бурового оборудования, выпуску запасных частей к нему. Промышленность строительных материалов освоила производство бетонных и железобетонных изделий, необходимых для нефтяных промыслов. Потребность нефтепромышленного комплекса в электроэнергии привела к сооружению двух крупных тепловых станций – Уруссинской и Заинской ГРЭС.

Развитие нефтяной промышленности резко изменило и территориальное размещение производства. Произошел сдвиг промышленности на восток и юго – восток. На юго – востоке Татарстана складывается сеть новых городских поселений, возникает производство нефтяного оборудования, развивается пищевая промышленность. На базе попутного газа развивается газопереработка в Альметьевске. К середине 60 – х годов возникает нефтехимия в Нижнекамске. Однако почти вся нефть отправляется за пределы республики в сыром виде. Концентрация промышленности в этом регионе послужила основой для формирования Альметьевско – Бугульминского промышленного узла.

В течение 1946 – 1965 годов продолжается концентрация машиностроения в Казани. Дальнейшее развитие получило приборостроение, производство медико – инструментального и компрессорного оборудования.

Период 1966 – 1990 годов характеризуется наиболее интенсивным промышленным развитием Татарстана.

На северо – востоке республики сформировался Нижнекамский территориально – производственный комплекс.

В 1976 году был выпущен первый грузовой автомобиль на Камском автомобильном заводе – гиганте автомобилестроения в городе Набережные Челны.

В течение этого периода в Казани было построено и введено в строй одно из крупнейших предприятий органической химии – «Казаньоргсинтез», продолжалось развитие ведущих отраслей машиностроения.

В 1990 году объем промышленной продукции, произведенной на крупных предприятиях республики, увеличился по сравнению с 1913 годом в 1095 раз.

Республика Татарстан превращалась в один из наиболее индустриально развитых регионов Российской Федерации.

Следует отметить также, что к концу указанного периода наметился ряд негативных тенденций в экономике республики. Так, сложная ситуация с занятостью населения стала складываться в юго – восточных регионах республики из – за сокращения объемов добычи нефти. В этих условиях объединению «Татнефть» пришлось частично переориентироваться на добычу западно – сибирской нефти.

Интенсивное развитие промышленного производства обострило экологические проблемы. Из – за недостаточного внимания стали приходить в некоторый упадок предприятия наиболее старых отраслей промышленности – легкой и пищевой.

1.4. Экономика Татарстана в условиях становления рыночных отношений.

Начало девяностых годов XX века характеризовалось в экономике нашей страны постепенным переходом к рыночным отношениям. В октябре 1990 года Верховный Совет СССР одобрил Основные направления стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике.

Правительством Татарстана был объявлен конкурс на лучшую разработку концепции социально – экономического развития республики в соответствии с Декларацией о государственном суверенитете, принятой 30 августа 1990 года.

На базе концепций, представленных группами ученых и специалистов, была разработана Программа стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночным отношениям в республике. Программа была направлена на преодоление кризисных явлений в экономике, снижение социальной напряженности, стабилизацию экономической и социально – политической обстановки в республике.

В программе предусматривался комплекс мер по:

- стабилизации народного хозяйства, включающей оздоровление финансов и денежного обращения, нормализацию потребительского рынка, обеспечение устойчивости хозяйственных связей;
- формированию рыночной экономики, предусматривающей поддержку предпринимательства, разгосударствление, приватизацию и развитие конкуренции, становление рыночных отношений в агропромышленном комплексе, реформу финансовой и банковской систем, перестройку внешнеэкономической деятельности;
- обеспечению социальной защиты населения в условиях перехода к рынку;
- изменению структурной и инвестиционной политики в рыночных ус-

ловиях;

- перестройке организационной структуры управления народным хозяйством республики;

- законодательному и кадровому обеспечению рыночной экономики.

Отмечалось, что развитие в течение длительного периода народного хозяйства республики под влиянием ведомственных интересов в размещении производительных сил, отсутствие должной экономической связи между доходами и результатами работы расположенных на ней производителей привело к диспропорции производственной сферы.

Был назван ряд проблем социально – экономического развития республики:

1. Промышленность республики оказалась сориентированной, в основном, на выпуск продукции группы «А» - средств производства (доля группы «А» составляла 80,3 %, группы «Б» - производство предметов потребления – 19,7 %). Начавшееся с 1989 года замедление темпов экономического роста перешло в падение объемов производства. Ощущался острый дефицит по многим промышленным и продовольственным товарам. Неудовлетворенный спрос вел к росту инфляционных процессов в республике.

2. Существовавший долгие годы остаточный принцип выделения центром ресурсов на жилищное и социальное строительство не позволял на должном уровне решать социально – бытовые вопросы жителей республики. Несмотря на то, что по объемам промышленного и сельскохозяйственного производства Татарстан находился среди ведущих регионов Российской Федерации, по стоимости основных непроизводственных фондов в расчете на 1 жителя республика занимала 35 – е место, по обеспеченности жильем – 37 – е, больничными койками – 61 – е место. Имелось значительное количество, особенно в городе Казани, аварийного и ветхого жилья, из которого требовалось переселить около 50 тысяч семей.

3. Проводимая в прошлом политика размещения производительных сил

привела к обострению противоречий между ведомственными и местными интересами, расточительному использованию природных ресурсов, нарушению экологического равновесия на значительной части территории Татарстана. В результате интенсивной добычи нефти и газа в республике сложилась чрезвычайная обстановка в обеспечении питьевой водой в нефтяных районах.

В сложившейся ситуации в качестве основной задачи Правительства республики выдвигалось обеспечение реального экономического суверенитета Татарстана, стабилизация экономики и переход к рыночным отношениям.

При этом предусматривалось достижение следующих целей:

- повышение доли конечной продукции в общем объеме валовой продукции отраслей народно – хозяйственного комплекса республики на основе углубления степени промышленной переработки, комплексного использования имеющейся сырьевой базы, эффективного использования научно – технического и природно – ресурсного потенциала.

- преимущественное развитие отраслей и производств, обеспечивающих насыщение потребительского рынка и развитие сырьевой базы для легкой и пищевой промышленности;

- опережающее развитие социальной инфраструктуры, переориентация материальных и трудовых ресурсов в социальную сферу.

Приоритетными направлениями на ближайшую перспективу были определены:

в промышленности:

- развитие производства наукоемкой продукции на основе имеющегося научно – технического потенциала и высокого технического уровня предприятий оборонного комплекса;

- частичное перепрофилирование и модернизация производства на действующих предприятиях, а также создание широкой сети малых предприятий и кооперативов, в том числе на базе существующих производств, в целях

максимального увеличения выпуска товаров потребления;

развертывание небольших по масштабу производств, обеспечивающих заверченный цикл переработки нефти и попутного газа, в том числе, с использованием производственно – технической базы действующих предприятий нефтехимии, а также нетрадиционных технологий и оборудования в целях удовлетворения внутренних потребностей в основных видах нефтепродуктов.

в агропромышленном комплексе:

создание благоприятных условий для существенного увеличения производства продовольствия на основе развития прогрессивных форм предпринимательства на селе, перераспределения ресурсов в пользу агропромышленного комплекса, увеличения доли продукции, реализуемой на свободном рынке;

реконструкция действующих и строительство небольших межрайонных и межхозяйственных предприятий по переработке мяса, молока, производству сахара, комбикормов и др.;

приоритетное развитие социальной инфраструктуры на селе, дорожного и жилищного строительства.

в строительном комплексе:

форсированное развитие промышленности строительных материалов, ориентированной на местный рынок;

ограничение крупного промышленного строительства и переориентация мощностей и ресурсов на реконструкцию действующих производств и создание небольших предприятий, объектов производственной и социальной инфраструктуры, строительство жилья.

В Программе определены основные условия, которые необходимо создать для эффективной рыночной экономики в течение переходного периода:

- максимальная свобода хозяйственной деятельности. Основа экономики – свободные товаропроизводители, преумножающие свою собственность

и тем самым национальное богатство;

- полная ответственность хозяйственных организаций, предпринимателей, всех работников за результаты экономической деятельности, опирающаяся на равноправие всех видов собственности;

- конкуренция производителей как важнейший фактор стимулирования хозяйственной активности, увеличения разнообразия и повышения качества продукции в соответствии с запросами потребителей, снижения издержек и стабилизации цен. Развитие здоровой конкуренции требует демополизации экономики при формировании соответствующей структуры производства;

- свободное ценообразование. Рыночные механизмы могут эффективно функционировать только в том случае, если большая часть цен устанавливается на рынке свободно, балансируя спрос и предложение. Государственное регулирование цен допустимо только в ограниченной сфере;

- отказ государства от прямого участия в хозяйственной деятельности (за исключением отдельных специальных отраслей);

- распространение рыночных отношений на те сферы, где они показывают более высокую эффективность в сравнении с административными формами регулирования. Вместе с тем в народном хозяйстве сохраняется значительный нерыночный сектор, включающий те виды деятельности, которые не могут быть подчинены исключительно коммерческим критериям (оборона, здравоохранение, образование, наука, культура);

- открытость экономики, ее последовательная интеграция в системе мирохозяйственных связей. Любые хозяйственные организации в праве осуществлять внешнеэкономические операции. Иностранные фирмы на равных условиях со всеми производителями действуют на внутреннем рынке в соответствии с установленным законодательством и нормами международного права;

- обеспечение со стороны государственной власти на всех уровнях социальных гарантий граждан, с одной стороны, как предоставление всем гра-

жданам равной возможности в том, чтобы своим трудом и накоплениями обеспечить себе достойную жизнь, а с другой стороны, как государственная поддержка нетрудоспособных и социально – уязвимых членов общества.

Программа стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночным отношениям в Татарстане была утверждена в начале 1991 года.

В связи с тем, что к середине 90 – х годов XX века основные положения указанной программы были исчерпаны, в июне 1996 года была утверждена Государственным Советом Республики Татарстан Программа экономического и социального прогресса республики.

Этапным событием в истории Татарстана стало подписание 15 февраля 1994 года Договора о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Республики Татарстан.

В развитие положений Договора был подписан ряд российско – татарстанских межправительственных соглашений.

В Декларации о государственном суверенитете Республики Татарстан, принятой 30 августа 1990 года Верховным Советом республики, провозглашено: «Земля, ее недра, природные богатства и другие ресурсы на территории Татарской ССР являются исключительной собственностью ее народа». Реализация этой статьи явилась ключевой проблемой в последующем экономическом развитии республики, поскольку собственность – это экономическая основа суверенитета.

В Договоре положение о собственности получило развернутую форму. Так, во второй статье предусмотрено, что органы государственной власти Республики Татарстан «решают вопросы владения, пользования, распоряжения землей, недрами, водными, лесными и другими природными ресурсами, а также государственными предприятиями, организациями, другим движимым и недвижимым государственным имуществом, расположенным на территории Республики Татарстан, являющимися исключительным достоянием

и собственностью народа Татарстана, за исключением объектов федеральной собственности». Здесь следует отметить, что раньше 80 % промышленных предприятий, находящихся в Татарстане, имели союзное подчинение, 18 % - федеральное, а на долю Республики приходилось лишь менее 2 %. Теперь ситуация изменилась коренным образом: более 90 % имущества стало собственностью республики. Перед республикой встала важнейшая задача – как эффективно управлять этой собственностью.

Вместе с тем ей представилась возможность в условиях начавшихся экономических реформ проводить их с учетом своей специфики, своих особенностей.

При обсуждении проектов Договора и межправительственных соглашений исключительно важное значение имело наличие убедительной аргументации. Так, при подготовке проекта Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Республики Татарстан о бюджетных взаимоотношениях между Российской Федерацией и Республикой Татарстан, да и некоторых других Соглашений, важную роль сыграли расчеты экологического ущерба, нанесенного республике в результате добычи из ее недр около 2,5 млрд. тонн нефти, которая распределялась централизованно, а также затопления сельхозугодий и населенных пунктов в связи со строительством Куйбышевской ГЭС на реке Волга.

Расчеты, выполненные специалистами республики, показали, что общая сумма ущерба равна примерно 12 годовым бюджетам Татарстана (в ценах 1990 года). В результате в указанное соглашение была включена ст. 2: «В целях финансового обеспечения реализации на территории Республики Татарстан экологических программ, связанных с необходимостью восстановления природных ресурсов и защитой окружающей среды, оставлять в бюджете Республики Татарстан акцизы на спирт, водку и ликеро – водочные изделия, акцизы на нефть и газ, плату за землю, доходы от приватизации, специальный налог для финансовой поддержки важнейших отраслей народного хо-

зяйства». А в статье 1 указывалось, что Республика Татарстан производит взносы платежей в бюджет Российской Федерации по налогу на добавленную стоимость по нормативу, определяемому в ежегодных соглашениях между Министерствами финансов Российской Федерации и Республики Татарстан (норматив для остальных регионов составлял 75 %, для Татарстана около 50 %).

Таким образом, располагая мощным производственным потенциалом и имея возможность распоряжаться материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, Республика Татарстан стала проводить экономические реформы, исходя из своей специфики, своих особенностей.

В республике была разработана и принята собственная программа приватизации. Ее отличительной особенностью стала безвозмездная передача части имущества гражданам через приватизационные чеки (ваучеры) Российской Федерации и именные приватизационные вклады Республики Татарстан.

В качестве главной задачи в области экономики была выдвинута поддержка товаропроизводителей с целью стабилизации производства, его дальнейшего подъема, а также недопущения существенного снижения жизненного уровня людей в условиях адаптации к требованиям рынка.

Поддержка товаропроизводителей осуществлялась в нескольких формах. Одна из них – предоставление налоговых льгот в части платежей в бюджет республики. Например, летом 1994 года, когда падение объемов производства было наибольшим, руководством республики было принято решение о существенном (19 % вместо 22 %) снижении величины налога на прибыль. Эта мера способствовала в значительной степени постепенному уменьшению спада производства, а потом и его стабилизации. В результате по итогам 1995 года в Татарстане начался подъем промышленного производства (одним из первых в Российской Федерации).

Была обеспечена поддержка путем налоговых льгот нефтяной про-

мышленности. Как известно, нефтяники Татарстана добывали в 70 – е годы более 100 млн. тонн нефти в год. Однако в последующие годы объем нефтедобычи постепенно снижался и к началу 90 – х годов составлял лишь 19 – 20 млн. тонн в год. В результате принятия руководством республики решений о предоставлении льгот нескольким тысячам малодебитных и низкорентабельных скважин удалось стабилизировать объемы добычи нефти и увеличить их. Таким образом, дополнительно было добыто более 35 млн. тон нефти.

Была оказана серьезная государственная поддержка КАМазу после известного пожара на заводе двигателей, где работало в то время 19 тыс. человек.

Республика помогла КАПО им. Горбунова освоить производство нового самолета ТУ – 214. Последовательно проводилась государственная поддержка других отраслей машиностроения, легкой, пищевой и прочих отраслей промышленности.

Благодаря постоянной поддержке, агропромышленный комплекс республики вышел в число лидеров среди регионов Российской Федерации по производству сельскохозяйственной продукции. Наблюдается устойчивая динамика роста, существенно превышающая средне – российские темпы. В настоящее время в другие регионы продается 25 % производимого молока и 20 % мяса. Продовольственная «корзина» Татарстана продолжает оставаться одной из самых дешевых в стране.

Снижение неизбежных социальных издержек в связи с переходом экономики на рыночные отношения также стало важнейшей задачей.

Проведение политики «мягкого» вхождения в рынок позволило не допустить обвального падения жизненного уровня населения. В Татарстане одной из первых в России была разработана и принята комплексная Программа адресной социальной защиты населения. Принятые меры позволили удерживать на более низком, чем в среднем по России, уровне показатели безработицы.

Раньше, чем в других регионах, была начата реализация ряда широко-масштабных социальных программ.

В 2004 году в республике успешно завершена реализация программы ликвидации ветхого жилья. Начиная с 1996 года, в рамках этой Программы было обеспечено жильем более 49 тыс. семей.

В конце 2004 года Государственным Советом Республики Татарстан был принят Закон «О государственной поддержке жилищного строительства в Республике Татарстан», давший старт новой масштабной программе – Программе социальной ипотеки. В соответствии с законом для граждан республики, участвующих в программе, создаются более благоприятные условия, чем при классической ипотеке.

С 1995 года в республике реализовалась Программа газификации населенных пунктов. В 2002 году она была, в основном, выполнена. Уровень газификации домов и квартир в сельской местности за время ее действия повысился с 35,5 % до 95,1 %, а уровень газификации городов составил 99,4 %.

На основе республиканских программ осуществлялось строительство дорог и развитие транспортного комплекса, инфраструктуры связи в сельской местности и т.д. В республике ежегодно вводятся новые школы, больницы и поликлиники, спортивные сооружения, объекты культуры и искусства.

В соответствии с республиканской программой оказывается постоянная поддержка в разных формах малому бизнесу, доля которого в валовом региональном продукте республики неуклонно повышается. В 2006 году эта доля составила более 19 %.

Следует отметить, что за годы суверенитета Татарстан вошел по совокупности показателей, определяющих основные характеристики социально – экономического развития, в число регионов – лидеров Российской Федерации. Обеспечен не только сравнительно высокий уровень развития нашей экономики, но и сформированы основы для долгосрочной устойчивости и

дальнейшего развития.

Об этом, в частности, свидетельствовал следующий факт. Анализируя развитие экономики Татарстана после августовских событий 1998 года, можно сделать такой вывод: республика не допустила спада объемов промышленного производства и продолжила реализацию важнейших социальных программ. Об этом же говорят итоги 1 квартала 1999 года, когда индекс физического объема промышленной продукции составил 100,5 %. В Российской Федерации в целом этот показатель был равен 96,7 %. Характеризуя состояние потребительского рынка после известных августовских событий, следует отметить, что в осенне – зимний период было обеспечено бесперебойное снабжение населения продуктами питания татарстанского производства.

Рассматривая изменения в экономике республики в результате перехода в рыночные отношения, необходимо остановиться на нерешенных проблемах.

Главным условием дальнейшего экономического роста и повышения качества жизни населения является проведение активной инновационно – инвестиционной политики, что позволит существенно повысить конкурентоспособность производимой продукции, резко сократить число убыточных и низкорентабельных предприятий. В этих целях следует полнее использовать мощный научно – технический потенциал республики, активнее пользоваться инструментами финансового рынка для привлечения инвестиций. Необходимо продолжить работу по устранению различных препон на пути развития малого и среднего бизнеса. Особого внимания требует проблема невысокого уровня заработной платы значительной доли занятых на производстве и в бюджетной сфере республики. Эти и другие проблемы и пути их решения будут рассмотрены в следующих разделах учебного пособия.

С 2001 года Республика Татарстан вошла в единое бюджетное поле Российской Федерации. Одним из важнейших инструментов целенаправленного государственного регулирования экономического и социального разви-

тия республики и обеспечения планового вхождения ее в единое бюджетное пространство Российской Федерации явилась федеральная целевая программа «Социально – экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года», утвержденная в августе 2001 года Правительством Российской Федерации. Общий объем средств, необходимых для реализации этой программы, составил 340 млрд. руб., в том числе 77 млрд. руб. выделено из федерального бюджета. Важнейшим элементом федеральной целевой программы явилась реализация коммерческих проектов республики, основным источником средств на осуществление которых служат собственные средства предприятий и кредитные ресурсы коммерческих банков. В результате выполнения Программы существенно увеличился валовой региональный продукт, достигнуто обеспечение дополнительных платежей в бюджеты всех уровней, создано значительное количество новых рабочих мест.

В связи с завершением указанной федеральной целевой программы Госсовет Республики Татарстан в конце 2005 года утвердил Программу социально – экономического развития республики на 2005 – 2010 годы, в результате реализации которой экономика и социальная сфера Татарстана должны выйти на качественно новый уровень.

Контрольные вопросы к главе I

1. Назовите цель и основные задачи курса.
2. Приведите общие сведения о Республике Татарстан.
3. Назовите основные этапы развития экономики Республики Татарстан.
4. Какие проблемы было необходимо решить при переходе экономики Республики к рыночным отношениям?

2. ПРИРОДНЫЕ И ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1. Природно – ресурсный потенциал Республики Татарстан и его экономическая оценка.

Республика Татарстан характеризуется достаточно высоким природно - ресурсным потенциалом (ПРП). Нефть, вода и твердые полезные ископаемые являются основными национальными богатствами, которыми одарила природа Республику Татарстан. Однако в настоящее время твердые полезные ископаемые еще недостаточно изучены и, вместе с тем, недостаточно используются для развития производительных сил Республики Татарстан.

Строение рельефа и недр республики Татарстан.

Строение поверхности территории Республики Татарстан определяется расположением ее в пределах Восточно – Европейской равнины.

Наиболее крупными возвышенностями в пределах Республики Татарстан являются Приволжская, Бугульминская (часть Бугульмино – Белебеевской возвышенности), Вятские Увалы.

Приволжская возвышенность заходит на территорию Республики Татарстан своим северо – восточным окончанием. Максимальные высоты достигают 276 метров в Дрожжановском районе. Приволжская возвышенность обрывается крутым уступом, получившим в отдельных местах название «гор» - Услонские, Юрьевские, Тетюшские.

В северо – западной части Республики Татарстан расположено южное окончание Вятского Увала. Максимальная высота здесь 235 метров на водоразделе Илети и Шешмы. В юго – восточной части расположена самая высокая и наибольшая по площади Бугульминская возвышенность с максимальной высотой 380 метров.

Возвышенности разделены несколько меньшими по площади аккумуля-

лятивными равнинами. Формирование их связано с эрозионно – аккумулятивной деятельностью крупных рек. К долине Волги приурочена Заволжская низменность. Наиболее хорошо она выражена южнее устья Камы с высотами от 80 до 160 метров.

Восточное Предкамье и Бугульминская возвышенность разделены небольшой Камско – Бельской низиной, образовавшейся в месте слияния Белой и Ика с Камой. Преобладающие высоты в низине 100 – 200 метров.

Такой рельеф Республики Татарстан объясняется геологическим строением Русской платформы, являющейся основанием Восточно – Европейской равнины. В пределах Республики Татарстан кристаллический фундамент платформы располагается на большой глубине и всюду перекрыт толщей осадочных пород общей мощностью около 2000 метров.

Мощная толща осадочных образований, покрывающих территорию Республики Татарстан, образовалась в различные геологические эпохи. Самыми древними из осадочных пород являются додевонские. Затем следуют осадочные породы девонского, каменноугольного и пермского периодов палеозойской эры. Выше располагаются рыхлые отложения неогенового и антропогенного (четвертичного) периодов кайнозойской эры. Среди осадочных пород наибольшее значение имеют песчано – глинистые образования, известняки, доломиты, гипсы и ангидриды.

Полезные ископаемые.

С перечисленными особенностями формирования и строения недр Республики Татарстан связаны расположенные на ее территории полезные ископаемые. Как известно, все полезные ископаемые делятся на три группы – топливно – энергетические или горючие, металлорудные и нерудные. Для Республики Татарстан наибольшее значение имеют месторождения горючих и нерудных полезных ископаемых. Ресурсы горючих полезных ископаемых представлены нефтью и газом, битумами, каменным и бурым углем, горючими сланцами, торфом.

Нефтегазовые ресурсы являются наиболее важными полезными ископаемыми Республики Татарстан. По запасам нефти месторождения Республики Татарстан преимущественно мелкие, только Ромашкинское относится к уникальным, Ново – Елховское и Бавлинское – к крупным. Преобладают средне и высокосернистые нефти. Для значительной части нефтей Республики Татарстан (почти 30 %) характерна высокая вязкость. Началом регулярной добычи считается сентябрь 1946 года. За весь период освоения нефтяных месторождений ее добыча составила более 3 млрд. тонн.

Нефтедобывающими компаниями Республики Татарстан в 2007 году добыто 31,9 млн. тонн нефти, из них 25,5 млн. тонн нефти пришлось на долю ОАО «Татнефть». Увеличению добычи углеводородного сырья способствовал рост объемов эксплуатационного бурения, применение новых технологий в бурении, направленных на повышение дебита скважин, а также активное использование физико – химических и гидродинамических методов увеличения нефтеотдачи пластов.

Примерно на уровне 2007 года в Республике Татарстан рассчитывают стабилизировать нефтедобычу на период до 30 лет. Около половины всей нефтедобычи татарстанских нефтяных компаний сейчас составляют карбоновые высокосернистые нефти.

Вместе с нефтью добывается попутный газ. В среднем на 1 тонну нефти приходится от 18 до 30 м³ попутного газа. Попутный газ – ценное химическое сырье, после переработки по продуктопроводам поступает на предприятия химии Республики Татарстан, Урала, Поволжья.

На территории Республики Татарстан выявлено около 450 залежей природных битумов, которые являются резервом получения углеводородного сырья. По различным оценкам их геологические ресурсы в Республике Татарстан составляют от 2 до 7 млрд. тонн.

Часть залежей можно эксплуатировать открытым способом, другие скважинной гидродобычей. Значительные ресурсы и качественные характе-

ристики битумов позволяют использовать их для получения вяжущего песка, щебня, минерального порошка, идущих на изготовление асфальто – бетонных смесей, устройства оснований и покрытий дорог. На ряде месторождений природных битумов проводятся эксперименты по разработке технологии их добычи. Часть его перерабатывается на Шугуровском битумном заводе.

В ОАО «Татнефть» начата реализация крупномасштабного для России проекта по экспериментальной разработке богатейших залежей битумной нефти. Руководством Республики Татарстан поставлена задача довести добычу этого вида сырья к 2020 году до 2 млн. тонн в год.

Каменные угли приурочены к отложениям карбона, вскрыты на глубинах 900 – 1100 метров в Чистопольском, Сармановском, Черемшанском, Бугульминском районах. Запасы их большие. Мощность отдельных слоев колеблется от 1 до 7, иногда до 40 метров. Угли не коксуются, а по своим качествам идентичны месторождениям Кизела и Подмосковья. Однако большая глубина залегания делает их добычу пока невыгодной.

Бурые угли разведаны в Тукаевском, Мензелинском районах, но низкое качество не позволяет сейчас вести их добычу.

Горючие сланцы встречаются на юго – западе Республики Татарстан – в Дрожжановском, Тетюшском и Буинском районах. Однако не очень большие запасы и низкое качество (зольность колеблется в пределах 60 % – 90 %) сдерживают начало их разработки. В настоящее время известно 8 месторождений. Мощность пластов составляет 1,4 – 2,3 м, глубина залегания от 10 до 60 м.

До ввода того или иного месторождения в эксплуатацию необходимы поисково – оценочные и разведочные работы.

Широко распространены по территории Республики Татарстан торфяники. Мощность горизонта торфа обычно до 1,5 – 2,0 метров, очень редко до 4,0 метров. Большая влажность, зольность торфа ограничивают его использование как топлива, но он является комплексным ископаемым и применяется

ся для известкования и удобрения почв, для изготовления теплоизоляционных плит.

Республика Татарстан богата нерудными полезными ископаемыми.

По выполненным расчетам в ЦНИИГеолнеруде стоимость минерально – сырьевого потенциала (МСП) твердых нерудных полезных ископаемых Республики Татарстан составила на 01.01.2002 года 568,1 млрд. руб. Причем следует заметить, что более 70 % ценности МСП твердых нерудных полезных ископаемых приходится на долю прогнозных ресурсов, а в хозяйственный оборот вовлечена весьма незначительная их часть (5,3 %). Средняя удельная стоимость минерально – сырьевого потенциала твердых нерудных полезных ископаемых Республики Татарстан в расчете на 1 км² составляет 8,4 млн. руб., а в расчете на одного жителя – 150,8 тыс. руб. По видам сырья стоимость МСП распределяется следующим образом: первое место с большим отрывом от всех видов полезных ископаемых занимают цеолитсодержащие породы (48,2 %); второе – карбонатные породы (18,9 %), из них карбонатные породы для производства известковых мелиорантов – 11,9 %, строительный камень – 5,9 %; третье – глинистые породы (18,0 %), из них глины керамзитовые и кирпичные – 13,9 %; четвертое – песчано – гравийные материалы (7,7 %); пятое – пески (5,4 %), из них пески строительные и силикатные – 3,3 %; шестое – гипс (1,7 %). Доля фосфоритов, железистых оксидных пигментов и битумсодержащих пород в сумме составляет 0,1 %. В территориальной структуре стоимости минерально – сырьевого потенциала Республики Татарстан с большим отрывом лидирует Предволжский экономический район, а среди административных – Дрожжановский. По ценности балансовых запасов, наиболее важной части богатства недр, лидируют Елабужский, Дрожжановский, Зеленодольский и Камско – Устьинский районы.

Среди нерудных полезных ископаемых на территории Республики Татарстан имеются месторождения строительного, агрохимического и горно-технического сырья. Ниже дается его характеристика и состояние минераль-

но – сырьевой базы по зонам строительства и административным районам.

Строительный камень.

Приказанская зона.

Месторождения его выявлены в 8 из 17 районов. Всего учтено 16 месторождений, из которых 8 приходится на Высокогорский район, 2 – на Лаишевский, на остальные – по одному месторождению. Всего эксплуатируются 12 месторождений. При современном уровне добычи зона обеспечена разведанными запасами на 52 года.

Набережно – Челнинская.

Месторождения строительного камня сконцентрированы в 5 из 14 районов. Всего учтено 9 месторождений. На некоторые районы приходится по 1 – 3. Разрабатывается 7 месторождений. Современный уровень добычи обеспечен запасами на 50 лет. Наименее обеспечены Чистопольский и Елабужский районы.

Юго – Восточная зона.

Месторождения выявлены в 5 из 12 районов. Всего известно 7 месторождений, пять из них освоены промышленностью. Общая обеспеченность разведанными запасами при современном уровне добычи 30 лет. Обеспеченность же отдельных районов колеблется от 16 до 40. Наиболее низка она для Бугульминского и Черемшанского районов.

Песчано – гравийные материалы (ПГМ).

Приказанская зона.

По одному месторождению ПГМ выявлено в Лаишевском и Камско – Устьинском районах. Зона практически не обеспечена запасами, поскольку добыча осуществляется на единственном эксплуатируемом месторождении.

Набережно – Челнинская зона.

Зона располагает основной сырьевой базой ПГМ Республики Татарстан. Их месторождения выявлены в 12 районах, 21 месторождение разрабатывается. Средняя обеспеченность составляет 17 лет. Не обеспечен запасами

Агрызский, Актанышский, Менделеевский, Нижнекамский и Чистопольский районы.

Юго – восточная зона.

Месторождения ПГМ разведаны в 3 районах. 7 месторождений разрабатываются. Средняя обеспеченность разведанными запасами по зоне составляет 13 лет за счет Ютазинского района.

Пески строительные.

Приказанская зона.

Месторождения песков выявлены только в Верхнеуслонском районе и в черте города Казани эксплуатируются 3 месторождения.

Набережно – Челнинская зона, где учтено и разрабатывается лишь одно месторождение песков в Чистопольском районе. Ресурсы песков – отсеков, образующихся при обогащении ПГС, добываемой из русла Камы, значительны и могут обеспечить потребности зоны в течение многих лет.

Юго – Восточная зона. Выявлено и разрабатывается одно месторождение песков в Альметьевском районе.

Стеновые материалы.

1. Пильные камни.

Юго – Восточная зона. В Альметьевском и Лениногорском районах учтено по одному месторождению пильных известняков. Добыча их ведется в Лениногорском районе.

2. Кирпично – черепичные глины.

Приказанская зона.

Месторождения глин выявлены в 15 районах из 17 и во всех районах по 1 – 2 месторождения разрабатываются. Отсутствуют месторождения кирпичного сырья в Атнинском и Лаишевском районах. Эксплуатируется 20 месторождений.

Набережно – Челнинская зона.

Месторождения глин имеются в каждом районе, 18 из них разрабаты-

ваются. К числу слабообеспеченных относится Алексеевский район.

Юго – Восточная зона.

Месторождения глин имеются в каждом районе, 15 из них эксплуатируются. Зона запасами сырья обеспечена в среднем на 75 лет. К плохо обеспеченным относятся Альметьевский (12 лет), Бавлинский (2 года) и Бугульминский (15 лет) районы.

Вяжущие материалы.

1. Известковое сырье.

Приказанская зона.

Единственное разведанное и эксплуатируемое месторождение известкового сырья находится в Высокогорском районе. Обеспеченность запасами 25 лет.

Набережно – Челнинская зона.

Месторождения карбонатных пород для производства извести расположены в Менделеевском, Тукаевском районах. Эксплуатируется одно из них (Тукаевский район) с полностью отработанными запасами. Резервная база создана в Менделеевском районе.

Юго – Восточная зона.

Незначительная по объему добыча карбонатных пород на известь ведется на неразведанном месторождении в Лениногорском районе.

2. Гипс.

Приказанская зона.

Оба разведанных месторождения гипса расположены в Камско – Устьинском районе. Обеспеченность запасами по эксплуатируемому месторождению превышает 100 лет.

Сырье для легких заполнителей бетона.

1. Керамзитовые глины.

Приказанская зона.

Два месторождения таких глин выявлено в Апастовском и Зеленодоль-

ском районах. Оба эксплуатируются. Обеспеченность запасами составляет 6 и 140 лет соответственно.

Набережно – Челнинская зона.

Зона располагает наиболее значительными ресурсами керамзитовых глин, сосредоточенными в Елабужском, Нижнекамском, Тукаевском и Чистопольском районах. Два месторождения (Нижнекамский и Тукаевский районы) разрабатываются. Обеспеченность запасами по каждому из них более 100 лет.

Юго – Восточная зона.

Два месторождения керамзитовых глин расположены в Октябрьском районе. По единственному эксплуатируемому из них обеспеченность запасами более 75 лет.

Бентониты.

Промышленность республики потребляет ежегодно около 100 тыс. тонн бентопорошка для литейного производства, поставляемого из государств Закавказья, Средней Азии и Украины. В то же время разведанные в Республике Татарстан Биклянское, Тарн – Варнское и Верхне – Нурлатское месторождения используются для буровых растворов и производства керамзита. Для целей литейного производства разведывается Березовское месторождение.

Для удовлетворения потребности Республики Татарстан в формовочных бентонитах необходима переоценка разведанных месторождений, а для обеспечения строительной индустрии сырьем – проведение поисково – оценочных работ в районах эксплуатируемых и резервных месторождений.

Фосфориты.

Потребность Республики Татарстан в минеральных удобрениях удовлетворяется до настоящего времени в основном за счет завоза из регионов Российской Федерации. Налаженное производство фосмелиоранта на единственном эксплуатируемом Сюндюковском месторождении обеспечивает

лишь близлежащие Дрожжановский и Буинский районы.

Перспективы выявления крупных месторождений фосфоритных руд на территории Республики Татарстан невелики и связываются с продуктивными отложениями на ее юго – западе.

При добыче нефти и газа, перекачке их на большие расстояния происходят разливы из – за коррозии или механического повреждения труб, резервуаров сбора. При этом происходит сильное загрязнение почвы, растительности, водоемов и рек. Для повышения нефтедобычи пластов в недра закачиваются большие объемы рассолов и различных химических реагентов, которые в случае аварии загрязняют подземные воды и поверхность. В ряде населенных пунктов юго – востока Республики Татарстан неумеренная закачка рассолов привела к тому, что они начали вытеснять пресные подземные воды, и в родниках и колодцах появилась горько – соленая вода.

Карьерный способ добычи полезных ископаемых приводит к изъятию из сельскохозяйственного использования значительных площадей ценных плодородных земель, вырубке лесов как непосредственно под площадь самих карьеров, так и для складирования пород вскрытия, отходов производства.

В последние годы при добыче полезных ископаемых выполняется большой комплекс природоохранных мероприятий. Для защиты от коррозии внутренние поверхности труб покрываются специальными материалами. Последствия аварийных разливов нефти и химагрегатов оперативно устраняются, а испорченные земли рекультивируются.

Агроклиматические, водные, биологические и курортно – рекреационные ресурсы.

Климат Республики Татарстан умеренно – континентальный с теплым, иногда жарким летом и умеренно холодной зимой. Средняя температура января – самого холодного месяца – от $-13,5^{\circ}$ на юго – западе до $-14,5^{\circ}$ на северо – востоке. Средняя температура июля – самого жаркого месяца – от $+18,6^{\circ}$ на севере до $+19,9^{\circ}$ на юге.

Среднегодовое количество осадков по республике равно 430 – 500 мм при среднегодовой испаряемости 550 – 570 мм. 2/3 суммы осадков приходится на лето и осень, 1/3 на зиму и первую половину весны. К неблагоприятным сторонам климата относятся малоснежье и неравномерное распределение снега по территории зимой, осенне – весенние заморозки, засухи и суховеи.

Климатические ресурсы отдельных частей республики неодинаковы. Предкамье и Восточное Закамье сравнительно холодные, но это лучше увлажненные части республики, а Западное Закамье – теплый, но засушливый район. Лучшими климатическими ресурсами располагает Предволжье, где сумма тепла, годовое и летнее количество осадков достаточно велики.

Республика Татарстан располагает значительными земельными ресурсами. Земельный фонд республики по состоянию на 01.01.2004 года составляет почти 6,8 млн. га. Основная часть территории представлена землями сельскохозяйственного назначения. Сельскохозяйственные угодья составляют более 4,5 млн. га, в том числе почти 3,5 млн. га занято пашней, а более 1 млн. га – кормовыми угодьями. Республика Татарстан расположена в пределах двух природных зон – лесной и лесостепной, в переходной полосе от зоны подзолистых почв к зоне черноземов. Естественные условия почвообразования здесь неоднородны и весьма сложны, что привело к значительному многообразию почвенного покрова – широкое распространение дерново – подзолистых, серых лесостепных почв и черноземов.

В почвенном покрове пахотных земель преобладают черноземы и серые лесные почвы. Черноземы занимают около 40 % пашни, в районах Предволжья, Западного Закамья черноземные почвы являются преобладающим типом почв. Несмотря на это их естественное плодородие недостаточно высоко. Большинство черноземных полей подвержено водной и ветровой эрозии. Много малоценных черноземов в юго – восточных и южных районах республики. Серые и темно – серые лесные почвы широко распространены в

Предкамье, северных районах Предволжья, в Восточном Закамье. В северных районах Республики Татарстан, а также по левобережью Камы преобладают дерново – подзолистые почвы. В долинах рек встречаются аллювиальные (наносные) почвы.

Для увеличения продукции сельского хозяйства в Республике Татарстан достаточно широко используются орошаемые земли, а также проводятся работы по осушению переувлажненных территорий. Объективно с позиции охраны окружающей среды в Республике Татарстан не целесообразно проводить осушение болот, поскольку они являются эффективными природно - геохимическими фильтрами, а также регуляторами водности рек.

Водные запасы Республики Татарстан составляют реки, озера и подземные воды. Территория Республики Татарстан имеет хорошо развитую речную сеть, относящуюся к бассейну Волги. Общая длина всех рек почти 22 тысячи км. Однако крупных рек с длиной более 500 км в республике 5 – Волга, Кама, Вятка, Белая, Ик. Еще 19 рек имеют длину более 100 км – Свияга, Большой Черемшан, Иж, Шешма и другие. Малых рек, длина которых менее 10 км, более 4 тысячи.

Общая площадь водной поверхности составляет 4,4 тыс. км², или 6,4 % всей территории. Самые крупные водные объекты – 4 водохранилища, обеспечивающие республику водными ресурсами, в том числе на питьевые и хозяйственно – бытовые нужды.

Куйбышевское – создано в 1955 году – самое крупное в Европе, занимает 50,7 % водного зеркала на территории Республики Татарстан и обеспечивает сезонное регулирование стока Средней Волги.

Нижнекамское – создано в 1978 году и обеспечивает суточное и недельное перераспределение притока к гидроузлу в интересах энергетики.

Заинское – создано в 1963 году и служит для технического водообеспечения ГРЭС.

Карабашское – создано в 1957 году и служит для водообеспечения неф-

тепромыслов и промышленных предприятий.

На территории республики находятся более 8 тысяч озер, почти 3,7 тысячи родников, 550 прудов.

В целях улучшения питьевого водоснабжения населения реализована Государственная программа «Питьевая вода Республики Татарстан на 1999 – 2003 гг.», в результате чего построены новые водопроводы, увеличено количество артезианских скважин, возросла мощность водозаборных сооружений.

Основной путь к решению проблемы повышения надежности и качества водоснабжения республики – перевод системы хозяйственно – питьевого водоснабжения на подземные источники. В целом по Республике Татарстан общая величина прогнозных эксплуатационных ресурсов пресных подземных вод, качество которых обеспечивает нормативным требованиям, составила 5,46 млн. м³ / сут. Это почти в 5 раз превышает среднесуточную подачу воды потребителям в настоящее время (1,2 млн. м³ / сут.).

Первоочередные объекты освоения месторождений подземных вод реализуется через Государственную программу «Питьевая вода Республики Татарстан на 2004 – 2010 гг.»

Природные зоны на территории Республики Татарстан имеют следующее размещение. Территория республики на севере Предкамья заходит в зону тайги, большая часть Предкамья, Предволжья, части Закамья расположена в зоне лиственных лесов, юг Предволжья и большая часть Закамья – в лесостепной зоне. Однако площадь лесов в Республике Татарстан не превышает 17,2 %. Лесистость крайне неравномерна: наименьшая в Атнинском районе – 2 %, наибольшая в Нурлатском районе – 35 %. В Предкамье леса еловые, пихтово – еловые, смешанные. На берегах Волги, Камы, Вятки произрастают сосновые леса. В Предволжье и Закамье основными являются широколиственные и березово – осиновые леса. В целом по Республике Татарстан в составе лесов преобладают лиственные породы – дуб, липа, береза, осина. Из хвойных пород преобладают сосна, ель и пихта.

По народнохозяйственному значению леса Республики Татарстан делятся на две группы. К лесам первой группы относятся водоохранные, санитарно - гигиенические, защитные и экологические, они составляют 46 % общей площади лесов.

Леса второй группы, находящиеся в районах с высокой плотностью населения, наряду с основной своей функцией имеют и важное экологическое значение. Основное их назначение – удовлетворение местных потребностей в древесине и других продуктах леса.

Территория Республики Татарстан расположена в двух зоогеографических зонах, что определяет видовое богатство фауны. Позвоночные животные представлены 423 видами, из них птиц – 289 видов, млекопитающих – 73, рыб – 52, земноводных – 11 видов и так далее. Наиболее типичные представители лесов республики – животные: волк, лисица, медведь, рысь, заяц, белка, лось, еж, ласка, куница; птицы: скворец, синица, ворона, ласточка, жаворонок, чайка, утка, цапля, кукушка, дятел. Много ящериц, змей, лягушек. В водоемах преобладают лещ, щука, стерлядь, карась и другие рыбы.

Курортно – рекреационный комплекс – это совокупность предприятий и организаций, оказывающих рекреационные услуги населению, как внутри региона, так и рекреантам, прибывающим из – за пределов этого региона.

По рекреационному районированию России Республика Татарстан отнесена к рекреационному району Среднее Поволжье, входящему в рекреационную зону Европейский центр России. Для этой зоны характерно исключительно благоприятное сочетание основных факторов для развития туризма (разнообразные рекреационные потребности многочисленного населения с достаточными рекреационными ресурсами, позволяющие реализовать эти потребности). Это обеспечивает высокий уровень развития туризма и хорошие перспективы на будущее.

Помимо наличия разнообразных ресурсов, определяющих полифункциональность зоны, здесь присутствуют и дополнительные факторы, стиму-

лирующие развитие туризма: хорошая инфраструктурная обеспеченность территории, высокий уровень ее экономического развития, активная позиция администраций районов, входящих в зону.

Природные рекреационные ресурсы Республики Татарстан позволяют успешно развивать все природоориентированные виды туризма: лечебно - оздоровительный, спортивный, экологический и сельский.

Курортологическая оценка ландшафтов Республики Татарстан отличается большим разнообразием ландшафтов. Их контрастность обусловлена: наличием низменных и возвышенных местностей; присутствием на этой территории 2 крупнейших круизных рек Европейской части России – Волги и Камы, зарегулированных крупными Куйбышевским и Нижнекамским водохранилищами; самой густой речной сетью в Среднем и Нижнем Поволжье, из которых судоходны на всем протяжении в Республике Татарстан реки Волга, Кама, Белая и частично Вятка; расположением Республика Татарстан в 2 природных зонах (лесной и лесостепной). Территорию республики делят на 3 части: Предволжье, Предкамье и Закамье. Предволжье охватывает высокое правобережье реки Волги. Крупнохолмистая местность позволяет использовать рельеф как для маршрутов для терренкура в санаторно – курортной практике, так и освоения склонов холмов под горнолыжные, санные трассы и трассы для горного велосипеда. Эта территория обводнена Куйбышевским водохранилищем на востоке, рекой Свиягой (правым притоком реки Волги), пересекающей Предволжье с юга на север по центральной его части. Протяженность реки Свияги 440 км, что позволяет относить ее к средним рекам и использовать для лодочных маршрутов, а местами и для купания. Вся территория Предволжья дренируется помимо Свияги ее многочисленными притоками, самые крупные из которых река Улема (правый), река Кубня и река Була (левые). Для купания могут быть использованы небольшие карстовые озера глубиной 2 – 3 м, отличающиеся чистотой воды и красотой окружающего пейзажа, расположенные вблизи сел Большие Кляри (озеро Лесное), Малые

Кармалы (озеро Кармальское) и деревни Юматово (озеро Озеро). Север Предволжья занимает лесная зона, которая заходит сюда узкой полосой, окаймляя северную окраину лесостепи. Расположенная на юге лесостепь представляет собой живописные луга, поля и отдельные лесные массивы, среди которых выделяется красивый участок Приволжских нагорных дубрав в окрестностях сел Бессоново и В. Тарханы, получивший статус ботанического памятника природы из – за распространения на нем редких видов растений. Предволжье богато памятниками природы, среди которых выделяется группа Сюкеевских пещер, расположенных вблизи поселка Камское Устье. Это единственный комплекс карстовых пещер на правом берегу Волги, доступных для посещения отдыхающими и туристами. Протяженность пещер от 30 (Зимовьевская) до 410 м (Юрьевская). В лесной части преобладают смешанные сосново – широколиственные леса с разнообразным подлеском и богатым разнотравьем с множеством лекарственных растений.

Для санаторно – курортного освоения пригодно устье реки Свияги (напоминающее глубоко врезанный залив Куйбышевского водохранилища), побережья этого водохранилища (при наличии песчаных пляжей, которые на данной территории обнаруживаются не повсеместно), а также берега упомянутых карстовых озер.

2.2. Трудовые ресурсы Республики Татарстан

Демографические аспекты формирования трудовых ресурсов

Важнейшей целью развития рыночных отношений в регионе является повышение эффективности экономики, рост благосостояния населения, полноценное использование трудового потенциала. Республика обладает достаточными природными ресурсами, значительным экономическим потенциалом, развитой системой научных и образовательных учреждений. Рынок труда гибко реагирует на развитие отдельных отраслей экономики, инвестици-

онную политику и развитие предпринимательской деятельности. В значительной мере он зависит от демографических процессов, наблюдаемых в регионе.

В последние годы отличительной особенностью народонаселения Татарстана, как и всей России, явилось сокращение численности постоянного населения республики по причине его естественной убыли, обусловленной превышением смертности над рождаемостью, что наглядно характеризуется данными таблицы 2.1.

К *постоянному населению* относятся лица, постоянно проживающие на данной территории, включая временно отсутствующих. Первоисточником получения сведений о населении являются переписи населения. В межпереписной период производится текущая оценка численности населения на основании итогов последней переписи населения, к которым ежегодно прибавляется число родившихся и прибывших на данную территорию и вычитается число умерших и выбывших с данной территории. При снижении с 2001 г. общей численности населения Республики Татарстан ежегодно возрастала численность населения в трудоспособном возрасте. К началу 2006 года численность постоянного населения республики в трудоспособном возрасте составляла 2363,2 тыс. человек, увеличившись по сравнению с данными на начало 2000 г. на 163,1 тыс. человек (на 7,4%), на начало 1990 г. – на 304,9 тыс. человек (или на 14,8%).

Таблица 2.1

Динамика населения Республики Татарстан
по возрастным группам в 1991 – 2006 гг.¹⁾

	1991 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004г.	2005 г.	2006 г.
Постоянное население на начало периода, тыс. человек	3675,4	3789,7	3786,8	3781,9	3777,7	3772,9	3768,5	3761,5

	1991 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004г.	2005 г.	2006 г.
Темп роста численности постоянного населения, в % к предыдущему периоду	100,6	100,0	99,92	99,87	99,89	99,87	99,88	99,81
Темп роста численности населения в трудоспособном возрасте, в % к предыдущему периоду	100,1	101,4	101,3	100,9	101,4	101,6	101,1	100,9
Темп роста численности населения моложе трудоспособного возраста, в % к предыдущему периоду	100,33	96,93	96,77	96,52	95,92	95,5	95,7	95,96
Доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения, в процентах	56,1	58,1	58,9	60,1	60,4	61,4	62,2	62,8
Доля населения моложе трудоспособного возраста в общей численности населения, в процентах	25,4	22,0	21,3	20,0	19,8	18,9	18,1	17,4

1) Численность населения с учетом итогов ВПН – 2002г.

Снижение численности и удельного веса населения в возрасте моложе трудоспособного возраста является следствием низкого уровня рождаемости населения и отражается на уменьшении потенциала воспроизводства рабочей силы в перспективе. Доля населения моложе трудоспособного возраста в Республике Татарстан снизилась с 25,4% в 1991г. до 17,4% к началу 2006 г.

Современные режимы естественного воспроизводства, в том числе, смены поколений, создают предпосылки для негативных прогрессирующих изменений возрастного состава населения – его разбалансированности, выражающейся в неблагоприятном соотношении молодого поколения и лиц в возрасте, старше трудоспособного, численности населения трудоспособного и нетрудоспособного возрастов (рис.2.1).

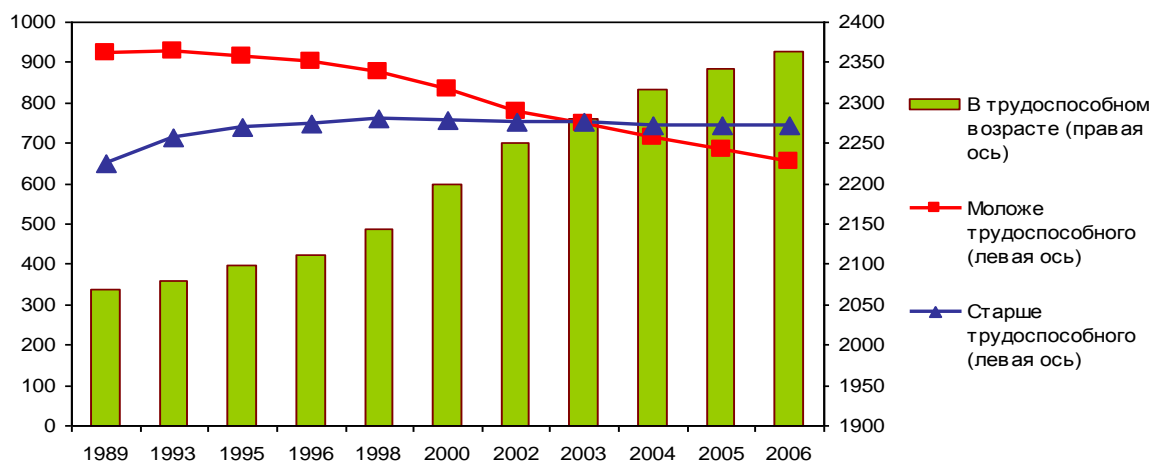


Рис. 2.1 Динамика численности постоянного населения по возрастным группам в Республике Татарстан (на начало года, тыс. человек)

При снижении с 2001 г. общей численности населения Республики Татарстан ежегодно возрастала численность населения в трудоспособном возрасте. К началу 2006 года численность постоянного населения республики в трудоспособном возрасте составляла 2363,2 тыс. человек, увеличившись по сравнению с данными на начало 2000 года на 163,1 тыс. человек.

Данные последних переписей населения показали, что если в 1989 г. численность детей и подростков до 15 лет в республике превышала численность населения старше трудоспособного возраста на 275,5 тыс. человек, то в 2002 г. - только на 0,9 тыс. человек. На начало 2003 г. соотношение этих возрастных групп стало обратным и к 2006 г. численность населения старшего поколения на 87,9 тыс. человек превысила численность детей и подростков.

По данным прогноза Федеральной службы государственной статистики, в течение следующих 10-15 лет численность населения республики будет сокращаться и к концу 2016 года уменьшится на 36 тысяч человек (на 1%). В то же время снижение численности населения в трудоспособном возрасте ожидается более существенным и составит свыше 176 тысяч человек, или 7,5%, что скажется на качестве трудовых ресурсов и сокращении их количества.

Трудовые ресурсы – это трудоспособная часть населения в рабочем возрасте, обладающая физическим развитием, умственными способностями, и знаниями, необходимыми для осуществления полезной трудовой деятельности. Рабочий возраст имеет определенные физиологические границы. В России трудоспособный возраст для мужчин установлен от 16 до 60 лет, для женщин – от 16 до 55 лет. На продолжительность трудоспособного возраста влияют условия (тяжелые или вредные) и специфика труда (например, для балерины или профессионала - военнослужащего). В состав трудовых ресурсов включаются лица моложе 16 лет и лица пенсионного возраста, которые работают по найму или самостоятельно. Динамика и структура трудовых ресурсов представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Трудовые ресурсы ¹⁾

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Трудовые ресурсы - всего	2231,8	2262,8	2286,6	2305,7	2356,4	2392,1	2395
в том числе:							
занятое население ²⁾	1695,1	1702,0	1722,5	1745,6	1754,3	1778,0	1795,3
учащиеся	181,1	195,8	215,9	226,7	239,9	245,0	?
лица в трудоспособном возрасте, не занятые в экономике	355,6	365,0	348,2	333,4	362,2	369,1	591,7

¹⁾ По данным Баланса трудовых ресурсов.

²⁾ С 2000г. - включая лиц, занятых в домашнем хозяйстве (включая личное подсобное сельское хозяйство).

По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан численность трудовых ресурсов к концу 2006 года составила 2395 тыс. человек, численность занятого населения – 1795,3 тыс. человек, или 75% трудовых ресурсов. Общая численность безработных, классифицируемая по методологии Международной организации труда, составила 125 тысяч человек.

С 2006 г. в трудоспособный возраст вступает поколение, родившееся в 90-х годах XX века, когда отмечался спад рождаемости. Можно предположить, что в структуре населения трудоспособного возраста в последующие годы будет наблюдаться постепенное преобладание групп старших возрастов. По прогнозным оценкам с 2008 года снижение численности трудоспособного населения может вызвать дефицит рабочей силы на рынке труда. Основная причина заключается не только в абсолютном сокращении численности населения в трудоспособном возрасте, но и в старении персонала предприятий и организаций. Это скажется на качестве трудовых ресурсов. Увеличение доли старших возрастных групп в численности трудоспособного населения может отразиться на способности рабочей силы воспринимать требования высоких технологий в разных секторах экономики.

В связи с этим возрастает актуальность экономической активности населения в регионе, его занятости и увеличения миграционных потоков.

Экономически активное население (ЭАН)– это часть населения, обеспечивающая в рассматриваемый период предложение рабочей силы для оказания товаров и услуг. Эта категория включает как занятое, так и часть незанятого (безработного) населения.

К занятым в экономике относятся лица, которые выполняли работу по найму за вознаграждение, а также приносящую доход работу не по найму с привлечением или без привлечения наемных работников. В число занятых включаются лица,, которые выполняли работу без оплаты на семейном предприятии, а также лица, которые временно отсутствовали на работе. Не включаются лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров или услуг только для собственного потребления.

К безработным, применительно к стандартам Международной организации труда (МОТ), относятся лица 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период не имели работы (доходного занятия), занимались поиском

работы, т.е. обращались в государственную службу занятости или рекрутинговые агентства, помещали объявления в печати, непосредственно обращались к работодателям и т.д. и были готовы приступить к работе.

Экономически неактивное население – лица, которые не считаются занятыми или безработными в течение рассматриваемого периода. В их состав входят следующие категории: учащиеся, студенты, пенсионеры, лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за больными, лица, прекратившие поиск работы, лица, которым нет необходимости работать.

По сравнению с трудовыми ресурсами экономически активное население имеет иные возрастные границы: 15 – 72 года.

Динамика структурных изменений отдельных категорий населения в Республике Татарстан представлена на рисунке 2.2.

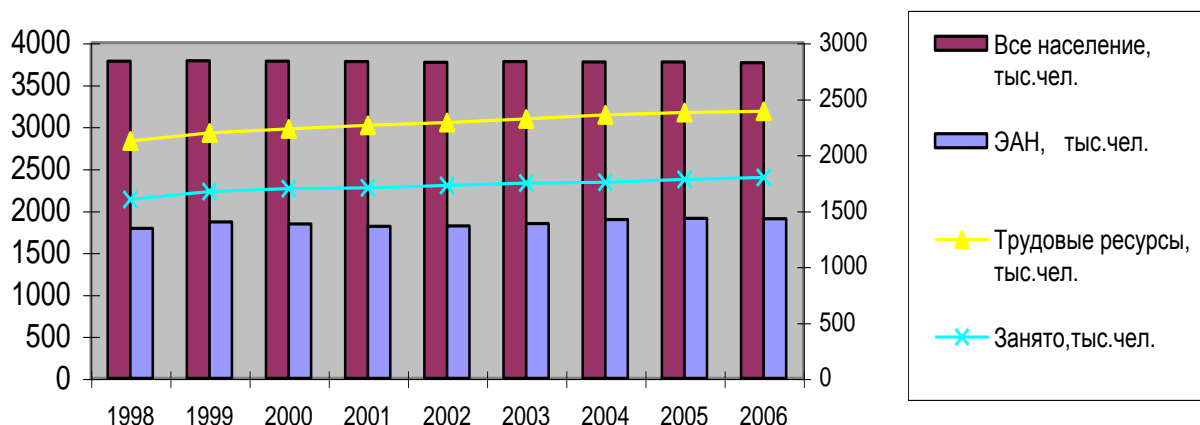


Рис.2.2. Динамика структурных изменений населения РТ в 1998 – 2006 гг.

На фоне уменьшения общей численности населения в 1998-2006 г.г. численность экономически активного населения увеличилась за этот период на 117,3 тыс. человек, численность трудовых ресурсов – на 266 тыс. человек, численность занятого населения - на 198,3 тыс. человек. Доля занятых в общей численности экономически активного населения в 2006 году составила 94,4%, в численности трудовых ресурсов – 75,2%.

Анализ структуры занятости населения и спроса на рабочую силу и специалистов в Республике Татарстан.

Макроэкономические процессы, проходившие в 90-е гг. XX века, сопровождались сокращением занятости, отраслевым перераспределением и активным движением рабочей силы, в частности, массовым высвобождением работников. Социально-экономические изменения в обществе отразились на функционировании рынка труда. В общем виде *под рынком труда* понимают систему общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы, ее куплей и продажей. Здесь переплетаются интересы наемного работника и работодателя при определении цены труда и условий его использования.

Совокупность факторов, влияющих на состояние регионального рынка труда, можно разделить на две группы:

- определяющие спрос на рабочую силу;
- определяющие предложение рабочей силы.

К первой группе относятся такие факторы, как:

- динамика важнейших макроэкономических показателей (валовый региональный продукт, объем производства по видам экономической деятельности, инвестиции в основной капитал)
- развитие инновационных процессов;
- легализация скрытой занятости.

К факторам, определяющим предложение рабочей силы, относятся:

- объективные демографические процессы;
- уровень и структура образования населения;
- условия труда;
- оплата труда.

Анализ положения на рынке труда республики показал, что численность занятых в 2006 г. по сравнению с 1990 г. снизилась на 76 тыс. человек, или на 4,1%, относительно 2001 г. увеличилась на 93,3 тыс. человек (на

5,5%). Следует отметить, что, начиная с 1999 г., в численность занятых включаются лица, занятые в домашнем хозяйстве (включая личное подсобное сельское хозяйство) производством товаров и услуг для реализации, которые раньше относились к категории населения, незанятого в экономике.

Макрореструктуризация экономики республики влияла на изменение структуры занятости населения. В структуре занятости населения с 1998 г. большая часть стала принадлежать занятости в отраслях по производству услуг (таблица 2.3).

Данные таблицы свидетельствуют о неуклонном снижении численности занятых в сельском хозяйстве и обрабатывающих производствах. Стабильно растет численность занятых в строительстве, торговле, здравоохранении и предоставлении социальных услуг.

Происходит перераспределение занятых между производственной и непроизводственной сферами в пользу последней. Эта тенденция закономерна и подтверждается мировым опытом.

На распределение занятых по видам экономической деятельности влияют, прежде всего, спрос на продукцию (услуги), темпы развития отдельных отраслей, капиталовложения в отдельные предприятия и их последующая отдача, внедрение достижений научно-технического прогресса и, наконец, общие экономические тенденции в регионе. Наблюдения по Республике Татарстан показывают, что обновление оборудования, технологий изготовления продукции ведутся медленными темпами. Численность работающих слабо коррелирует с динамикой инвестиций, и даже некоторое увеличение объемов производства (оказания услуг) в большинстве случаев осуществляется за счет внутренних резервов рабочей силы на предприятиях.

Таблица 2.3

Оценка структурных сдвигов занятости по видам экономической деятельности

			1998		1999		2000		2001		2002		2003		2004		2005		2006	
			Всего занято в среднем за 1998г.	удельный вес	Всего занято в среднем за 1999г.	удельный вес	Всего занято в среднем за 2000г.	удельный вес	Всего занято в среднем за 2001г.	удельный вес	Всего занято в среднем за 2002г.	удельный вес	Всего занято в среднем за 2003г.	удельный вес	Всего занято в среднем за 2004г.	удельный вес	Всего занято в среднем за 2005г.	удельный вес	Всего занято в среднем за 2006г.	удельный вес
01	Всего по экономике	R	1651104	100,0	1674967	100	1695102	100	1701986	100	1722461	100	1745647	100	1754341	100,0	1778047	100	1795300	100
02	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство		268980	16,3	274398	16,4	271574	16,0	254455	15,0	233204	13,5	225135	12,9	201839	11,5	191405	10,8	175700	9,79
04	Добыча полезных ископаемых		43360	2,6	46804	2,8	48758	2,9	48558	2,9	47873	2,8	48863	2,8	57100	3,3	49912	2,8	45400	2,53
07	Обрабатывающие производства		350018	21,2	351431	21,0	371239	21,9	376642	22,1	374879	21,8	366590	21,0	340610	19,4	331387	18,6	327300	18,2
22	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды		40977	2,5	42388	2,5	43450	2,6	43561	2,6	42920	2,5	44204	2,5	45459	2,6	40978	2,3	44500	2,48
23	Строительство		96067	5,8	88941	5,3	86807	5,1	91407	5,4	86313	5,0	101322	5,8	153877	8,8	162407	9,1	166500	9,27
24	Оптовая и розничная торговля; ремонт транспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования		156040	9,5	192739	11,5	185530	10,9	190467	11,2	219717	12,8	246102	14,1	274071	15,6	284948	16,0	297700	16,6
26	Транспорт и связь		111751	6,8	107170	6,4	109832	6,5	111786	6,6	119475	6,9	126779	7,3	115904	6,6	115380	6,5	120600	6,72
30	Образование		179370	10,9	184927	11,0	185354	10,9	186668	11,0	189713	11,0	192238	11,0	191736	10,9	153502	8,6	181500	10,1
31	Здравоохранение и предоставление социальных услуг		101324	6,1	111523	6,7	109644	6,5	109956	6,5	108733	6,3	110003	6,3	104250	5,9	151211	8,5	115700	6,44

Реформы 1990-х гг., связанные с появлением различных форм собственности, реализацией новых видов труда и социально-трудовых отношений в рамках развития новой институциональной структуры государства, способствовали формированию новых требований к рабочей силе и предоставили населению новые возможности проявления экономической активности. За этот период на рынке труда республики значительно возросла роль негосударственного сектора экономики.

Смена формы собственности предприятий и организаций различается по отраслям экономики. В ряде отраслей доля занятых на государственных и муниципальных предприятиях и организациях сохраняется достаточно высокой (в образовании, культуре и искусстве, в здравоохранении, физкультуре и спорте). Наибольший удельный вес занятых на негосударственных предприятиях характерен для организаций сельского хозяйства, строительства, торговли и общественного питания.

Следует отметить, что конъюнктура рынка труда складывалась под воздействием экономического положения субъектов. В последние годы снижалась доля численности работников крупных и средних предприятий республики. Экономические преобразования, проводимые в республике, включали в качестве одного из направлений реформ развитие малого предпринимательства. Предоставляемые законодательством возможности реализации экономического и социального потенциала трудоспособного населения используются работниками, которым создаваемые рабочие места в новом секторе экономики кажутся более привлекательными. С другой стороны, предоставляя новые рабочие места, малые предприятия сглаживают остроту проблемы, связанной с трудоустройством высвобожденной рабочей силы.

Доля работников малых предприятий возросла в строительстве, транспорте и связи, науке и научном обслуживании, информационно-вычислительном обслуживании; снизилась - в торговле, общественном пита-

нии, в отраслях: операции с недвижимым имуществом и общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рыночной экономики.

Рынок труда в настоящее время характеризуется качественными диспропорциями между спросом и предложением рабочей силы, старением персонала на предприятиях реального сектора экономики, дефицитом квалифицированных рабочих и специалистов по отдельным профессиям. Увеличение доли старших возрастных групп в численности трудоспособного населения может отразиться на способности рабочей силы воспринимать требования высоких технологий в разных секторах экономики.

Поступательное развитие экономики, начиная с 2003 года, сопровождается стабильным ростом потребности в рабочей силе (рис.2.3).

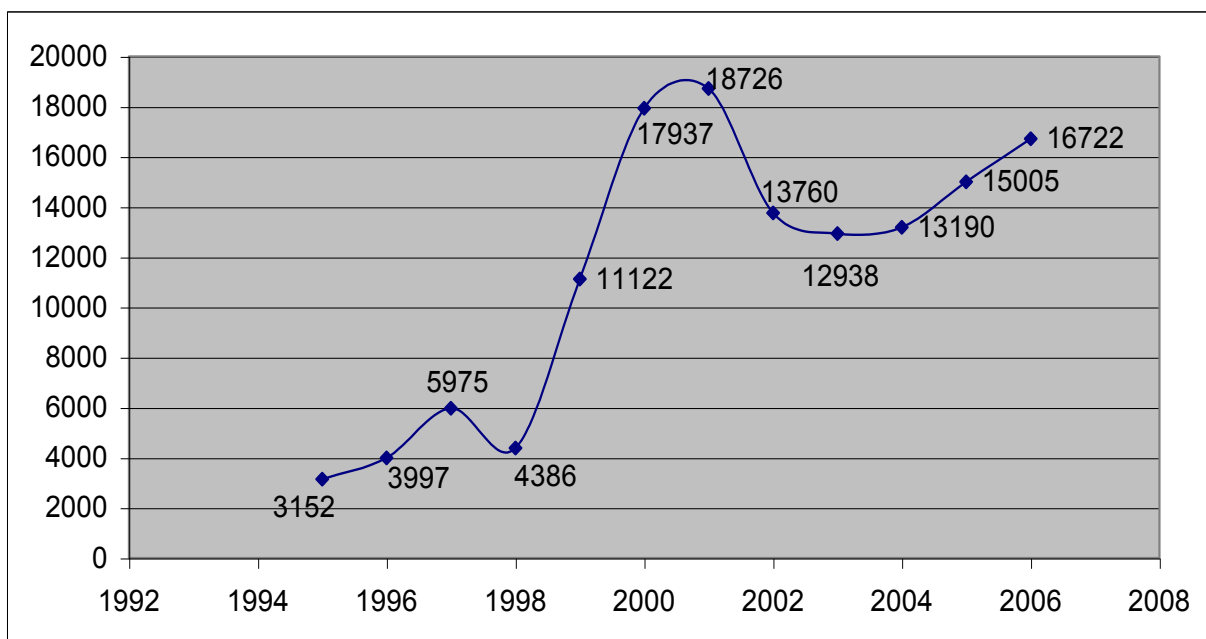


Рис. 2.3. Потребность в работниках, заявленная предприятиями в государственную службу занятости (человек)

В общей потребности спрос на рабочих в среднем составляет 80% от всей заявленной численности. Если в промышленности удельный вес рабочих составляет в среднем 77% от общей численности промышленно-производственного персонала, то можно сделать вывод, что потребность в

рабочих на рынке труда увеличивается более быстрыми темпами. В общей численности безработных удельный вес рабочих составляет менее 60%.

При возможном дефиците рабочей силы станут выгодными инвестиции в трудосберегающие технологии. На большой обратный переток рабочей силы из сферы услуг и коммерции в сферу производства товаров вряд ли можно рассчитывать, поэтому необходимо возобновлять и совершенствовать систему подготовки кадров для производства.

Трансформируемая под воздействием рыночных преобразований и оживления производства экономика предъявляет повышенный спрос на квалифицированную рабочую силу.

Вступление экономики республики в фазу подъема, повышение спроса на продукцию и услуги отечественных производителей со стороны внутреннего рынка повлияло на изменение профессионально-квалификационного состава работающих. Профессионализм и квалификация постепенно становятся решающими факторами, определяющими перспективы трудоустройства для лиц, вышедших на рынок труда.

Так, расширился спрос на высококвалифицированных инженерно-технических работников, владеющих знаниями не только в соответствующих областях техники и технологии, но и получивших профессиональную подготовку в области менеджмента, маркетинга, управления персоналом. Особо необходимо отметить, что для дальнейшего увеличения производства наукоемкой продукции Татарстана потребуются новые кадры. Нужны специалисты нового профиля, способные овладеть интеллектуальными технологиями производства: ликвидировать отсталые отрасли и развивать "прорывные" технологии. При этом нельзя не признать, что высокий износ основных фондов потребует значительных вложений в модернизацию действующих рабочих мест.

Произошла революция притязаний и изменения жизненных стратегий молодежи. Молодые люди менее готовы выполнять низко квалифицированную работу, но настроены осваивать новые профессии, ориентированы на более поздние браки. Повысились требования определенных групп населения к качеству жизни.

Повышение спроса на рабочие профессии активизирует мобильность рабочей силы. Мобильность рабочей силы определяется широкой востребованностью работников универсальных профессий, а также зависит от уровня предлагаемой предприятиями заработной платы.

Анализ динамики темпов роста заработной платы и численности занятых по отраслям экономики свидетельствует о преимущественном росте оплаты труда в отраслях связи, науки и научного обслуживания, промышленности, преимущественно, топливной, в сфере культуры и искусства, транспорта. Наиболее медленно ее увеличение происходило в отраслях торговли, сельского хозяйства и управления. При этом высокой зарплате соответствуют низкие темпы ее роста.

Анализ уровня заработной платы по районам Республики Татарстан показывает, что он зависит от специализации районов: заработная плата в районах тем меньше, чем более выражен сельскохозяйственный профиль района.

Однако рост заработной платы имеет и обратную сторону, так как он прямо связан с численностью безработных. В случае директивного повышения уровня минимальной оплаты труда многие предприятия окажутся на перепутье: либо рост задолженности по оплате труда, либо сокращение численности работающих.

Благоприятные последствия в экономике, связанные с повышением заработной платы, заключаются в том, что оно должно способствовать более

бережному использованию рабочей силы и подтолкнуть предприятия к изменению системы организации труда и найма работников.

Найм связан с вторичной адаптацией работников, которую предпочитают работодатели: приглашение работников со стажем и прием на работу бывших работников. Молодежь традиционно остается наиболее мобильным ресурсом. По данным экспертов, до половины этой группы работников увольняются уже через несколько месяцев работы в организации.

Анализ качественного состава работников предприятий выявил проблему замены старых кадров молодыми рабочими, в которых ощущается явный дефицит. Косвенно этому способствовало расширение возможности получения высшего образования в связи с появлением коммерческих групп в государственных вузах и создание коммерческих высших учебных заведений. На повышение образовательного уровня населения республики указывают данные Всероссийской переписи населения 2002 г. За 1989-2002 гг. число специалистов с высшим профессиональным образованием увеличилось в Татарстане на 177 тыс. человек (на 67,6%), со средним профессиональным - на 353 тыс. человек (на 78,1%). Произошел отток учащихся из сферы профессионально-технического образования, что способствовало росту дефицита рабочей силы на предприятиях региона.

Региональный баланс трудовых ресурсов

С переходом России к рыночным отношениям большое значение стало придаваться балансу трудовых ресурсов, который представляет систему статистических показателей, отражающих количественные характеристики двух важнейших составляющих трудовых ресурсов: формирование (наличие и источники воспроизводства) и распределение трудовых ресурсов по сферам и видам экономической деятельности.

Баланс трудовых ресурсов состоит из двух частей – ресурсной и распределительной.

Первая часть баланса характеризует численность трудовых ресурсов и источники их формирования.

Во второй части баланса производится распределение ресурсов на следующие категории: лица, занятые в экономике; учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы; трудоспособное население в трудоспособном возрасте, не занятое в экономике.

В начале 90-х годов встал вопрос о пересмотре и актуализации балансовых расчетов по труду, ориентации их на нужды анализа современных процессов, складывающихся на рынке труда, внесении определенных изменений в схему и принципы построения баланса трудовых ресурсов. Так, внедрение в статистическую практику обследования населения по проблемам занятости позволило расширить информационную базу при формировании баланса трудовых ресурсов в части получения данных по таким категориям занятого населения, которые не попадают в отчетность организации: лица, занятые предпринимательской деятельностью; лица, работающие по найму у отдельных граждан; помогающие члены семей; лица, занятые в крестьянских (фермерских) хозяйствах; численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике. С 1999 года осуществляется расчет по регионам России численности лиц, занятых в домашнем хозяйстве производством продукции, предназначенной для реализации (ранее этот показатель рассчитывался только в целом по России).

Вовлечение трудовых ресурсов в производство связано с развитием производительных сил региона. Структурные изменения в сфере приложения труда сопровождаются соответствующими территориальными, отраслевыми и профессиональными изменениями в структуре трудовых ресурсов. В условиях демографического спада и напряженности рынка труда дополнительная потребность отраслей экономики, новых видов производств и непроизводственной сферы должна удовлетворяться за счет территориального перераспределения трудовых ресурсов и вовлечения незанятых трудовых ресурсов в

сферу общественного производства. Информационным источником реализации названных требований является разработка региональных балансов трудовых ресурсов.

Методология расчета баланса трудовых ресурсов разработана на основе интеграции данных различных источников информации: отчетности организаций, обследования населения по проблемам занятости, данных органов исполнительной власти.

Для расчета показателей баланса трудовых ресурсов используется следующая информация:

- данные демографической статистики о численности населения в трудоспособном возрасте;
- сведения органов социального обеспечения о числе неработающих инвалидов и лиц, получающих пенсии на льготных условиях в трудоспособном возрасте;
- данные обследования населения по проблемам занятости о численности лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике;
- данные о межрегиональной трудовой миграции, определяемой по оптимальному варианту на основе данных обследования населения по проблемам занятости;
- сводные данные организаций о среднесписочной численности работников;
- данные обследования населения по проблемам занятости: о численности лиц, занятых самостоятельным трудом; помогающих членов семьи; лиц, работающих по найму у отдельных граждан; учащихся в трудоспособном возрасте дневной формы обучения, совмещающих обучение с трудовой деятельностью;
- данные статистики сельского хозяйства о числе крестьянских (фермерских) хозяйств; информация налоговых органов о лицах, занятых индивиду-

альных трудом и состоящих на учете в налоговых органах; данные миграционной службы органов внутренних дел о привлечении иностранных граждан для работы в экономике России;

– данные общеобразовательных учреждений (кроме вечерних и сменных школ), учебных заведений высшего профессионального, среднего профессионального, начального профессионального образования об учащихся.

Математическая модель баланса трудовых ресурсов выглядит следующим образом:

$$R_0 = R_m - R_u - R_{\text{л}} + R_p; \quad (1)$$

$$R_3 = R_0 - R_y - R_o, \quad (2)$$

где R_0 – общая численность трудовых ресурсов; R_m – численность населения в трудоспособном возрасте; R_u – численность неработающих инвалидов I и II групп в трудоспособном возрасте, $R_{\text{л}}$ – численность неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсию на льготных условиях, R_p – численность работающих пенсионеров и подростков, R_3 – численность трудовых ресурсов, занятых в общественном хозяйстве, R_y – численность лиц трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства, R_o – численность населения трудоспособного возраста, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве.

Региональный баланс трудовых ресурсов, отражающий фактическое наличие и распределение трудовых ресурсов, составляется ежегодно территориальными органами государственной статистики. Однако в условиях уменьшения численности трудовых ресурсов возрастает актуальность формирования прогнозных показателей баланса.

Прогнозная оценка баланса трудовых ресурсов

Прогнозирование баланса трудовых ресурсов является одной из функций управления трудовыми ресурсами и включает:

- определение перспективных ориентиров использования трудовых ресурсов по видам экономической деятельности;
- обеспечение своевременного количественного и качественного обновления кадров;
- саморазвитие трудовых ресурсов;
- развитие трудовой и творческой мотивации.

При прогнозировании необходимо опираться на программы социально-экономического развития региона, содействия занятости населения и др., которые разрабатываются региональными администрациями совместно с организациями по труду, занятости, социальной защите и другими заинтересованными ведомствами.

Разработка прогнозного баланса трудовых ресурсов активизирует деятельность государственных органов по труду и занятости населения, образовательных учреждений и предполагает проведение работ по:

- профессиональной ориентации, подбору, подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров;
- планированию и прогнозированию воспроизводства и использования трудовых ресурсов;
- распределению и перераспределению трудовых ресурсов;
- изучению резервов использования трудовых ресурсов и повышению их занятости;
- информационному обеспечению кадровых служб организаций и служб занятости населения.

Прогнозирование выполняет две функции: описательную и предписательную. Описание предполагает характеристику ситуации занятости населения по видам экономической деятельности в будущем. Предписание – это использование полученной информации о будущем в целенаправленной деятельности по профессионально-квалификационной подготовке населения, созданию новых рабочих мест, организации работы Центров занятости и т.д.

Таким образом, прогнозирование позволяет принимать более компетентные решения на основе полученных знаний.

Прогнозирование баланса трудовых ресурсов включает два направления – поисковое и нормативное.

Поисковый прогноз основывается на использовании сложившихся тенденций развития и использования трудовых ресурсов. Он абстрагируется от условий, способных изменить эти тенденции.

Нормативный прогноз в отличие от поискового разрабатывается на базе заранее определенных целей.

Нормативный метод прогнозирования занятости целесообразно использовать в бюджетной сфере.

На прогнозный баланс трудовых ресурсов в части занятых по видам экономической деятельности оказывают существенное влияние макроэкономические показатели развития региона. Анализ ситуации на рынке труда республики свидетельствует, что в последние годы сложилась устойчивая тенденция роста макроэкономических показателей общественного развития, в то же время рынок труда остается неустойчивым.

Прогнозная оценка занятости трудовых ресурсов на 2011 гг. основана на выполнении расчетов следующих относительных показателей:

- удельный вес трудовых ресурсов в общей численности населения;
- удельный вес занятых в экономике в общей численности трудовых ресурсов;
- удельный вес занятых по отраслям экономики в общей численности занятых.

При сохранении сложившейся тенденции макроэкономических показателей численность занятых будет возрастать незначительными темпами и отставать от темпов роста валового регионального продукта, что скажется на уменьшении дополнительной потребности в рабочей силе. Существенное влияние на рост численности занятых в экономике в последующие годы ока-

жет строительство и ввод в эксплуатацию новых и модернизация действующих предприятий.

Прогнозирование занятости трудовых ресурсов и источников их пополнения направлено на разработку мероприятий по предупреждению возможного дефицита рабочей силы в экономике региона.

Прогнозный сводный баланс трудовых ресурсов для Республики Татарстан на 2011 г. представлен в таблице 2.4.

Таблица 2.4

Баланс трудовых ресурсов по Республике Татарстан на 2011 год (тыс. человек)

01	Численность трудовых ресурсов	2390,0
	в том числе:	
02	трудоспособное население в трудоспособном возрасте	2270,5
03	иностранцы трудовые мигранты	12,7
04	лица старше трудоспособного возраста и подростки, занятые в экономике	106,8
	в том числе:	
05	лица старше трудоспособного возраста	91,8
06	подростки	15,1
	Распределение численности трудовых ресурсов	
07	I. Среднегодовая численность занятых в экономике (сумма строк с 08,11,12,13,14,17,18,19, 20,23, 24,30,31,32,33,38,39)	1845,0
	в том числе:	
08	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	187,0
11	Рыболовство, рыбоводство	0,6
12	Добыча полезных ископаемых	51,8
13	Обрабатывающие производства	348,8
14	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	42,5
	в том числе:	
15	производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	35,6
16	сбор, очистка и распределение воды	6,9
17	Строительство	176,9
18	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	295,7
19	Гостиницы и рестораны	43,6

20	Транспорт и связь	119,7
	в том числе:	
21	транспорт	97,7
22	связь	22,0
23	Финансовая деятельность	22,8
24	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	118,9
	в том числе:	
25	операции с недвижимым имуществом	32,4
26	аренда машин и оборудования без оператора; прокат бытовых изделий и предметов личного пользования	0,4
27	деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий	9,3
28	научные исследования и разработки	15,1
29	предоставление прочих видов услуг	59,8
30	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	66,2
31	Образование	117,3
32	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	163,9
33	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	89,3
	в том числе:	
34	удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	6,1
35	деятельность общественных объединений	5,1
36	деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	42,6
37	предоставление персональных услуг	8,5
38	Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	1,8
39	Деятельность экстерриториальных организаций	
40	2. Учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от работы	244,3
41	3. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте: военнослужащие, российские граждане, работающие за границей, безработные, домохозяйки и др. население	301,1

Как следует из представленной таблицы, численность трудовых ресурсов, занятых в экономике, имеет устойчивую тенденцию роста. Складывающаяся ситуация создает предпосылки для своевременной разработки и реализации программ закрепления персонала на предприятиях и в организациях, миграции трудовых ресурсов, концепции оплаты труда, строительства жилья, формирования социальной инфраструктуры и т.д.

Контрольные вопросы к главе II

1. Перечислите группы полезных ископаемых, имеющих наибольшее значение для экономики Республики Татарстан.
2. Поясните, в какой степени Республика Татарстан обеспечена агроклиматическими ресурсами.
3. Охарактеризуйте состояние водных ресурсов Республики Татарстан.
4. Дайте характеристику современной демографической ситуации в Республике Татарстан.
5. Каковы структура занятости населения и спрос на рабочую силу и специалистов в Республике Татарстан?

3. ОСНОВНЫЕ СЕКТОРЫ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1. Промышленность Республики Татарстан.

Основные показатели деятельности промышленности.

В 2007 г. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами достиг 743,2 млрд. рублей. Индекс промышленного производства с досчетом на малое предпринимательство и неформальную экономику составил 108,8 % к уровню 2006 года (Российская Федерация – 106,3 %).

В разрезе видов экономической деятельности объем отгруженных товаров составил: по предприятиям, занимающимся добычей полезных ископаемых – 227,3 млрд. рублей, в обрабатывающих производствах – 460,8 млрд. рублей, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 55,0 млрд. рублей. Индекс промышленного производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» составил 102,1 %, «Обрабатывающие производства» - 116,3 %, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 99,8 %.

По сравнению с 2006 годом значительный прирост производства в обрабатывающей промышленности достигнут в производстве электронного и оптического оборудования на 29,1 %, химическом производстве – на 28,5 %, производстве транспортных средств – на 26 %, производстве нефтепродуктов — на 6,3 %. Снижение показателей произошло в текстильном и швейном производстве на 17,7 %, обработке древесины и производстве изделий из дерева – на 8,1 %, целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности – на 4,3 %.

В 2007 г. добыча нефти составила 31,9 млн. тонн, произведено 52,8 тыс. штук грузовых автомобилей, 21,7 тыс. штук легковых автомобилей, 12,4 млн. штук шин, 909,6 тыс. тонн синтетических смол и пластмасс.

В структуре промышленности наибольший удельный вес приходится на обрабатывающие производства – 62 %. Добыча полезных ископаемых составляет 30,6 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 7,4 %.

В обрабатывающих производствах наибольший удельный вес занимают производство транспортных средств и оборудования – 27,3 %, химическое производство – 19,9 %, производство нефтепродуктов – 15,3 %, производство пищевых продуктов – 9,6 %.

В 2007 году в промышленности темп роста выработки на 1 работающего составил 121,9 % к уровню 2006 года. Наибольший темп роста выработки сложился в добыче полезных ископаемых – 127,5 %, в обрабатывающих производствах темп роста выработки составил 125,2 %.

Топливо – энергетический комплекс.

Одним из важнейших факторов эффективного развития экономики Республики Татарстан является ее надежное обеспечение природным газом.

Республика Татарстан является одним из крупнейших потребителей природного газа в Поволжском регионе России.

Потребление газа в республике в 2007 году составило 14,95 млрд. куб. м, что превышает уровень предыдущего года на 1,5 %.

В рамках приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и «Развитие агропромышленного комплекса» в Татарстане ускоренными темпами продолжалась работа по дальнейшей газификации объектов социально-бытового назначения и жилищного фонда. За 2007 год газифицировано 20,3 тыс. квартир, в том числе 15,9 тыс. — в городах и рабочих поселках, 4,4 тыс. — в сельской местности. Построе-

но 424,2 км распределительных газопроводов, в том числе 181,2 км — в городах и рабочих поселках, 243 км — в сельской местности.

Татарстан занимает лидирующее положение по показателям газификации в России. По состоянию на конец 2007 года уровень газификации в Республике Татарстан превышает 98 %. При этом характерной особенностью Республики Татарстан является то, что высокие показатели газификации обеспечены в равной степени для городов и сельских населенных пунктов.

Энергетическая отрасль — одна из динамично развивающихся отраслей Республики Татарстан. От ее работы напрямую зависит благосостояние населения, конкурентоспособность и рентабельность предприятий, общий уровень социально-экономического развития региона.

Основным производителем тепловой и электрической энергии в Республике Татарстан является ОАО «Татэнерго». На его дочернем предприятии — ОАО «Генерирующая компания» — вырабатывается практически вся электроэнергия и значительная доля тепловой энергии. ОАО «Татэнерго» является одной из крупнейших энергосистем Российской Федерации. В его составе функционируют 9 тепловых электростанций (7 ТЭЦ и 2 ГРЭС), одна гидроэлектростанция и 3 районных котельных г. Казани. Установленная электрическая мощность на 01.01.2007 г. составила 7016 МВт. В настоящее время 40-50% установленной мощности электростанций не используется. Протяженность электрических сетей высокого напряжения составляет 6,6 тыс. км, среднего — более 28 тыс. км и низкого — более 25 тыс. км.

Сетевая компания эксплуатирует более 14 тыс. трансформаторов и комплексных подстанций.

Акционерным обществом «Татэнерго» в 2007 году произведено продукции на сумму 36,8 млрд. рублей, что составляет 102,9% по отношению к 2006 году. Доля энергосистемы в объеме промышленного производства составила 4,9 %.

За 2007 год выработано 24,96 млрд. кВтч электроэнергии, что составляет 100,4% от уровня 2006 года. Из всего объема потребления электроэнергии свыше 12 % поставляется населению. В 2007 году энергохолдинг «Татэнерго» работал в новых условиях на оптовом рынке электроэнергии.

По выработке тепловой энергии республика также занимает одно из ведущих мест в Российской Федерации: в 2007 году выработано 31,5 млн. гигакалорий теплоэнергии, что на 3 % выше уровня 2006 года, из них коммунальное хозяйство потребляет 3,1 млн. гигакалорий.

Инвестиции в основной капитал Татэнерго составили 3,94 млрд. руб., или 90,6% к уровню прошлого года.

В ОАО «Татэнерго» работает 15,8 тыс. человек.

В 2007 году общий объем налогов составил 5,17 млрд. руб., из них 1,43 млрд руб. в бюджет республики.

В 2008 году объем произведенной продукции акционерным обществом «Татэнерго» прогнозируется на уровне 44,6 млрд. рублей, прирост составит 2,3%.

В соответствии с концепцией реформирования электроэнергетики России, произведено разделение ОАО «Татэнерго» по видам деятельности. Учреждены ОАО «Генерирующая компания», ОАО «Сетевая компания» и ОАО «Диспетчерский центр». В 2008 году завершается формирование полноценных бизнес – единиц с полным самостоятельным контуром управления соответствующими видами деятельности. Такое разделение по видам деятельности в совокупности с внедрением рыночных отношений в отрасли будет способствовать повышению рыночной стоимости и инвестиционной привлекательности предприятий отрасли, и как следствие, росту инвестиций в энергосистему.

Снижение вводов мощностей электростанций в период экономического спада привело к ускоренному износу основного оборудования. Так, в ОАО «Татэнерго» 88 % мощностей энергетических котлов и турбин проработали

более 25 лет, из них около 35 % мощностей проработали уже более 35 лет. Износ передающего оборудования достигает 60 %.

Первостепенной задачей технической политики ОАО «Татэнерго» является определение путей достижения конкурентоспособности производства электро- и теплоэнергии с необходимым качеством, обеспечения надежности электро- и теплоснабжения потребителей, снижения эксплуатационных издержек.

Инвестиционная программа энергохолдинга в 2007 году была выполнена в сумме 3,459 млн. руб., в том числе за счет амортизационных отчислений в объеме 2673 млн. руб. и прибыли 786 млн. руб.

В рамках формируемого в республике энергетического кластера большое внимание уделяется организации собственного промышленного производства необходимой для энергетики продукции.

На созданном в партнерстве с Санкт-Петербургской компанией «ПО «Элтехника» заводе «Элтехника — Волга» начато производство комплектных распределительных устройств (КРУ), которые используются в электросетях. Вводится в действие линия по выпуску низковольтных комплектных устройств НКУ «Нева», первыми потребителями которых станут акционерное общество «Сетевая компания» и крупные промышленные предприятия Татарстана. В дальнейших планах — экспансия за пределы Татарстана.

В 2003 г. был создан завод по производству предварительно изолированных труб в пенополиуретановой изоляции (ППУ, «труба в трубе»), который входит в состав ООО «Таттеплоизоляция». В 2007 г. татарстанской группой компаний «ИНВЭНТ» (Инвестиции в энергетические технологии) запущен еще один аналогичный завод, производство которого основано на финской технологии.

Имеющийся опыт по прокладке теплопроводов из таких энерго-ресурсосберегающих труб указывает на высокий уровень востребованности

этой продукции в республике. Сбыт планируется также и в близлежащих регионах.

Также управляющая компания «ИНВЭНТ» реализует проект «Синергия». В группу входят два предприятия в Заинске, запуск которых состоялся в мае 2007 г.:

- завод «ТАТЭК» по выпуску блочных комплектных трансформаторных подстанций;
- завод металлоконструкций, производящий сэндвич – панели и металлоизделия.

Кроме того, Урусинский электромеханический завод занимается производством комплектных трансформаторных подстанций и щитового оборудования. В Казани на заводе «Стройкоммаш» производятся опоры для линий электропередачи, металлические формы для железобетонных изделий.

В рамках дальнейшего развития энергетического кластера в республике планируется построить кабельный завод, завод по производству трансформаторов, котельных установок. Такой подход к формированию энергетического кластера позволит создать новые рабочие места, удешевить поставки продукции в энергосистему и обеспечить дополнительные поступления в бюджет республики.

Реализация сложившегося потенциала энергоресурсоэффективности, повышение эффективности использования энергетических и иных ресурсов до уровня развитых стран, становление экономики Республики Татарстан на энергоресурсосберегающий путь развития являются основными задачами реализации комплексной государственной политики в сфере управления энергоресурсоэффективностью в нашей республике.

Государственным советом республики 23 марта 2006 года принята программа «Энергоресурсоэффективность в Республике Татарстан на 2006-2010 годы».

В 2007 году обеспечен рост валового регионального продукта при повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. Энергоемкость ВРП снизилась на 5,6 % по сравнению с 2006 годом, что практически вдвое превосходит темпы снижения энергоемкости валового внутреннего продукта России, запланированного Энергетической стратегией Российской Федерации, и достигает программных значений.

В мире постоянно ведется интенсивный поиск альтернатив органическому топливу, одной из которых может стать использование возобновляемых источников энергии. Объем энергии, производимой с помощью таких источников энергии, в настоящее время уже достиг 10% от общего объема энергопотребления.

В республике имеется потенциал альтернативных источников энергии с использованием местных, а также вторичных ресурсов, в их числе неделовая древесина, отходы деревообработки и животноводческих хозяйств, получение биоэтанола и биодизеля при переработке рапса, возможность строительства малых гидроэлектростанций, ветроустановок, электростанций на местных углях.

Необходимо приступить к практической реализации внедрения альтернативных и возобновляемых энергоисточников. Сейчас рассматривается вопрос строительства завода по производству биоэтанола, а также внедрения промышленной установки с полным технологическим циклом переработки сельскохозяйственных отходов. Подобные проекты отличаются высокой капиталоемкостью, поэтому необходимо рассмотреть возможность оказания государственной поддержки реализации этих проектов.

Нефтегазохимический комплекс.

Нефтедобыча.

Татарстан располагает богатой минерально-сырьевой базой, образующей долгосрочное конкурентное преимущество республики, стратегическую

основу устойчивого развития. Главной составляющей минерально-сырьевой базы региона является нефть.

В 2007 году на территории республики **нефтяными компаниями добыто** 31,9 млн. тонн нефти, что на 2,5% больше по сравнению с 2006 годом. При этом ОАО «Татнефть» добыто около 25,5 млн. тонн нефти.

Поддержанию роста объемов добычи в текущем году способствовал ускоренный ввод в эксплуатацию новых добывающих скважин. За 2007 г. ОАО «Татнефть» введены 323 новые скважины.

Нефтяные месторождения на территории Республики Татарстан находятся на поздней стадии разработки, поэтому компаниям приходится изыскивать различные возможности для увеличения добычи нефти.

За прошедший год ОАО «Татнефть» было освоено инвестиций на сумму около 13,7 млрд. руб. Из них часть средств направлена на производственное строительство. В результате построены и восстановлены промысловые трубы, линии электропередач, резервуары для хранения нефти.

Особое внимание уделялось применению новых технологий разработки и эксплуатации нефтяных месторождений, к ним относятся метод циклического заводнения с переменной направленности фильтрационных потоков, гидро-разрыв пласта, бурение горизонтальных и многозабойных скважин, бурение на депрессии и равновесии, бурение скважин малого диаметра, зарезка боковых и боковых горизонтальных стволов, радиальное вскрытие пластов, одновременно-раздельная эксплуатация двух и более объектов разработки одной скважиной и другие. Применение новых технологий способствовало увеличению среднего дебита вновь введенных скважин.

Кроме того, активно используются третичные физико-химические и гидродинамические методы увеличения нефтеотдачи пластов. ОАО «Татнефть» достигло в этом направлении значительных успехов. Отбор более результативных технологий и оптимизация использования средств позволили повысить эффективность инвестиций, направленных на методы увеличения

нефтеотдачи пластов (МУН). В целом за счет современных МУН обществом добыто 45% объема нефти.

ОАО «Татнефть» ведет постоянную работу по увеличению собственной ресурсной базы. Доказанные запасы нефти компании по оценке аудиторской фирмы составляют 830 млн. тонн. За 2007 год компанией открыто два месторождения. В Республике Татарстан открыто Черноозерское месторождение с запасами категории C1+C2 более 1,1 млн. тонн и дебитом более 9 тонн нефти в сутки. Извлекаемые запасы категории C1+C2 вновь открытого Тибевейского месторождения, расположенного в Ненецком автономном округе, составляют около 8 млн. тонн.

В 2007 г. продолжилась работа по экспансии за пределы Республики Татарстан. Акционерным обществом на территории 4 субъектов Российской Федерации пробурено 23 поисково-разведочные скважины и проведено сейсморазведочных работ МОГТ2Д в объеме 2012 пог. км.

ОАО «Татнефть» в 2007 году приобретены Новобарский и Чекалинский участки недр в Оренбургской области для целей геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья с имеющимся на территории участка месторождением нефти.

Геофизики компании успешно осваивают зарубежные рынки Туниса, Марокко, Анголы, Габона, Казахстана, Узбекистана.

В прошедшем году ОАО «Татнефть» и Национальной нефтяной корпорацией Ливии были подписаны соглашения на разработку и раздел продукции по трем крупным участкам в Ливии общей площадью 16 тыс. кв. метров, в соответствии с соглашениями предполагается проведение сейсмических исследований и бурение 16 скважин. Кроме того, рассмотрена возможность оказания услуг по промысловому исследованию скважин, бурению и капитальному ремонту скважин.

В рамках работы по продвижению оборудования и технологий собственного производства на рынки зарубежных стран в начале 2007 г. ОАО

«Татнефть» подписан контракт на поставку оборудования локального крепления скважин с саудовской группой компаний «Замил». Три комплекта оборудования локального крепления скважин общей длиной 600 метров поставлены в Оман.

Наряду с ОАО «Татнефть» на территории республики добычу нефти осуществляют еще 33 малые нефтедобывающие компании (МНК), годовая добыча которых варьируется от 7,6 до 710 тыс. тонн. МНК республики добыто свыше 6 млн тонн нефти. По сравнению с 2006 годом добыча нефти малыми нефтедобывающими компаниями выросла на 4,3%. Среди малых нефтедобывающих компаний, годовой объем добычи которых составляет свыше 100 тыс. тонн, наибольший рост объемов добычи обеспечили такие компании, как ОАО «СМП-Нефтегаз» (108,1 %), ЗАО «Троицкнефть» (106,1 %), ЗАО «Алойл» (106%), ОАО «Татнефтеотдача» (104,5%).

В 2007 г. доля добычи нефти малыми нефтедобывающими компаниями в общей добыче нефти по республике составила 19,3% (в 2006 г. эта доля составляла 19%).

Особенность малого бизнеса в нефтедобыче состоит в том, что малые нефтедобывающие компании в отличие от вертикально-интегрированных компаний разрабатывают маргинальные месторождения с трудноизвлекаемыми запасами, содержащими высокосернистые нефти, большинство из которых открыты около трех десятилетий назад.

Создание малых нефтяных компаний способствовало появлению новых инновационных технологий, новых методов увеличения нефтеотдачи и стимулирования добычи. Каждая десятая тонна нефти малыми нефтяными компаниями добывалась за счет применения третичных методов увеличения нефтеотдачи пластов. Также МНК начали развивать на своих месторождениях и гидродинамические методы увеличения нефтеотдачи пластов.

Компенсировать дефицит нефти способно вовлечение в оборот дополнительных источников углеводородного сырья. В Республике Татарстан к ним относятся прежде всего природные битумы.

В России извлекаемые запасы природных битумов оцениваются в 12-15 млрд. тонн, из которых почти 36% находятся на территории Татарстана. В разных районах республики на сегодня выявлено около 150 месторождений природных битумов, содержащих 450 залежей. Эффективное и рентабельное освоение битумной нефти способно поддержать сырьевую базу не только региона, но и страны в целом.

Промышленное освоение ресурсов природных битумов сдерживается отсутствием высокоэффективных технологических схем добычи по месторождениям региона, технологий транспортировки и переработки. В настоящее время в республике разрабатывается программа освоения ресурсов природных битумов на период до 2020 года.

Для того, чтобы промышленная добыча битумной нефти была экономически выгодна и рентабельна, необходимы современные и эффективные технологии. С этой целью ОАО «Татнефть» был изучен зарубежный опыт разработки месторождений высоковязких нефтей и битумов.

ОАО «Татнефть» в рамках реализации «Программы работ по освоению запасов тяжелых нефтей и битумов» проводит опытно-промышленные работы по освоению запасов природных битумов на территории республики. Пробурены три горизонтальные скважины, где используется парогравитационный метод. В настоящее время добыто 6 тыс. тонн битумной нефти. Для разработки программы освоения природных битумов ОАО «Татнефть» выбран стратегический партнер — «Шелл Экспло-рейшн Компани».

В нефтеперерабатывающей промышленности Республики Татарстана в последние годы произошел ряд существенных инвестиционно-технологических и институциональных изменений. В 2007 г. предприятиями нефтеперерабатывающей промышленности произведено продукции на сумму

65,3 млрд рублей, при этом индекс промышленного производства составил 105,7%.

С целью повышения экономической эффективности деятельности ОАО «ТАИФ-НК» реализуется несколько инвестиционных проектов. В частности, выпущена опытно-промышленная партия реактивного топлива РТ, испытание которой дало положительные результаты.

Кроме того, ОАО «ТАИФ-НК» с целью доведения качества автобензинов до норм Евро-3 и Евро-4 разработана документация стадии «Проект» на установки для производства высокооктановых компонентов автобензинов. В декабре 2007 года начаты строительно-монтажные работы. Введена в эксплуатацию установка по сероочистке ППФ, ББФ и легкого бензина каталитического крекинга. Качество выпускаемых в настоящее время автобензинов соответствует требованиям Евро-4.

Завершены проектные работы по реконструкции установки по переработке газового конденсата с целью увеличения объемов производства сырья для нефтехимии. В ноябре 2007 года на заводе по переработке газового конденсата введена в эксплуатацию электрообессоливающая установка. Смонтированы и планируются к запуску в эксплуатацию колонны фракционирования для получения пропан-бутановой фракции, прямогонного бензина и технического керосина.

ОАО «ТАИФ-НК» также внедряется автоматизированная система управления производственными ресурсами PI - SYSTEM и система оптимизационного планирования RPMS.

В 2007 году инвестиции в основной капитал ОАО «Таиф-НК» составили около 1,3 млрд рублей.

ОАО «Татнефть» приступило к реализации нового крупного проекта — «Создание Комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске», ориентированного на переработку 7 млн. тонн карбоновой нефти. В реализацию проекта в 2006-2007 гг. уже вложено, по предвари-

тельными оценкам, порядка 8 млрд. рублей. В 2007 году решением Совета директоров ОАО «ТАНЕКО» утверждены стратегия управления проектом РМС плюс и победитель тендера по выбору подрядчика на оказание услуг по руководству проектом — компания «Флуор».

Инновационное развитие нефтепереработки предполагает создание еще одного нового комплекса — нефтеперерабатывающего и нефтехимического комплекса для малых нефтяных компаний республики. Комплекс будет так же ориентирован на переработку карбоновой нефти, включая в перспективе природные битумы. В настоящее время в соответствии с решением Совета безопасности Республики Татарстан разрабатываются дополнения и изменения к технико-экономическому обоснованию строительства комплекса. Нефтегазохимический комплекс Республики Татарстан многие годы развивался и развивается по кластерному принципу. Все его компоненты, начиная от нефтедобычи и ее переработки как химической, так и нефтехимической, функционируют как единый взаимосвязанный организм, максимально используя накопленный в республике научно-технический потенциал. Развитие кластера осуществляется в соответствии с программой развития нефтегазохимического комплекса Республики Татарстан.

Развитие **химической и нефтехимической** промышленности Республики Татарстан остается одним из приоритетов реализуемой в республике промышленной политики.

Сегодня отрасль обеспечивает более 17% республиканского промышленного производства, более четверти нефтехимической продукции, производимой предприятиями Приволжского федерального округа, и порядка 11 % его общероссийского объема.

По отдельным видам нефтехимической продукции республика занимает лидирующие позиции в Российской Федерации. Сегодня республиканскими предприятиями производится порядка 40% российского полистирола, по-

лиэтилена и полипропилена, треть каучуков и шин, около 70% продукции нефтепромышленной химии.

Итоги работы предприятий химии и нефтехимии республики в 2007 г. оцениваются в целом как успешные.

Индекс промышленного производства в сопоставимых ценах к соответствующему периоду прошлого года составил 114,1 %.

Объемы произведенной предприятиями нефтехимического комплекса продукции по видам экономической деятельности составили:

Химическое производство — произведено продукции на сумму 91,9 млрд рублей (ИПП — 128,5%).

Производство резиновых и пластмассовых изделий — на сумму 35,9 млрд рублей (ИПП — 102,1 %).

Доля инновационной продукции в объеме товарной продукции возросла с 24,4% в 2006 году до 26,8% в 2007 году.

Более 35 % продукции нефтехимического комплекса отгружалось на экспорт.

Наиболее высокие объемы производства имеют акционерные общества «Нижекамскнефтехим» — 54,8 млрд. рублей, «Казаньоргсинтез» — 21,7 млрд рублей, «Нижекамскшина» — порядка 21 млрд рублей.

Стабильные и превышающие принятые на год темпы роста производства наблюдаются в акционерных обществах «Нижекамскнефтехим» — 111,8 %, «Нижекамскшина» — 106,7 %, «Нэфис Косметикс» — 114,0 %, «Нижекамский завод технического углерода» — 108,0%.

Достигнуты рекордные объемы производства такой продукции, как этилен, гликоли, каучуки синтетические, шины, полиэтилен, рукавные изделия и ряд других.

Химическая и нефтехимическая отрасль по-прежнему является одним из наиболее инвестиционно привлекательных секторов экономики Татарстана. Совокупные инвестиции в основной капитал в химическую и нефтехимическую

промышленность Татарстана за 2000-2007 годы оцениваются в 75,7 млрд рублей.

При этом пик инвестиций приходится на 2006-2007 годы.

Наибольшая инвестиционная активность отмечена на крупных предприятиях (ОАО «Нижекамскнефтехим», ОАО «Казаньоргсинтез»).

Как следствие, наблюдаются позитивные структурные сдвиги в возрасте активной части основных фондов данных предприятий — достигнута 50-процентная отметка в доле оборудования до 10 лет в сравнении с 27,2% в 2002 году.

Практически каждый год в республике появляются новые и модернизируются действующие заводы и производства, ориентированные на выпуск перспективной нефтехимической продукции.

В 2007 году на Химзаводе им. Л.Я. Карпова (г. Менделеевск) введены в действие вторая технологическая линия по производству экструдированного пенополистирола, а также современное производство катализатора дегидрирования легких парафиновых углеводородов, позволяющее отказаться от его закупок по импорту.

Компанией «Нэфис Косметикс» в Лаишевском районе введен в эксплуатацию уникальный масло-экстракционный завод мощностью по переработке до 300 тыс. тонн маслосемян в год.

Продолжалась модернизация этиленовых комплексов в ОАО «Нижекамскнефтехим» и ОАО «Казаньоргсинтез», направленная на дальнейшее развитие республиканской сырьевой базы. Проводилась работа по наращению мощностей по производству галобутилкаучука в ОАО «Нижекамскнефтехим», которое на сегодня является их единственным в России и третьим в мире производителем. В этом же акционерном обществе начаты подготовительные работы по строительству производств новых марок полиэтилена, вспенивающегося полистирола, АБС-пластиков.

На Казаньоргсинтезе начато промышленное производство бисфенола-А, и в завершающую часть входит строительство завода по производству поликарбонатов с использованием безфосгенного метода и фактически безотходной технологии производства.

Начато строительство производства грузовых и автобусных радиальных шин с металлокордом в каркасе и брекре (ЦМК-шин) в Нижнекамске, позволяющих повысить конкурентоспособность республиканской шинной продукции на российском и зарубежном рынках, а также обеспечить в полном объеме потребности ОАО «КАМАЗ» в высокоэффективных грузовых автошинах.

В ЗАО «Кварт» реализуется проект по производству изделий из динамических термоэластопластов для нужд автомобилестроения Российской Федерации.

В 2007 году дальнейшее развитие осуществлялось в сфере отраслевого малого и среднего бизнеса, в том числе путем формирования инфраструктуры для его дальнейшего развития.

Республика является одним из инициаторов создания в России промышленных округов. Первый в республике промышленный округ образован на базе ОАО «Нижнекамскнефтехим».

В Казани на промышленной площадке ОАО «Тасма-Холдинг» формируется технополис «Химград» для реализации инвестиционных проектов инновационной направленности.

Среди резидентов, зарегистрированных в ОЭЗ «Алабуга», ЗАО «Полима-тиз». Он приступил к реализации проекта производства широкого спектра полимерных изделий и автокомпонентов с общим объемом инвестиций свыше 50 млн долл. США и изготовлением до 17 тыс. тонн продукции из полипропилена, производимого в ОАО «Нижнекамскнефтехим».

Пристальное внимание предприятиями отрасли уделялось совершенствованию систем управления, последовательному внедрению международных стандартов в области управления качеством выпускаемой продукции, ее эко-

логической безопасности и охраны труда, бухгалтерской и финансовой отчетности, аудита, а также реализации мероприятий по ресурсоэнергосбережению.

Машиностроение и металлообработка.

По итогам 2007 года предприятиями машиностроительного комплекса произведено товарной продукции на сумму 188,5 миллиардов рублей, индекс промышленного производства по отрасли составил 113,8%, удельный вес которой составляет 25,4% от общего объема произведенной продукции в промышленности.

В течение ближайших лет предстоит довести удельный вес выпуска товарной продукции по предприятиям машиностроительного комплекса республики до уровня 40%. В связи с этим намечается проведение системной работы по государственной поддержке проектов, ориентированных на выпуск высокотехнологичной продукции с высокой степенью добавленной стоимости на основе передовых научных разработок, внедрению современных методов управления, расширению взаимодействия с малым предпринимательством.

Автомобильная промышленность является одной из ведущих отраслей машиностроительного комплекса. В 2007 году ОАО «КАМАЗ» и ОАО «Северсталь-авто» значительно нарастили объемы выпускаемой продукции.

Оценивая перспективы их развития на период до 2010 года, можно прогнозировать дальнейшую положительную динамику этих компаний.

За прошедший год объем произведенной и реализованной товарной продукции по предприятиям группы ОАО «КАМАЗ» достиг 81,8 миллиарда рублей. Акционерным обществом реализовано 52,7 тысячи грузовых автомобилей КАМАЗ на сумму 59,5 миллиарда рублей (рост на 22% к уровню 2006 года в сопоставимых ценах). Наряду с конкурентоспособными большегрузами, компанией произведено и реализовано запасных частей на 10,1 миллиар-

да рублей (рост на 21%), продукции диверсификации на 12,2 миллиарда рублей (рост на 28%).

В страны ближнего и дальнего зарубежья реализовано почти 13,5 тысяч грузовых автомобилей, что в 1,2 раза превышает уровень предшествующего года.

Помимо ранее созданных совместных предприятий с компаниями «Камминз Инк» и «Фридрихсхафен АГ», ОАО «КАМАЗ» в 2007 году подписало учредительные документы о создании с компанией «Кнорр Бремзе АГ» СП по выпуску барабанных и дисковых тормозов, протоколы о намерениях с фирмой «Бош» по топливной аппаратуре, фирмой «Преттль» по жгутовой продукции и элементам интерьера кабин грузовых автомобилей.

Продолжаются переговоры с рядом ведущих мировых производителей автокомпонентов по выпуску сцепных устройств, рулевых механизмов, фильтрующих систем. Все вновь создаваемые производства будут оснащены оборудованием, позволяющим обеспечить выпуск продукции, отвечающей международным стандартам.

На предприятии разработана и претворяется в жизнь программа реинжиниринга. Ее целью является поэтапное прекращение производства на заводах «КАМАЗа» широкой гаммы комплектующих для сборки грузовиков и переход на их приобретение у сторонних производителей.

Компанией «Северсталь-авто» разработан и успешно реализуется бизнес-план организации на площадях ОАО «ЗМА» современных легковых автомобилей FIAT и SSANG YONG. В 2007 году на этом заводе начат полномасштабный режим производства корейских внедорожников и автомобилей FIAT ALBEA и FIAT DOBLO, включая сварку, покраску кузовов и сборочные операции. Совместно с фирмой SSANG YONG проведено обновление моделей REXTON II и KYRON FL, производство которых начато одновременно в ОАО «ЗМА» и на корейских заводах.

В 2007 году на площадях Завода микролитражных автомобилей выпущено 21,6 тысячи легковых автомобилей на общую сумму 10,3 миллиарда рублей, в том числе корейских автомобилей на 7,2 миллиарда и итальянских на 3,1 миллиарда рублей.

В конце 2007 года на территории Особой экономической зоны «Алабуга» дан старт инвестиционному проекту, включающему организацию производства автомобилей FIAT DUKATO, грузовиков IZUZU и организацию парка поставщиков автокомпонентов.

В ноябре-декабре отработывалась технология сборки DUKATO), после выхода на проектные мощности планируется производить 14 модификаций этих машин различного назначения. В планах предприятия, помимо их экспансии на российский рынок, организация экспортных поставок этих автомобилей.

Производство грузовых автомобилей IZUZU начато в апреле 2008 г. Предполагается сборка практически полной линейки грузовиков этой компании, включающей машины грузоподъемностью до 5,16 и 22 тонн. Помимо грузовых автомобилей, планируется производство спецтехники на грузовых шасси IZUZU, а также автобусов.

Одним из первых базовых предприятий развития автокомпонентного производства для выпускаемых компанией «Северсталь-авто» иномарок стал Станкоинструментальный завод, выделенный из имущественного комплекса акционерного общества «ЕлАЗ».

В рамках этого автосборочного проекта локализуется штамповочное производство, изготовление сидений, пластиковых деталей интерьера, выхлопных систем, ряда других крупных узлов и агрегатов.

Дальнейшее наращивание объемов производства в ОАО «ЗМА» и открытие новых производств на территории Особой экономической зоны в Елабуге позволит в 2008 году довести суммарный объем производства на территории

республики до 66 тысяч автомобилей (49 тысяч в ОАО «ЗМА», 10 тысяч DURATO и 7 тысяч IZUZU).

Претворяемые компанией «Северсталь-авто» инвестиционные проекты позволяют решать ключевую в ходе присоединения к Всемирной торговой организации задачу — обеспечить конкурентоспособность предприятия в условиях глобальной конкуренции. Составными частями достижения этой цели являются крайне сжатые сроки запуска в производство новых моделей, ставка на производство новинок мирового автопрома, высокое качество конечного продукта. Все это дает весомые преимущества на потребительском рынке.

К 2010 году выпуск легковых автомобилей в республике должен достичь 190 тысяч штук, суммарные вложения в эти проекты превысят 320 миллионов долларов.

Намеченные ОАО «КАМАЗ» и ОАО «Северсталь-авто» планы на период до 2010 года позволяют рассматривать бизнес этих компаний, наряду с продукцией нефтехимического комплекса, как основной резерв наращивания объемов промышленного производства и добавленной стоимости на территории Республики Татарстан.

Республиканскими органами государственного управления разработана и проводится в жизнь модель кластерного развития экономического потенциала Татарстана на базе автомобильного и нефтехимического кластеров.

Тесное взаимодействие входящих в указанные кластеры товаропроизводителей позволяет достичь мультипликативного эффекта в развитии базовых для республики отраслей.

Ядром автомобильного кластера являются ОАО «КАМАЗ» и ОАО «Северсталь-авто». Второй уровень кластера включает поставщиков сложных автокомпонентов, технологической оснастки для их производства, а также сеть профильных технопарков, в том числе ОАО «Камский индустриальный парк «Мастер».

Наконец, третий уровень кластера составили предприятия-поставщики смежных отраслей, научно-технические и сервисные центры, финансово-кредитные учреждения, взаимодействующие с производителями автокомпонентов высшие, средне специальные и учебные заведения.

Созданная Центром производственной субконтракции Комплексная система информационного обеспечения дает возможность оперативного доступа к заказам автозаводов тех или иных комплектующих и документации на эти изделия. Поволжский центр качества обеспечивает инжиниринговыми услугами в области качества потенциальных партнеров ОАО «КАМАЗ», ОАО «Северсталь-авто», ряд других российских и зарубежных компаний.

Углубление сотрудничества ОАО «КАМАЗ» с малым и средним бизнесом нашло отражение в создании совместно с Правительством Республики Татарстан «Камского индустриального парка «Мастер». Реализация этого проекта позволяет ОАО «КАМАЗ» сконцентрировать инвестиционные ресурсы на ключевых продуктах, апробировать технические решения при освоении новой автомобильной техники, создавать новые рабочие места и загружать незадействованные производственные мощности.

В 2007 году на площадях КИП «Мастер» работали более 110 предприятий-арендаторов с общей численностью почти 1,8 тысяч человек. Суммарный годовой оборот этих предприятий превысил 1,5 миллиарда рублей. На 108 тыс. кв. м площади с использованием современных технологий организован выпуск распределителей, тормозных колодок, ступиц, светотехники, ряда других комплектующих для сборки грузовых автомобилей.

В ближайших планах ввод еще одной очереди площадью 120 тыс. кв. м с привлечением средств федерального и республиканского бюджетов. Этот этап предполагает увеличение площадей еще в два раза.

В настоящее время на рынке производства автокомпонентов и комплектующих в республике успешно работают и активно развиваются более 150 предприятий различных форм собственности. По оценкам 2007 года по-

ставки на автомобилестроительные предприятия возросли до 26-27 миллиардов. В 2008 году этот показатель должен приблизиться к тридцати миллиардам.

Одной из основных задач в сфере развития автомобильного кластера является углубление внутри-республиканской промышленной кооперации. Расширение сотрудничества с предприятиями республики — поставщиками комплектующих, внедрение импортозамещающих технологий позволяет автосборочным предприятиям существенно снизить издержки на сборку машинокомплекта.

Предприятия общего машиностроения, продукция которых занимает существенный сегмент в объемах машиностроительного комплекса, имеют хорошие перспективы роста, чему способствует развитие сотрудничества с крупными российскими компаниями.

Например, значительным прорывом на новые рынки сбыта стало подписание в начале 2007 года **ОАО «Казанькомпрессормаш»** соглашения о сотрудничестве с ОАО «СИБУР-Холдинг». В соответствии с данным соглашением в 2007-2008 годах ОАО «Казанькомпрессормаш» и рядом других республиканских промышленных предприятий запланирована поставка продукции для нужд холдинга на общую сумму 3,6 млрд. рублей.

Перспективы развития компрессоростроителей связаны с реализацией «Стратегической программы инновационного развития ОАО «Казанькомпрессормаш» на 2005-2010 годы», в основу которой положена стратегия повышения эффективности производства и конкурентоспособности продукции через создание и освоение новшеств и инноваций.

В 2006-2007 годах на приобретение и модернизацию оборудования акционерным обществом направлено за счет собственных средств около 125 миллионов рублей, в 2008 году — на сумму 95 миллионов рублей.

Наличие новейших разработок — одно из важнейших условий для удержания конкурентных позиций и усиления конкурентоспособности продукции. Это четко прослеживается на примере **ОАО «Татэлектромаш»**.

В 2006-2007 годах это акционерное общество расширяло существующие и создавало новые производства по выпуску электродвигателей, автокомпонентов, автобусов, современных строительных материалов и строительных конструкций.

Только в 2007 году введены в строй заводы по производству профильных труб и труб круглого сечения, завод точного литья, продолжены инвестиции в производство стеновых сэндвич-панелей и штамповочное производство. Вложения в сумме более 600 миллионов рублей позволяют при выходе на проектную мощность дополнительно выпускать продукции более чем на 2,5 миллиарда рублей. Такие инвестиции, наряду с ростом объемов, позволяют в разы нарастить выработку на одного работающего, значительно сократить использование низкоквалифицированного персонала.

За пять лет объем выпуска товарной продукции на предприятии возрос в десять раз, в полтора раза увеличилась численность работающих. На предприятии создана полноценная система освоения и производства самой широкой номенклатуры полимерных изделий и внедрены наиболее передовые технологии разработки изделий, изготовления пресс-форм, производства полимерной продукции. Этому способствует активная деятельность двух научно-технических центров и шести конструкторских бюро.

В 2007 году **ОАО «ЧЗ «Восток»** сохранило положительную динамику показателей производственно-хозяйственной деятельности, упрочило свои позиции в различных сегментах рынка, за счет настойчивой работы с силовыми структурами увеличило в три раза объемы выполняемого государственного оборонного заказа.

В настоящее время в Чистополе на базе производственных площадей часового завода создано и успешно развивается **ОАО «Инвестиционно-**

производственный технопарк «Восток», объединивший на своих площадях около 60 предприятий различных форм собственности. В 2007 году общая численность работающих на площадях технопарка превысила 3,1 тысячи человек, объем выпущенной товарной продукции — более 2 млрд. рублей, что на 24% превышает уровень 2006 года.

В мае 2007 года в ходе конкурса, проведенного Министерством экономического развития и торговли России, проект создания и развития бизнес-инкубатора на площадях ЧЧЗ «Восток» вошел в число его победителей.

В период 2008-2012 годов в рамках реализации второго этапа создания бизнес-инкубатора на инвестиционные проекты, модернизацию и создание новых производственных мощностей для предпринимательских структур из различных источников планируется израсходовать дополнительно еще 670 млн рублей.

Кроме того, за эти годы на полное обновление оборудования по производству часовых механизмов и внешнего оформления часов руководство предприятия планирует направить 480 млн. рублей, на разработку и внедрение новых изделий приборной продукции (в т.ч. для автомобильной промышленности, ЖКХ, производство спецпродукции) — 512 млн. рублей.

Состояние оборонно-промышленных предприятий, расположенных на территории Республики Татарстан.

В целом итоги развития предприятий оборонно-промышленного комплекса, расположенных на территории Республики Татарстан, за 2007 год характеризуются положительной динамикой основных макроэкономических показателей.

Объем выпуска продукции, товаров и услуг за 2007 года по этим предприятиям увеличился по сравнению с прошлым годом на 13,8%.

На результаты деятельности большинства предприятий существенным образом влияет объем размещенного на их производственных мощностях оборонного заказа. В целом гособоронзаказ на протяжении ряда лет имеет

тенденцию к росту, однако это увеличение несоизмеримо с темпами роста промышленного производства в республике.

Доля государственного оборонного заказа по предприятиям ОПК в общем объеме их производства составляла в 2005 году — 23,6 %, в 2006 году — 24,7 %, в 2007 году — 24,8 %.

Потенциал большинства предприятий «оборонки» республики позволяет увеличить выпуск продукции для нужд Министерства обороны в три-четыре раза.

В республике имеется развитая **Авиационная промышленность**.

По итогам работы за 2007 год **ФГУП «КАПО им. СП. Горбунова»** выполнило прогнозные показатели по производству товарной продукции лишь на 77%, что в действующих ценах прошлого года соответствует 888 млн. рублей.

В 2007 году объединение продолжало выполнять работы в рамках заказа Управления делами Президента Российской Федерации по строительству четырех самолетов Ту – 214, а также осуществляло изготовление и ремонт самолетов Ту-160, ремонт самолетов Ил-62М и Ту-22МЗ, техническое обслуживание самолетов Ту-214, Ил-62М и Ан-2б, производство товаров народного потребления и продукции производственно-технического назначения.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2005 года №217 «Об организации серийного производства ближнемагистрального самолета и его модификаций на ФГУП «КАПО им. СП. Горбунова» в 2007 году Правительством Республики Татарстан совместно с ОАО «Туполев» и КАПО за счет средств республиканского бюджета разработан бизнес-план инвестиционного проекта «Оснащение авиакомпаний России ближнемагистральными самолетами Ту-334».

Проведены мероприятия по организации участия предприятий России и стран ближнего зарубежья (Украины, Казахстана и др.) в реализации проекта по самолету Ту-334.

В ноябре 2007 года Управлением делами Президента Российской Федерации проведен конкурс по закупкам региональных самолетов для перевозки первых лиц государства, победителем которого был признан ближне-магистральный самолет Ту-334.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.02.2006 №140 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная авиастроительная корпорация» «Казанское авиационное производственное объединение им. С.П. Горбунова» после приватизации и акционирования войдет в состав этой корпорации. Основным держателем акций Казанского предприятия станет Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

В 2007 году объем производства **ОАО «Казанский вертолетный завод»** превысил уровень 2006 года на 14,9%. Акционерным обществом за 2007 год было произведено 33 вертолета, в том числе 1 вертолет «Ансат».

Проводилась дальнейшая работа по подготовке производства к серийному выпуску вертолета «Ансат» на объемы производства 10-15 вертолетов в год. На период до 2010 года планируется расширение серийного производства до 25 вертолетов в год. Завод готов выпускать несколько модификаций «Ансата»: транспортный вариант, пассажирский вариант на 6-7 мест и VIP-вариант на 4 места, медицинский, противопожарный, сельскохозяйственный, поисково-спасательный с установкой бортовой стрелы и внешней подвески. В 2007 году иностранными заказчиками вертолетов «Ансат» стали Республика Лаос и Южная Корея.

Продолжалась разработка и проведение ОКР по вертолету «Актай» в рамках инвестиционного проекта «Испытания и постановка на производство легкого многоцелевого вертолета «Актай». В соответствии с республиканским законодательством для реализации указанного проекта ОАО «КВЗ» Правительством Республики Татарстан была оказана государственная поддержка в форме льготного налогообложения на прибыль и имущество.

На предприятии продолжает реализовываться программа модернизации производства. В 2007 году на приобретение нового оборудования было направлено 80 млн. рублей. Разрабатывается программа модернизации лопастного производства и организации производства пластиковых лопастей общей стоимостью в 9 млрд. рублей.

В планах KBЗ — создание совместного предприятия с одной из китайских компаний, расположенной в свободной экономической зоне на юго-востоке Китая.

В 2007 году объем производства **ОАО «Казанское моторостроительное производственное объединение»** составил 4,2 млрд рублей, что превысило уровень прошлого года на 5,8%. За отчетный период были отгружены новые двигатели НК-16СТ в количестве 13 единиц, НК-18СТ — 23 единицы и ремонтные двигатели НК-16СТ, НК-18СТ в количестве 67 единиц. Изготовлено 920 комплектов коробок гидромеханических передач для городских автобусов.

ОАО «Татэнерго» совместно с ОАО «КМПО» прорабатывает вопрос об использовании части агрегатов производства ОАО «КМПО» при строительстве.

Специалистами завода разработана «Программа перспективного развития ОАО «КМПО» на период 2007-2012 годы». Программа предусматривает обеспечение потребностей производственных подразделений ОАО «Газпром» в газоперекачивающем оборудовании, расширение номенклатуры выпускаемых газоперекачивающих агрегатов и автоматических газораспределительных станций, организацию нового направления производственной деятельности — создание производства газотурбинных энергетических установок и т.д.

Легкая промышленность

Легкая промышленность Республики Татарстан входит в комплекс отраслей, производящих товары народного потребления. Ее доля в объеме про-

мышленной продукции Республики Татарстан составляет 0,4%. В отрасли занято 9,3 тыс. человек, в основном женщин, это 2,5% от общего числа персонала, занятого в промышленности республики.

Всего в отрасли за 2007 год отгружено продукции на сумму 3224,8 млн рублей, в том числе в текстильном и швейном производстве — на 2177,6 млн рублей, производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви — 1047,2 млн рублей.

В текстильном и швейном производстве индекс промышленного производства за 2007 год составил 82,3%, в производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви индекс промышленного производства составил 103,6%.

Увеличилось производство чулочно-носочных изделий на 38,6%, хромовых кожтоваров на 9,3%, валяной обуви на 10,4%.

Производство трикотажных изделий снизилось на 16,4%, обуви кожаной на 6,7%, пальто и полупальто на 26,8%.

Многие татарстанские предприятия занимают передовые позиции среди предприятий легкой промышленности Российской Федерации. ОАО «Мелита» — лидер среди меховщиков по выделке овчины, ОАО «Сафьян», ОАО «Обувная фабрика «Спартак», ОАО «Кукморский валяльно-войлочный комбинат», ЗАО «Кожгалантерейная фирма» — в кожевенно-обувном производстве.

Стабильно работают и наращивают объемы — ОАО «Альметьевская чулочно-носочная фабрика «Алсу» (144,0%), что является результатом реализации инвестиционной программы, ОАО «Казанский текстиль» (121,2%), ОАО «ПП «Швейник» (113,7%), ОАО «Адонис» (100,8%), ОАО «Кукморский валяльно-войлочный комбинат» (107,2%). Доля безубыточных предприятий за 11 месяцев 2007 года составила 71,4%.

Закуплено современное высокотехнологичное швейное оборудование швейными предприятиями ОАО «Адонис», ООО «Казанский комбинат надомников», ООО «Стиль», ОАО «Кукморская швейная фабрика», ООО «Бу-

гульминская швейная фабрика», ОАО «Камско-Полянская швейная фабрика». Проводит модернизацию текстильно-галантерейного производства ОАО «Казанский текстиль», создано новое скорняжно-пошивочное производство на ОАО «Мелита». Обновляется технологический парк на ОАО «Альметьевская чулочно-носочная фабрика «Алсу».

Направляемые средства на развитие производства недостаточны для конкурентоспособности отрасли, что является одной из главных причин, сдерживающих экономический рост.

С целью создания условий для привлечения инвестиций в отрасль и формирования конкурентоспособного, высокотехнологичного производства легкой промышленности постановлением Кабинета министров Республики Татарстан от 5 марта 2007 г. №69 утверждена Концепция развития легкой промышленности Республики Татарстан на 2007-2010 гг. Основным инструментом реализации данной концепции является План мероприятий по ее реализации (Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 18.06.2007 г. №242).

Пятый год проводятся республиканские конкурсы рабочего мастерства по основным профессиям легкой промышленности.

Проведение конкурсов благоприятно повлияло на кадровый вопрос в легкой промышленности, так как позволило остановить в 2006 году снижение численности персонала предприятий, которое наблюдалось с 1991 г., и увеличить в 2007 году численность персонала на 12% по сравнению с 2006 годом. Результативность конкурсов также позволила повысить престижность рабочих профессий среди выпускников школ и учреждений НПО и СПО. Средний возраст работников предприятий легкой промышленности составляет 41 год, что меньше показателей прошлого года — 46 лет.

Результаты сотрудничества предприятий легкой промышленности республики с фирмами JUKI (Япония) и Masrì (Италия) доказали эффективность и значимость проведения мастер-классов по внедрению и освоению

новых видов технологического оборудования. За период с ноября 2006 года по декабрь 2007 года предприятиями легкой промышленности республики закуплено современного высокотехнологичного оборудования на сумму 32 млн руб.

Стратегия развития легкой промышленности на основе кластерного подхода предполагает тесную кооперацию предприятий данных производств РТ с предприятиями других отраслей, тесную интеграцию с научно-образовательными учреждениями РТ.

Одной из точек роста к 2010 г. предприятий легкой промышленности можно рассматривать кооперационные связи швейных и обувных производств с другими отраслями РТ по их обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ).

Объем заказов хозяйствующих субъектов республики на пошив специальной одежды и обуви у республиканских предприятий легкой промышленности в 2007 году составил 265,9 млн. руб., что на 10,7% больше объема, размещенного в 2006 году.

Пищевая промышленность.

По итогам 2007 года предприятиями, производящими продукты питания, отгружено продукции на сумму 44,3 млрд. руб., индекс промышленного производства составил 106,7%.

По сравнению с 2006 годом возросло производство цельномолочной продукции на 3%, мяса, включая субпродукты первой категории, — на 4%, макаронных изделий — на 6,3%, хлебобулочных изделий — на 2,7% и пива — на 51,8%, алкогольной продукции — на 1 %.

Рост объемов производства в отрасли достигнут благодаря развитию производительных сил, прежде всего вложением инвестиций в современные технологии и оборудование, позволяющие увеличить выработку на одного рабочего и в то же время повысить конкурентоспособность продукции. По итогам 2007 года инвестиции в основной капитал промышленных предпри-

ятий оцениваются на уровне 3 млрд руб. Внедрение инвестиций в модернизацию и обновление основных фондов пищевой промышленности позволило повысить эффективность их использования. Так, если в 2004 году износ основных фондов предприятий пищевой промышленности составлял 28,3%, то по итогам 2007 года эта величина составила 27%.

Основной стратегией развития производства пищевых продуктов Республики Татарстан является разработка программ по продвижению продукции в регионы России и страны дальнего зарубежья. Решение этой задачи прежде всего требует значительных финансовых затрат как на создание конкурентоспособного продукта, так и на его продвижение, что могут себе позволить только крупные холдинги или финансовые структуры, предприятия по производству молочной продукции и продукции птицеводства.

В республике развиты переработка мяса (объем производства мяса и мясопродуктов составляет около 51,8 тыс. тонн в год, объем производства колбасных изделий — 20 тыс. тонн), переработка молока (годовой объем производства цельномолочной продукции составляет в настоящее время 228,4 тыс. тонн, сыров жирных — около 35 тыс. тонн, масла животного — 22 тыс. тонн, производство сахара (170 тыс. тонн в год), производство ликеро-водочных изделий (в настоящее время в республике производится 4400 тыс. дал. пищевого спирта в год и более 5000 тыс. дал. алкогольной продукции), производство хлебобулочных и кондитерских изделий (объем производства хлебобулочных изделий в настоящее время составляет 219,2 тыс. тонн, объем производства кондитерских изделий — 33 тыс. тонн в год), производство пива (объем производства пива в настоящее время составляет 28000 тыс. дал.).

Объем производства хлебобулочных изделий в настоящее время почти в 2 раза ниже уровня 1990 года, что связано с изменением за последние десятилетия структуры рационов потребления населением продуктов питания в сторону увеличения доли овощей, фруктов, мясных изделий. В последние не-

сколько лет объем производства хлебобулочных изделий стабилизировался и даже несколько вырос.

Дополнительной возможностью увеличения объемов производства для предприятий Республики Татарстан является выпуск продукции под брендами сетевых операторов розничной торговли. В данном направлении работают ОАО «Булочно-кондитерский комбинат» и ОАО «Казанский хлебозавод №2», поставляющие кондитерскую продукцию в торговые сети под наименованиями данных торговых организаций, что позволяет республиканским предприятиям получить выход на российский рынок.

Российской пивной рынок стремительно растет в последнее десятилетие. Потребление пива россиянами, по оценкам исследователей, в период с 1996-го по настоящее время выросло вдвое.

Приобретение ОАО «ПО «Красный Восток — Солодовпиво» турецкой компанией «Эфес» позволило предприятию значительно увеличить свои возможности в продвижении продукции, вложены значительные финансовые средства в маркетинговую поддержку продукта и бренда. Домашние марки «Красный Восток», «Солодов» и «Жигулевское» выведены на федеральный уровень. Компания в ближайший период планирует вдвое увеличить свою долю на российском рынке.

Алкогольную продукцию в Республике Татарстан производят 9 филиалов **ОАО «Татспиртпром»**. В 2007 г. произведено 5012,2 тыс. дал. алкогольной продукции, или 100,2% к уровню 2006 г. Водки в 2007 г. произведено 4272,6 тыс. дал., или 101 % по сравнению с 2006 г.

ОАО «Татспиртпром» предстоит усилить работу по сохранению своей доли на республиканском рынке и продвижению продукции на новые рынки с использованием современных методов рекламной поддержки своей деятельности. Дальнейшее развитие спиртовой и ликероводочной отраслей осуществляется в соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции развития сферы потребления, производства и реализации спирта и алкоголь-

ной продукции в Республике Татарстан на 2006-2010 гг., утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.12.2006 г. №643.

Лесоперерабатывающая промышленность.

Лесоперерабатывающая промышленность Республики Татарстан представлена двумя видами экономической деятельности: обработка древесины и производство изделий из дерева и целлюлозно-бумажное производство.

Объем производства бумаги за 2007 г. увеличился по сравнению с 2006 годом на 4,6% и составил 54,8 тыс. тонн, картона — на 3,1 % (158,7 тыс. тонн), фанеры клееной — на 2,6% (107,5 тыс. куб. м), пиломатериалов— на 2,7% (264,5 тыс. куб. м).

За 2007 год объем отгруженной продукции предприятий вида деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева» составил 1904 млн. рублей. Крупнейшие предприятия отрасли, занимающие более 80% в общем объеме производства,— **ЗАО «Поволжский фанерно-мебельный комбинат»** и **ОАО «Зеленодольский фанерный завод»** — сработали с ростом объемов производства соответственно на 12 % и 3,8 %.

За 2007 год объем производства по виду деятельности «производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и изделий из них» составил 4244,8 млн рублей, индекс промышленного производства к 2006г. —106,7%.

В 2007 году темпы роста промышленного производства на ЗАО «НП «Набережночелнинский картонно-бумажный комбинат» составили 105,8% к уровню 2006 года, ООО «Татлестрой» — 164,1%. В 2007 году в лесоперерабатывающую промышленность привлечено инвестиций в сумме более 700 млн. рублей.

Зеленодольском районе в пос. Васильево **ЗАО «ТЕАМ»** налажено производство клееного бруса для домостроения (с мощностью производства 30 тыс. куб. м в год).

На производственной площадке «Алабуга» **ЗАО «ДСК клееных модульных деревянных конструкций»** введен полнопрофильный деревообрабатывающий комплекс, рассчитанный на переработку 50 тыс. куб. круглого леса и изготовление 250 тыс. кв. метров жилья. За август-декабрь 2007 года сдано под ключ шесть домов и готовятся к сдаче еще два дома в Альметьевском районе РТ.

В Сабинском районе РТ создано производство по глубокой переработке древесины, по выпуску высокорентабельных видов продукции деревообработки (пиловочник из хвойных пород деревьев, доска обрезная из лиственных и хвойных пород деревьев, клееный брус, древесная мука, паркет, тара ящичная, клепка заливная, облицовочная досочка, штакетник, столярно-погонажные изделия), деревянного домостроения и переработке отходов древесины.

Для решения задач в области обработки древесины и производства изделий из дерева в Республике Татарстан ведется работа по созданию в 2008-2010 годах конкурентоспособного лесоперерабатывающего комплекса на мировом уровне. В 2008 году начата подготовка к проведению аукционов по передаче лесных массивов РТ крупным деревообрабатывающим предприятиям в долгосрочную аренду с условием вложения предприятиями инвестиций в развитие ЛПК. Это позволит развить конкурентоспособное лесопромышленное производство на основе глубокой переработки мягколиственной древесины с использованием современных технологий, высокопроизводительного оборудования, современных технологий путем модернизации существующих мощностей, строительства новых заводов и комплексов для удовлетворения потребности государства, населения и бизнеса в продукции лесопереработки.

Флагманом татарстанского производства целлюлозно-бумажной продукции является **ЗАО «НП «Набережночелнинский картонно-бумажный**

комбинат», выпускающий тарный картон, гофропродукцию, бумагу, печатную продукцию.

Вся продукция ЗАО «НП «Набережночелнинский картонно-бумажный комбинат» отличается стабильно высоким качеством и конкурентоспособностью. Система менеджмента качества сертифицирована в соответствии с требованиями международного стандарта серии ИСО 9000. Предприятием в 2006-2007 годах вложено собственных средств на развитие производства в объеме 493,5 млн. рублей.

3.2. Сельское хозяйство Республики Татарстан.

Основной задачей сельского хозяйства является обеспечение населения продуктами питания, а промышленности – сырьем.

Агроклиматические условия Республики Татарстан благоприятны для занятия сельским хозяйством, но республика относится к зоне рискованного земледелия.

Объем продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей (сельскохозяйственные организации, население, крестьянские (фермерские) хозяйства) в 2007 году составил по расчетам 95,4 млрд. руб., или 106 % к уровню 2006 года.

Производство продукции растениеводства увеличилось за этот период на 6,5 %, продукции животноводства – на 5,4 %. В 2007 году на долю хозяйств населения приходилось 46,8 % продукции сельского хозяйства, крестьянских (фермерских) хозяйств – 4,7 %, сельскохозяйственных организаций – 48,5 %.

В республике продукция растениеводства несколько преобладает над продукцией животноводства. Объем сельскохозяйственного производства во многом определяется урожайностью соответствующих лет, то есть производством пищевых и технических культур, а также кормов для скота и птицы. В

2007 году объем продукции растениеводства составил в республике 54,4 млрд. руб., а животноводства – 41 млрд. руб.

Республика Татарстан в настоящее время занимает одно из ведущих мест среди регионов Российской Федерации по производству и потреблению продукции сельского хозяйства.

Основу **растениеводства** составляет зерновое хозяйство, к которому относятся яровая и озимая пшеница, озимая рожь, горох, гречиха, ячмень и овес.

Татарстан специализируется главным образом на зерновых и кормовых культурах, обеспечивая население и полностью животноводство. Из технических культур возделывают сахарную свеклу и подсолнечник. Традиционными отраслями растениеводства являются также овощеводство и картофелеводство; многолетние насаждения – сады. В Республике Татарстан возделываются томаты, огурцы, капуста, лук и другие, а также поздние сорта картофеля.

В целом по Республике Татарстан урожайность зерновых культур в 2007 году составила 30,1 ц с 1 га. По этому показателю республики в последние годы прочно удерживает ведущие места в Российской Федерации. Важным резервом стабильного повышения урожайности, не требующим привлечения дополнительных финансовых средств, является соблюдение экономически обоснованной структуры посевных площадей и строгое соблюдение севооборотов.

Техническое растениеводство – вторая составляющая этой отрасли. Из технических культур на территории Республики Татарстан возделываются сахарная свекла, подсолнечник, рапс. География технических культур совпадает с наиболее теплыми южными и юго – западными районами республики. Поскольку сахарная свекла при уборке быстро теряет сахаристость, составляющую 12 – 17 %, заводы по ее переработке размещаются в районах возделывания этой культуры. В 2007 году средняя урожайность сахарной свеклы

составила 290 ц/га.

Ярко выраженная зональная специализация по республике наблюдается по производству картофеля и овощей.

Для размещения товарного картофеля с учетом его хранения, транспортных расходов и других факторов наиболее благоприятные условия сложились в Казанской, Предкамской и Нижнекамской пригородных зонах. В этих зонах сосредоточено более 90 % товарного производства этой продукции.

Производство овощей сконцентрировано в хозяйствах пригородных зон, вблизи мест их потребления.

По специализации и направлениям деятельности сельское хозяйство Республики Татарстан многогранное. В растениеводстве кроме производства зерна, картофеля, овощей, сахарной свеклы, имеются семеноводческие хозяйства и ассоциации по зерну, многолетним травам, картофелю, сахарной и кормовой свекле, рапсу.

К концу 2007 года поголовье крупного рогатого скота в республике составило, по расчетам 1116,7 тыс. голов, свиней – 752,6 тыс., овец и коз – 372,4 тыс., птицы – более 10,1 млн. голов.

Животноводство республики развивается, используя собственную кормовую базу. В общем поголовье скота устойчиво растет удельный вес личного подсобного хозяйства. К концу 2007 года на хозяйства населения приходилось 27,2 % поголовья крупного рогатого скота, 12 % свиней, 93,8 % овец и коз.

В Татарстане развиты также пушное звероводство, кролиководство, спортивное племенное коневодство, а также пчеловодство и рыболовство.

Производство мяса значительно развито в Нижнекамской и Казанской пригородных природно – экономических зонах. Здесь преимущественно получили производство говядины и мяса птицы.

Овцеводство имеет мясошерстное направление и размещено в основ-

ном в Предволжье и Закамье.

Отраслью животноводства, в которой агропромышленный комплекс выражен наиболее ярко, является птицеводство. Полностью оснащаются промышленным оборудованием предприятия для выращивания цыплят – бройлеров. Это мясное направление. Есть еще в птицеводстве и яичное направление, разведение кур – несушек. Птицеводство относительно молодая отрасль животноводства Республики Татарстан, оно получило достаточно широкое распространение в Лаишевском, Пестречинском районах вблизи Казани; в Нижнекамском и Тукаевском районах – Нижнекамске и Набережных Челнах, а также в Альметьевске и Лениногорске на юго – востоке республики.

Звероводство и кролиководство развивается в Республике Татарстан в основном в специализированных хозяйствах. В этих хозяйствах разводят пушных зверей с ценным мехом: норок шести расцветок, песцов, лисиц, нутрий, кроликов и другие виды.

В 2007 году производство молока увеличилось на 7 % и составило 1,73 млн. тонн. Производство (реализация) на убой скота и птицы – на 9,5 % больше, чем в 2006 году, яиц – на 0,3 % больше.

По сравнению с 2006 годом во всех категориях хозяйств в расчете на душу населения увеличилось производство мяса, молока, яиц.

Положительное влияние на рост объемов животноводческой продукции оказала целенаправленная работа по реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в Республике Татарстан. Предприятия агропромышленного комплекса республики активно вкладывают инвестиции не только в развитие перерабатывающих производств, но и в развитие сырьевой базы, основываясь на принципах кластерного подхода к развитию экономики.

Проект реализуется по следующим направлениям:

- ускоренное развитие животноводства;

- стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе.

Для вовлечения средств фермеров и хозяйств в оборот и для их финансовой поддержки создан Союз сельских кредитных потребительских кооперативов «Агрокредитсоюз», объединяющий ряд сельских кредитных потребительских кооперативов, которые на приемлемых условиях оказывают различные услуги, включая услуги по реализации продукции. Такие кооперативы облегчают семейным хозяйствам доступ не только к финансовым, ресурсным, продовольственным рынкам, но и к средствам государственной поддержки. Создано общество взаимного страхования «Татфермер», лизинговая компания «Татфермер».

В целях улучшения обеспечения сельского населения республики продовольственными и непродовольственными товарами, организации закупок сельскохозяйственной продукции и сырья, а также предоставления бытовых и других видов услуг, реализуется Республиканская программа развития потребительской кооперации на 2004 – 2010 годы.

Более привлекательным сельскохозяйственный бизнес становится и для инвесторов. Они ведут комплексное оснащение своих агрофирм (птицефабрик, молочных комплексов, сахарных заводов, других предприятий перерабатывающей промышленности) техникой, соответствующей мировым стандартам, высокопроизводительным оборудованием.

Продолжается совместная работа на договорной основе сельскохозяйственных товаропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности с крупными торговыми предприятиями.

В Татарстане инвестиционная деятельность на селе становится активной и масштабной, начиная играть в наращивании сельскохозяйственного производства все более заметную роль. В последние годы объем частных инвестиций в аграрный сектор в несколько раз превышает сумму, выделяемую из республиканского бюджета на поддержку села.

Средства частных организаций и компаний вкладываются в 445 хозяйств республики, инвесторы ведут сельскохозяйственное производство на площади около 1,8 миллиона гектаров сельскохозяйственных угодий.

Одним из крупнейших инвесторов агропромышленного комплекса региона является ОАО «Красный Восток-Агро». С начала инвестиционной деятельности на селе пивоваренная компания вложила в развитие сельского хозяйства более 7 млрд. рублей. Вторую строчку по суммарным объемам инвестиций в отрасль занимает акционерный инвестиционный коммерческий банк «Татфондбанк», который вложил в аграрный комплекс Татарстана 6,5 млрд. рублей. На третьем месте – ОАО «Вамин» (бывший «Татарстан сэтэ»), инвестиции которого в развитие местного агропромышленного комплекса достигли 1,5 % млрд. рублей.

Примечательно, что эти же структуры в тройке лидеров и по площади сельскохозяйственных земель, на которой инвестор ведет аграрный бизнес. Но в данном случае на первом месте ОАО «Вамин». Площадь сельхозугодий хозяйств, где эта компания по заготовке и переработке молока осуществляет инвестиционную деятельность, составляет 350 тысяч гектаров. У АИКБ «Татфондбанк» - 323,1 тысячи гектаров, у «Красного Востока» - 161,8 тысячи гектаров.

Крупные инвесторы специализируются на производстве той или иной сельскохозяйственной продукции. АИКБ «Татфондбанк» занялся в аграрном секторе реализацией целевых программ по наращиванию производства, заготовки и переработки сахарной свеклы, продовольственной пшеницы, картофеля. Банк также вкладывает немалые средства в свиноводство и птицеводство. ОАО «Красный Восток-Агро» и ОАО «Вамин» направляют средства на развитие молочного животноводства, приобретают новые технологии и высокопродуктивный скот для ферм. ОАО «Татэнерго» - инвестор птицеводческих фабрик, комбикормовой промышленности.

Яркий пример успешной инвестиционной деятельности на селе – «Тат-

фондбанк». Благодаря его миллиардным инвестициям в программу по развитию свеклосахарного комплекса, Республика Татарстан, которая издавна славится «хлебной», становится еще и «сахарной». Татарстан вошел в число крупных свеклосеющих и «сахарных» регионов России. Теперь в республике выращивается столько сахарной свеклы, что имеющиеся на ее территории три сахарных завода (в городах Заинске, Буинске и Нурлате) не в состоянии перерабатывать весь объем корнеплодов в оптимальные сроки – не хватает производственных мощностей. Чтобы не допустить ухудшения качества сырья при хранении и, как следствие этого, уменьшения выхода сахара, инвестор и свекловоды вынуждены прибегать к помощи соседних регионов – часть выращенной в Татарстане свеклы перерабатывается за пределами республики – Нижегородской и Ульяновской областях, Республике Башкортостан.

В настоящее время в республике инвестиционной деятельностью в сельском хозяйстве занимаются свыше шести десятков крупных и малых компаний и предприятий. В числе наиболее известных – ЗАО «Кулон», ООО «Бахетле», холдинговая компания «Ак Барс», ОАО «Камазернопродукт», ООО «Химокам», СПК «Звениговский» и ряд других.

Главными направлениями в развитии сельского хозяйства являются его дальнейшая интенсификация, активное и повсеместное внедрение ресурсосберегающих технологий, повышение эффективности производства и доходности сельхозтоваропроизводителей, развитие цивилизованного продовольственного рынка.

Кабинет Министров Республики Татарстан в декабре 2007 года утвердил Республиканскую целевую программу «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008-2012 годы»

Целями программы являются:

- повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и состояния продовольственной безопасности Республики Татарстан на ос-

нове роста эффективности сельскохозяйственного производства;

- повышение качества жизни сельского населения и социального обустройства сельских поселений.

Общий объем расходов на реализацию Программы за 2008-2012 годы составит 181,6 млрд. руб., в том числе средства бюджета Республики Татарстан – не менее 32,1 млрд. руб.

Реализация комплекса мероприятий Программы позволит обеспечить:

- ускоренный рост продукции животноводства на основе повышения продуктивности скота и птицы;

- интенсивное развитие растениеводства на основе повышения урожайности основных видов сельскохозяйственных культур;

- модернизацию материальной базы сельского хозяйства;

- внедрение ресурсосберегающих и энергосберегающих технологий;

- укрепление финансового состояния всех категорий хозяйств.

За период реализации программы объем валовой продукции сельского хозяйства республики в действующих ценах увеличится до 145,6 млрд. руб. (индекс роста физического объема за 5 лет – 125,1 %).

Производства мяса скота и птицы увеличится на 42,1 %, молока – на 22,4 %, сахарной свеклы – на 40,2 %, овощей – на 21,2 %.

Уровень продовольственного самообеспечения (доля продуктов республиканского производства в объеме реализации сельскохозяйственной продукции и продовольствия на республиканском рынке) возрастет с 72 % в 2007 г. до 76 % в 2012 г. Уровень потребления основных продуктов питания в республике в кг на 1 человека в результате реализации программы повысится следующим образом:

Мяса – на 11,1 % и достигнет 70 кг, или 90 % нормы Российской академии медицинских наук (далее РАМН);

Молока – на 23,3 % и достигнет 440 кг, или 113 % нормы РАМН;

Овощей – на 25 % и достигнет 110 кг, или 80 % нормы РАМН.

За этот период в сельской местности среднемесячная номинальная зарплата должна вырасти в 2,5 раза, будет введено 332,5 тыс. кв. и жилья, реконструировано и построено новых дорог общей протяженностью 2 тыс. км, построено 22 объекта здравоохранения, 11 физкультурно-оздоровительных комплексов, новые школы и детские дошкольные учреждения.

Реализация комплекса мероприятий Программы позволит существенно повысить привлекательность условий жизни в сельских населенных пунктах.

Таким образом, выполнение Программы развития сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008-2012 годы является важным этапом реализации стратегической цели по обеспечению продовольственной безопасности республики и потребностей населения в высококачественной продукции по доступным ценам на основе роста эффективности сельскохозяйственного производства, его конкурентоспособности и повышения уровня и качества жизни населения республики.

3.3. Потребительский рынок Республики Татарстан.

На потребительском рынке Республики Татарстан в 2007 году сохранялись стабильность и высокая степень товарного насыщения. Основными тенденциями развития потребительского рынка республики были увеличение объемов оборота розничной торговли и общественного питания, динамичное развитие инфраструктуры отрасли и повышение качества оказываемых услуг.

По оценочным данным, жителям республики реализовано потребительских товаров на сумму 275,1 млрд руб. Прирост оборота розничной торговли по итогам 2007 г. составил 20,9%.

По объему оборота розничной торговли Республика Татарстан входит в первую десятку среди регионов Российской Федерации и по общему рейтингу среди регионов Приволжского федерального округа республика находится в числе лидеров.

В расчете на одного жителя республики в 2007 году реализовано потребительских товаров на сумму 73,1 тыс. руб.

Повышение уровня жизни населения оказывает влияние на позитивные изменения в структуре потребления. Опережающими темпами растет оборот непродовольственной группы товаров. В 2007 году в структуре оборота розничной торговли реализация непродовольственных товаров демонстрировала большую динамичность в сравнении с продуктами питания и их соотношение таково: 46,9% (прод. товары) и 53,1% (непродовольственные товары).

Оборот общественного питания в 2007 году составил 15,6 млрд руб. (116,6 % к 2006 г). Объем реализации бытовых услуг в январе-декабре 2007 г., по оценочным данным, составил 15,3 млрд руб.

Обеспеченность торговыми площадями на 1000 жителей в целом по республике по итогам 2007 года составляет 535 кв. м (в 2006 г. — 494 кв. м), в среднем по городам — 670 кв. м, в том числе по г. Казани — 813 кв. м, в районах республики — 260,2 кв. м (по оперативным данным администраций городов и районов РТ).

В 2007 году сохраняется тенденция опережения роста объемов продаж торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети (вне рынка). Укрупнение торговых площадей во многом обусловило сокращение доли торговли на продуктовых, вещевых и смешанных рынках с 38% в 2000 г. до 8,3 % в 2007 году в обороте розничной торговли. Это свидетельствует, с одной стороны, о насыщении магазинов разнообразным ассортиментом товаров высокого качества с широким диапазоном цен, с другой — о возрастании недовольства населения качеством товаров и условиями их продажи на рынках.

Вместе с тем, в крупных торговых сетях доля продуктов питания местных производителей остается достаточно низкой. Вопрос увеличения доли продукции республиканских производителей в ассортименте крупных сетевых торговых операторов остается одной из приоритетных задач. В среднем

удельный вес местной продовольственной продукции в ассортименте торговых сетей Татарстана увеличился с 33% в 2006 году до 43% в 2007 году.

Проблема сохранения ниши на республиканском рынке за собственными производителями, в первую очередь, связана с конкурентоспособностью их продукции. Для стимулирования деятельности республиканских предприятий в плане повышения качества товаров и конкурентоспособности выпускаемой продукции и оказываемых услуг Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан совместно с ФГУ «ТатЦСМ» и другими министерствами и ведомствами проводится республиканский конкурс «Лучшие товары Республики Татарстан». В 2007 году Татарстан по итогам конкурса «100 лучших товаров России» впервые занял почетное первое место в России.

Республика Татарстан, производя весь необходимый для обеспечения продовольственной безопасности объем сельхозпродукции, по ценам на социально значимые продукты питания в Приволжском федеральном округе занимает 3-4 места по дешевизне.

Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в прожиточный минимум россиян, увеличилась в среднем по России за декабрь 2007 г. на 2,7% и составила к концу месяца 1802 руб. на человека в месяц. При этом, согласно данным Федеральной статистики, самый дешевый минимальный продуктовый набор среди российских регионов оставался в декабре в Татарстане (1499 руб.).

В целях наиболее полного удовлетворения спроса населения республики на товары и услуги за счет обеспечения их территориальной и ценовой доступности Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан разработана Программа развития торговли и сферы услуг в Республике Татарстан на 2008-2010 годы. Мероприятия программы нацелены на развитие отраслей и инфраструктуры потребительского рынка, повышение территориальной доступности предприятий, развитие социально значимых

видов услуг, создание условий для повышения эффективности государственного регулирования в отрасли. Реализация Программы позволит увеличить объем розничного товарооборота предприятий торговли республики с 275,1 млрд рублей в 2007 году оценочно до 460,3 млрд рублей в 2010 году, или на 168% в действующих ценах.

Выполнение мероприятий Программы по дальнейшему развитию сети, повышению качества предоставляемых услуг предприятиями общественного питания и бытовых услуг будет способствовать дальнейшему росту объемов предоставляемых платных услуг населению. Так, оборот предприятий общественного питания республики возрастет оценочно с 15,6 млрд рублей в 2007 году до 25,3 млрд рублей в 2010 году, или на 162% в действующих ценах, а объемы реализации бытовых услуг возрастут оценочно с 15,3 млрд рублей в 2007 году до 25,2 млрд рублей в 2010 году, или на 165% в действующих ценах.

3.4. Транспорт.

Республика Татарстан занимает уникальное транспортное географическое положение в европейской части России, по ее территории проходят ключевые магистральные железнодорожные и водные пути, автомобильные дороги и воздушные трассы, обеспечивающие перевозки грузов и пассажиров во всех направлениях. Уникальность такого положения характеризуется четырьмя факторами:

- прохождением кратчайшей трансконтинентальной железнодорожной магистрали в направлении «Запад – Восток», а также железнодорожного пути, связывающего поволжские крупные промышленные города по направлению «Северо – Запад – Юг»;

- наличием и слиянием судоходных путей главных европейских рек России: Волга и Кама, а также рек Белая и Вятка, обеспечивающих не только

водную связь с северо – западными и южными, но и северо – восточными, приуральскими промышленными регионами;

- прохождением автомобильных дорог федерального значения в трех направлениях: «Запад – Восток», «Запад – Юго – Восток» и «Северо – Запад – Юг»;

- прохождением воздушных трасс во всех направлениях.

Центром пересечений указанных магистральных транспортных коммуникаций является Казанский транспортный узел. Казанский железнодорожный узел связан с речным грузовым портом, что позволяет осуществлять смешанные перевозки.

В районе пересечения крупных транспортных путей формируется мощная по общероссийским масштабам полоса экономического роста, охватывающая примерно 80 – 85 % промышленного потенциала Республики Татарстан.

По оценке, в 2007 году вклад транспорта в ВРП составил около 7 %. Республиканский транспорт обладает потенциалом повышенного воздействия на создание добавленной стоимости и формирование ВРП. Транспортная отрасль республики, с позиций инвестиционной активности, находится в фазе «оживления».

В последние годы в структуре грузоперевозок на первом месте находится автомобильный транспорт, на долю которого приходится 65 % перевозимых грузов, и этот показатель имеет тенденцию к росту. Это обусловлено транспортно – географическим расположением республики. Воздушный транспорт формирует незначительную долю грузоперевозок (менее процента). В 2006 году автомобильные перевозки пассажиров составили 56 % от их общего объема, трамвайные – более 24 %. Услугами метро воспользовались 5,3 млн. человек.

По территории республики проходят основные автомобильные дороги федерального значения:

- Москва – Нижний Новгород – Казань – Уфа – Челябинск;
- Москва – Нижний Новгород – Казань – Пермь – Екатеринбург;
- Москва – Нижний Новгород – Казань – Оренбург;
- Санкт – Петербург – Ярославль – Нижний Новгород – Казань;
- Казань – Ульяновск – Самара – Волгоград – Астрахань.

Указанные автомобильные дороги являются наиболее обустроенными кратчайшими дорогами, связующими европейские западные регионы (Смоленск, Москва, Владимир) России с восточными поволжскими (Нижний Новгород, Чебоксары, Казань) и уральскими промышленными регионами (Ижевск, Пермь, Екатеринбург), а также северо – западные регионы (Санкт – Петербург, Новгород, Череповецк, Ярославль, Иваново) с южными поволжскими (Самара, Саратов, Волгоград, Астрахань) и юго – восточными промышленными регионами (Уфа, Оренбург, Челябинск).

Важным является то, что эти дороги на территории Республики Татарстан в трех ее промышленных зонах (Казанско – Зеленодольской, Набережно – Челнинской и Альметьевско – Бугульминской) пересекаются железнодорожными магистралями, волжскими и камскими судоходными путями.

Автомобильные дороги федерального значения имеют объезды городов и населенных пунктов, путепроводы, в том числе и автомобильно – железнодорожные, обеспечивающие высокую скорость и безопасность движения автомобилей.

Республика имеет плотность автомобильных дорог выше среднероссийского показателя. На территории республики ведется проектирование и строительство эффективных платных автомагистралей.

Общая протяженность железнодорожных путей общего пользования на территории республики составляет 866 км и 630 км путей не общего пользования. Для транзитных и межрегиональных перевозок грузов важное значение имеет железная дорога «Москва – Казань – Екатеринбург», которая является кратчайшим участком трансконтинентальной железнодорожной магист-

рали «Берлин – Москва – Дальний – Восток. Так называемый «Казанский ход» не только самый короткий, но и скоростной, так как имеет наилучший профиль железнодорожных путей, позволяет осуществлять движение поездов с большей массой, а поэтому он – самый экономичный. Казанский железнодорожный узел связан с речным грузовым портом, что позволяет осуществлять смешанные перевозки.

Общая протяженность судоходных путей составляет 1056 км. Для перевозки грузов водным транспортом в направлениях с севера – запада и северо – востока на юг используются волжский и камский судоходные пути.

В промышленных городах Казани, Набережные Челны и Нижнекамске имеются механизированные порты.

Трубопроводный транспорт сформировался на территории Республики Татарстан в последние десятилетия благодаря открытию и добыче нефти и попутного газа. По протяженности составляет более 7000 км, а по конфигурации охватывает почти всю территорию Республики Татарстан. Республика Татарстан является крупнейшим в Восточной Европе центром трубопроводного транспорта. Основные нефте – и газопроводы радиально расходятся от Альметьевско – Бугульминского промышленного узла на северо – восток (Пермь), восток (Уфа), юго – восток (Оренбург), юго – запад (Самара), запад (Казань). Через северо – западные районы Республики Татарстан проходят континентальные газопроводы: Уренгой – Помары – Ужгород; Уренгой – Центр.

Город Альметьевск является начальным пунктом нефтепровода «Дружба», по которому татарстанская нефть транспортируется в европейские страны. Между центрами газопереработки и нефтехимии – Альметьевском, Нижнекамском и Казанью – проложен продуктопровод.

В республике расположены три аэропорта:

- международный аэропорт «Казань» федерального значения;
- международный аэропорт «Бегишево»;

- аэропорт «Бугульма».

Несмотря на общий значительный потенциал республиканского транспортного комплекса, в отрасли существует много проблем, к основным из них можно отнести:

- несоответствие развития транспортного комплекса возрастающим потребностям в его услугах отраслей экономики республики и населения;
- неудовлетворительные эксплуатационные характеристики и низкая степень загрузки отдельных видов транспорта.

Важными факторами, предопределяющими ситуацию на автомобильных дорогах республики, является значительный ежегодный прирост парка автомобилей на 10 % и грузооборота автотранспорта более чем на 20 %, что приводит к росту интенсивности движения на важнейших автодорогах, особенно в городах.

Учитывая это, высшими органами государственной власти республики принято решение определить с 2008 года основным приоритетом инфраструктурной политики развитие дорог.

В 2008 году на дорожное хозяйство Республики Татарстан направляется более 13 млрд. рублей из всех источников финансирования (в 2 раза больше, чем в 2007 году).

Впервые в республике сформирована программа по строительству подъездных автомобильных дорог к населенным пунктам для обеспечения их круглогодичной связью с дорогами общего пользования.

На начало 2008 года в Республике Татарстан остается еще 1441 населенный пункт, не имеющий подъездов с асфальтобетонным покрытием. За 2008 год будут обеспечены подъездами более 100 населенных пунктов. Сохранение такой тенденции в ближайшие годы позволит решить проблему обеспечения подъездами всех сельских населенных пунктов республики. Это одна из неотложных целей разрабатываемой долгосрочной Программы развития сети автомобильных дорог республики до 2017 года.

Требует особого внимания федеральная трасса М – 7, где совершается большинство ДТП. Вопросы ее расширения и модернизации должны быть проработаны с федеральными органами.

Исключительно важной является разработка и реализация программы поэтапного организационного и финансового включения транспортного комплекса республики в систему формирования и функционирования международных транспортных коридоров.

Одним из основных направлений развития республиканского транспортного комплекса является модернизация существующей, создание и внедрение новых видов транспортной техники и технологий.

3.5. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельность Республики Татарстан.

Основные показатели внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан

Торгово-экономические связи Татарстана с зарубежными странами и регионами Российской Федерации имеют большое значение для его экономики.

В 2007 г. сохранилась тенденция к росту внешнеторгового оборота Республики Татарстан (ВТО РТ), отмечаемая с 2002 г.

Внешнеторговый оборот Татарстана по итогам 2007 г. оценивается в 14,7 млрд долл. США (в т.ч. 13,2 млрд долл. — экспорт, 1,5 млрд долл. — импорт), что на 15,9% превышает ВТО 2006 г. — 12,7 млрд долл. США (в т.ч. 11,6 млрд долл. США — экспорт; 1,1 млрд долл. — импорт).

Сальдо внешнеторгового баланса (ВТБ) Республики Татарстан традиционно положительно и имеет тенденцию к росту своего абсолютного значения (за счет опережающего роста объемов экспортных поставок над импорт-

ными). По предварительным итогам 2007 г. сальдо ВТБ превысит 11,7 млрд долл. США (в 2006 г. — 10,5 млрд. долл.).

Последние семь лет удельный вес экспорта во внешнеторговом обороте Республики Татарстан составляет $90\pm 3\%$ (в 2007 г. ориентировочно — 90%), импорта — $10\pm 3\%$ (в 2007 г. ориентировочно — 10%).

ВТО РТ со странами дальнего зарубежья в январе-сентябре 2007 г. вырос на 16,6 % и составил 7,97 млрд. долл. США, со странами СНГ — на 22,61 % (3,5 млрд долл. США).

На долю стран дальнего зарубежья приходится около 70% ВТО РТ (против 70,5% в январе-сентябре 2006г). При этом доля стран дальнего зарубежья в объеме экспорта снизилась на 2,4%, составив 68,0%, и значительно возросла в объеме импорта (на 10,3%), достигнув 81,7%.

Основными факторами роста оборота внешней торговли Татарстана в 2007 г. являлись: увеличение республиканского экспорта (рост по итогам года по предварительным данным составит около 14%), а также рост импортных поставок (приблизительно на уровне 40%).

Одними из главных факторов увеличения объемов экспорта и ВТО РТ по-прежнему являются: высокий уровень спроса на сырьевые товары на внешних рынках (прежде всего, на нефть и нефтепродукты), а также рост объемов экспортных поставок продукции высокой степени переработки (машино-технической продукции, пластмасс, каучуков, шин и др.).

Рост внутреннего спроса, обусловленный увеличением доходов, а также создание новых производств и обновление основных фондов на республиканских предприятиях продолжили оказывать стимулирующее влияние на повышение физических объемов импорта по всему ассортименту товарной номенклатуры, особенно — машин и оборудования.

По объемам экспортных поставок Республика Татарстан на протяжении последних трех лет входит в пятерку лидеров среди регионов Россий-

ской Федерации и занимает 1-е место в Приволжском федеральном округе Российской Федерации.

Стоимостной объем экспортных поставок Республики Татарстан в январе-сентябре 2007 г. составил 10,3 млрд долл. США, увеличившись на 14,8% относительно аналогичного периода прошлого года. При этом экспорт в страны СНГ вырос на 24,1 % и превысил 3,3 млрд долл. США, а в страны дальнего зарубежья — на 10,8% и составил 7 млрд долл. США.

Опережающий рост экспорта в страны СНГ, наблюдаемый на протяжении ряда лет, привел к тому, что удельный вес стран СНГ в республиканском экспорте увеличился с 8,5% в 1999 г. до 32,0% в 2007 г. за счет снижения доли стран дальнего зарубежья.

В 2007 г. наблюдался рост стоимостных объемов экспорта всех основных республиканских товаров, в том числе продукции с высокой степенью переработки. Так, объемы поставок машинотехнической продукции в январе-сентябре 2007 г. увеличились на 22,2% относительно аналогичного периода прошлого года, каучуков — на 10,1 %, пластмасс — в 2 раза, шин — на 20,6%, что оказало положительное влияние на увеличение удельных весов данных групп товаров в экспорте Республики Татарстан.

Доля машинотехнической продукции в республиканском экспорте в январе-сентябре 2007 г. увеличилась до 6,8% против 6,4% в аналогичном периоде прошлого года (преимущественно за счет увеличения поставок грузовых автомобилей, частей и оборудования к ним), пластмассы и изделий из нее — до 2,1 % (в январе-сентябре 2006 г. — 1,2%), шин — 1,2% (1,1 %), цветных металлов — до 0,2% (0,1 %), углеводородов циклических — до 1,6% (1,5%).

Вместе с тем на высоком уровне сохраняется удельный вес нефти сырой в республиканском экспорте. Значительный рост мировых цен на нефть позволил увеличить стоимостные объемы ее поставок за рубеж в январе-сентябре 2007 г. почти на 20%, при росте физических объемов на 8,9%.

Удельный вес нефти в структуре экспорта в январе-сентябре 2007 г. составил 64,85%.

Импортные поставки в Республику Татарстан играют значительно меньшую роль во внешней торговле Республики Татарстан, чем экспортные. Вместе с тем в последние годы отмечается устойчивый рост республиканского импорта.

Значительный рост импорта в 2007 году (по предварительным данным на 40%) стал следствием сложившейся конъюнктуры на мировых товарных рынках, влияющей на динамику импорта важнейших товаров, а также роста внутреннего спроса (обусловленного увеличением доходов), создания новых производств и обновления основных фондов на республиканских предприятиях. Данные факторы оказывали стимулирующее влияние на увеличение темпов роста ввоза импортных товаров, особенно — продукции машиностроения, черных металлов и труб из них.

Стоимостной объем импорта по сравнению с январем-сентябрем 2006 года увеличился на 460,3 млн долл. (на 62,5%) и составил 1,2 млрд долл. США.

При этом импорт из стран дальнего зарубежья увеличился в 1,9 раз и составил 978,1 млн долл. США, из стран СНГ вырос на 4,1 % и составил 219,0 млн долл. США. Удельный вес стран СНГ в импорте снизился до 18,3% (в январе-сентябре 2006 г. составлял — 28,6%), стран дальнего зарубежья вырос до 81,7% (с 71,4%).

На долю четырех стран — основных импортеров Республики Татарстан — приходится свыше половины объема импортных поставок в республику (Германия — 21,1%, Корея — 17,5%, Беларусь — 9,2%, Турция — 7,7%).

В 2007 г. наблюдался рост импорта по всем основным товарным группам.

В структуре республиканского импорта в январе-сентябре 2007 г. первое место занимала машинотехническая продукция (74,8%). Второе — про-

дукция нефтехимии (пластмассы, продукция органической химии — 9,5%). Третье — металлы и изделия из них (6,7%).

По объему импорта Республика Татарстан занимает 15-е место среди регионов Российской Федерации и 2-е место среди регионов Приволжского федерального округа, пропустив вперед Нижегородскую область.

Поддержка экспорта.

Одним из важнейших направлений в реализации государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности является поддержка экспортно ориентированных производств, прежде всего, производящих продукцию с высокой степенью переработки, конкурентоспособную не только на внутреннем российском рынке, но и за пределами России.

С 2005 года Республика Татарстан активно участвует в федеральных программах финансовой поддержки предприятий-экспортеров. Один из проектов — это стимулирование экспорта промышленной продукции с высокой добавленной стоимостью в рамках Постановления Правительства РФ от 06.06.05 г. №357 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях».

На региональном уровне также оказывается поддержка экспортно ориентированным предприятиям республики путем привлечения республиканских предприятий к участию в проводимых мероприятиях по развитию торгово-экономического сотрудничества (торгово-экономические миссии, деловые форумы, круглые столы, международные конференции, визиты делегаций РТ в страны ближнего и дальнего зарубежья). Кроме того, организуется участие предприятий в выставочно-ярмарочных мероприятиях, частично финансируемых за счет бюджетных средств.

С целью продвижения республиканской продукции на внешние рынки издаются каталоги «Экспортная продукция предприятий Республики Татар-

стан» и Справочник инвестора, презентационно-информационные материалы о республике и ее товаропроизводителях, распространяемые во время визитов делегаций Республики Татарстан за рубежом.

В целях поощрения республиканских предприятий-экспортеров ежегодно организуется участие республиканских предприятий в конкурсе «Лучший экспортер Российской Федерации». В конкурсе, проведенном Минэкономразвития России в 2007 г. по итогам 2006 г., приняли участие 7 предприятий республики, 3 из них вошли в число победителей конкурса. Так, в номинации «Лучший экспортер отрасли» победителями признаны: в автомобилестроении — ОАО «КАМАЗ»; в химической промышленности (органическая химия) — ОАО «Нижнекамскнефтехим». В номинации «Самый динамично развивающийся российский экспортер» — ОАО «Казанский завод «Электроприбор».

Внешнеторговые партнеры Республики Татарстан.

В географической структуре внешней торговли, несмотря на рост товарооборота со странами СНГ, приоритет по-прежнему принадлежит странам дальнего зарубежья. Однако последние годы наблюдается увеличение доли стран СНГ, в результате чего товарооборот в январе-сентябре 2007 г. превысил четверть ВТО РТ (в 1999-2001 гг. — около 1 /10 ВТО РТ).

В 2007 г. свыше половины внешнеторгового оборота Республики Татарстан формировалось за счет торговли с Украиной, Венгрией, Турцией, Нидерландами, Германией.

Первое место в списке внешнеторговых партнеров Татарстана на протяжении последних трех лет удерживает Украина, внешнеторговый оборот с которой по предварительной оценке, в 2007 г. составил более 16% республиканского ВТО. Венгрия, занимавшая третье место в 2006 г., переместилась на второе место (10% ВТО). Доля Турции, находящейся на третьем месте, составила по оценке 2007 г. примерно 7,9%. На четвертом месте находятся Нидерланды с удельным весом 7,86%; на пятом, по-прежнему, Германия (7,6%).

Лидерами по темпам роста внешнеторгового оборота в 2007 г. являлись следующие страны: Хорватия, Саудовская Аравия, Колумбия, Греция, Латвия, Вьетнам, Франция, Афганистан, Италия, Болгария, а также ряд стран, ранее имевших в аналогичном периоде прошлого года низкий уровень товарооборота с Республикой Татарстан (менее 100 тыс. долл. США): Сингапур, Австралия, Перу, Албания, Португалия.

Развитие сотрудничества с Европейским банком реконструкции и развития по привлечению кредитных ресурсов банка к реализации проектов развития на территории Республики Татарстан.

17 апреля 2007 г. было подписано соглашение о приобретении ЕБРР 28,25 процентной доли в капитале АКБ «Спурт».

19 мая 2007 г. подписано соглашение об открытии ЕБРР кредитной линии на 5 млн долл. США ОАО «Банк «Казанский» для покрытия контрактов по торговому финансированию.

19 мая 2007 г. подписан кредитный договор между ЕБРР и МУП «Водоканал» на финансирование проекта модернизации систем водоснабжения в Казани.

Стоимость всего проекта модернизации системы водоснабжения в Казани оценена в 500 млн руб. Кредит ЕБРР на реализацию проекта модернизации составляет порядка 350 млн руб. сроком на 10 лет, процентная ставка кредита — 8,96%.

20-21 мая 2007 г. в г. Казани были проведены Ежегодное заседание Совета управляющих и Деловой форум Европейского банка реконструкции и развития. В заседании приняли участие официальные делегации из 61 страны-акционера банка, а также делегации двух международных организаций-акционеров банка — Европейского инвестиционного банка и Европейской комиссии. Общее количество участников мероприятий ЕБРР составило 2364 человека из 69 стран.

Расширяется сотрудничество с Всемирным банком и Евразийским банком развития с целью привлечения финансирования на реализацию совместных проектов.

Сотрудничество с регионами Российской Федерации.

Межрегиональная деятельность Республики Татарстан играет все большую роль в экономическом развитии нашей республики и приобретает все более разнообразные формы. Государственные органы власти республики стремятся к созданию благоприятных условий для выхода и закрепления на российском рынке республиканских производителей.

По итогам 2006 г. межрегиональный оборот Республики Татарстан составил 179,8 млрд рублей, в т. ч. вывоз — 100,8 млрд руб., ввоз — 79 млрд руб. (произошел рост как вывоза продукции в регионы РФ, так и ее покупки). По оперативным данным Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан, межрегиональный товарооборот за 2007 г. составит более 200 млрд руб.

В первую десятку регионов, ведущих активную торгово-экономическую деятельность с нашим регионом, входят Москва, Республика Башкортостан, Челябинская, Самарская, Московская, Свердловская, Нижегородская, Тюменская и Ростовская области и г. Санкт-Петербург. На долю этих регионов приходится около 60% межрегионального оборота РТ. В целом сотрудничество осуществляется с 81 регионом Российской Федерации.

Во многом развитию тесных связей с регионами России способствует прочная правовая основа сотрудничества.

По состоянию на 1 ноября 2007 г. республика имеет договорные отношения с 68 регионами Российской Федерации. Только за период 2006-2007 гг. были заключены соглашения с Амурской, Астраханской, Томской, Ульяновской областями, протоколы к соглашениям с Алтайским краем, Томской и Астраханской областями.

Деятельность представительств и торговых домов Республики Татарстан.

В настоящее время в российских регионах и зарубежных государствах осуществляют свою деятельность 19 представительств Республики Татарстан.

Анализ деятельности представительств в 2007 году свидетельствует об определенных позитивных результатах в продвижении продукции татарстанских товаропроизводителей на внешние рынки в рамках заключения контрактов на поставку продукции. Помимо контрактной формы работы, Представительства в 2007 году содействовали созданию и развитию сети Торговых Домов, дистрибьюторской сети татарстанских предприятий в странах и регионах пребывания.

Так, в 2007 году при содействии Торгово-экономического представительства РТ в Ханты-Мансийском автономном округе открыты сервисные центры «КАМАЗ» в городах Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, реализовано автомобилей на сумму 9842 млн рублей, а также открыты сервисные центры ОАО «АЛНАС», осуществляющие продажу, техническое и гарантийное обслуживание оборудования, обучение и консультации потребителей в городах округа; осуществлялась поставка в округ нефтехимической продукции ОАО «Нижекамскнефтехим» и ОАО «Казаньоргсинтез», а также производимые республиканскими предприятиями бензин, дорожный битум, автошины и полиэтиленовые трубы.

Постоянным Представительством РТ в Санкт-Петербурге и Ленинградской области оказано содействие в продвижении продукции ОАО «Татнефть», ОАО «КАМАЗ», а также товаров ОАО «Альметьевская чулочно-носочная фабрика «Алсу» в данном регионе.

Постоянное представительство РТ в Азербайджанской Республике оказало содействие в продвижении на рынок Азербайджана продукции республиканских предприятий ФГУП «ПО «Завод им. Серго», ОАО «Татхимфарм-

препараты», ОАО «Казанькомпрессормаш», ОАО «КАМАЗ», ОАО «ПО «ЕлАЗ» на общую сумму около 70 млн долл. США.

Полномочное представительство РТ в Республике Казахстан в 2007 году продолжило работу по развитию сотрудничества Казахстана с татарстанскими предприятиями ОАО «КАМАЗ», ОАО «Татнефть», ОАО «Нижекамский НПЗ», ОАО «Татнефтехиминвест-холдинг», ОАО «Казанский вертолетный завод», ОАО «Зеленодольский завод им. Горького», ОАО «АЛНАС», ОАО «Альметьевский трубный завод», ОАО «ПО «ЕлАЗ», ФГУП «ПО «Завод им. Серго», ОАО «Туран Алем», «БТА — Казань», ОАО «Ак Барс Банк».

В 2007 году объем реализованной в Казахстан продукции ОАО «КАМАЗ» составил 9116 млн руб. При содействии представительства подписан контракт на общую сумму 100 млн долларов США на поставку техники ОАО «КАМАЗ» для Минобороны Республики Казахстан, подписан контракт между Минобороны Казахстана и ОАО «Казанский вертолетный завод» на поставку вертолетов и запасных частей.

Полномочное представительство РТ в Турции проводило работу по оказанию содействия в обеспечении экспортных поставок на турецкий рынок продукции республиканских предприятий ОАО «Татнефть», ОАО «ТАИФ-НК», ОАО «Нижекамскнефтехим», ОАО «Казаньоргсинтез», ОАО «Нижекамск-техуглерод», ОАО «Нижекамскшина», ООО «Татнефть-Нижекамскнефтехим-ойл», «Казанский завод синтетического каучука» на сумму 1,1 млрд долл. США.

При содействии Торгово-экономического представительства РТ в США достигнута договоренность между ОАО «АЛ НАС» и американской компанией Huperion о долгосрочном сотрудничестве в области поставок продукции татарстанского предприятия на рынки стран американских континентов, подготовлен к заключению контракт на сумму 12 млн долл. США.

Торгово-экономическое представительство РТ в Финляндской Республике совместно с финской фирмой «Нижекс-Скандинавия» осуществляло

продвижение на рынки Скандинавии и других европейских стран продукции нефтехимической промышленности на сумму 230 млн долл. США.

Полномочным Представительством РТ во Французской Республике оказано содействие ведущим компаниям и предприятиям Татарстана ОАО «Татнефть», ОАО «Татэнерго», ОАО «ТАИФ», ОАО «Казаньоргсинтез» в осуществлении их внешнеэкономической деятельности, в частности, в заключении контрактов с французскими и другими европейскими партнерами на общую сумму более 200 млн евро; достигнуты договоренности между ОАО «Татнефть» и фирмой «Прейсс Даймлер» о создании в ОЭЗ «АЛАБУ-ГА» совместного предприятия по производству стекловолокна (общий объем инвестиций — 71,5 млн евро).

В 2007 г. была продолжена работа по оптимизации системы **торговых домов РТ** в регионах России, зарубежных странах. При этом основное внимание было сосредоточено на повышении эффективности экономической составляющей их деятельности, на стимулировании более активных действий по продвижению продукции татарстанских производителей в регионы Российской Федерации, страны СНГ и дальнего зарубежья.

За 2007 г. общий товарооборот торговых домов составил более 6,1 млрд руб. По итогам 2006 г. через них реализовано продукции на сумму 4,2 млрд руб. Лидерами по объему товарооборота являются торговые дома Республики Татарстан в Турецкой Республике, Саратовской области, Самарской области, Кыргызской Республике, Азербайджанской Республике, Республике Башкортостан, Украине, городе Москве.

Республика Татарстан является одним из наиболее благоприятных **для инвестирования** регионов Российской Федерации, что подтверждается данными международных рейтинговых агентств: Standart & Poors, которое повысило в июле 2007 г. долгосрочный кредитный рейтинг Татарстана до «BB-» прогноз «позитивный», Fitch присвоило в феврале 2007 г. долгосрочный

рейтинг Республике Татарстан в иностранной и национальной валюте на уровне «ВВ+» — прогноз «стабильный».

Согласно результатам рейтинга российского еженедельника «Эксперт» по итогам 2006-2007 гг. в общем рейтинге российских регионов Республика Татарстан относится к числу «опорных регионов-лидеров» и занимает 13 место, входит также в десятку субъектов России по нескольким категориям, включая первое место «за минимальный интегральный инвестиционный риск в Приволжском федеральном округе, третье место «за высокую эффективность управления регионом», седьмое место «за минимальный инвестиционный риск в 2006-2007 гг.», а также пятое место «за стабильно низкий инвестиционный риск» в течение двенадцати последних лет.

По итогам 2006-2007 гг. по инвестиционному риску Татарстан занимает 7-е место (в 2005-2006 гг. — 9-е место) в Российской Федерации, по инвестиционному потенциалу 10-е место. В составе Приволжского федерального округа республика остается одним из самых «безопасных» регионов для иностранных инвесторов. Этому во многом способствует создание в республике благоприятной для инвесторов нормативно-правовой базы, стабильный экономический рост на протяжении последних пяти лет в среднем на 6,8% в год и высокая политическая стабильность.

Согласно официальным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, за 9 месяцев 2007 г. в экономику Республики Татарстан поступило 675,9 млн долл. США иностранных инвестиций, что в 2,7 раза больше, чем за тот же период 2006 г. (по данному показателю Республика Татарстан среди регионов Российской Федерации занимает 9-е место). На долю прямых инвестиций приходится — 59,5% (402,5 млн долл. США) от общего объема поступивших инвестиций, на долю портфельных — 3,8% (25,6 млн долл. США). Объем прочих иностранных инвестиций составил — 36,7% (247,8 млн долл. США).

В общем объеме поступивших иностранных инвестиций за 9 месяцев 2007 г. в ПФО (2927,5 млн долл. США) на долю Республики Татарстан пришлось 23,1 % (2-е место). Объем привлеченных в республику иностранных инвестиций в 3,2 раза выше среднего уровня по Приволжскому федеральному округу.

Структура поступления иностранных инвестиций в республику за 9 месяцев 2007 года по видам экономической деятельности представлена следующим образом: обрабатывающие производства 73,4% (496,3 млн долл. США), в торговлю — 12,3% (83,5 млн долл. США), в добычу полезных ископаемых — 10% (67,2 млн долл. США), в операции с недвижимым имуществом — 4,3% (28,9 млн долл. США).

В 2007 году наиболее активными странами инвесторами были Нидерланды (56% от общего объема привлеченного иностранного капитала), Кипр (12,9%), Германия (10,1%), Швейцария (8,9%), Люксембург (3,7%), Виргинские острова (3,2%), Великобритания (2,6%), США (2,6%). Инвестиции привлекались также из Болгарии, Вьетнама, Турции и Японии.

В целом по состоянию на 1 октября 2007 г. в экономике Республики Татарстан накоплено 2189,1 млн/ долл. США иностранных инвестиций.

Эффективным механизмом реализации прямых иностранных инвестиций являются совместные предприятия с участием иностранного капитала. По состоянию на 1 июля 2007 г. в Едином государственном регистре предприятий и организаций (ЕГРПО) Республики Татарстан зарегистрировано 628 (по состоянию на 1 июля 2006 года — 525) коммерческих организаций с иностранными инвестициями. Из общего их числа 276 предприятий (43,9%) полностью принадлежат иностранным инвесторам, остальные предприятия созданы с участием капитала республиканских и иностранных организаций.

Географическая структура коммерческих организаций с иностранными инвестициями показывает что наибольший удельный вес в общем количестве зарегистрированных предприятий имеют предприятия с участием инвесторов

из Турции, Кипра, Узбекистана, США, Германии и Швейцарии. Зарегистрировано 314 турецких и татарстанско-турецких совместных предприятий, 52 предприятия с участием фирм Кипра, 46 — с участием фирм из Узбекистана, 39 — с участием фирм США, 29 — с участием фирм из Германии и 19 татарстанско-швейцарских совместных предприятий.

Общее число стран, участвующих в создании коммерческих организаций на территории республики, насчитывает 57 стран ближнего и дальнего зарубежья.

Лидером по количеству зарегистрированных предприятий по-прежнему остается г. Казань. Здесь осуществляют свою деятельность около 76 процентов СП, Набережные Челны (7%), Елабуга (3%), Альметьевск (2,4%) и Нижнекамск (2,4%).

Контрольные вопросы к главе III

1. Дайте общую характеристику промышленности Республики Татарстан.
2. Охарактеризуйте топливно-энергетический комплекс Республики Татарстан.
3. Дайте характеристику развития нефтехимического комплекса Республики Татарстан.
4. Назовите тенденции развития автомобильной промышленности Республики Татарстан.
5. Охарактеризуйте перспективы развития авиационной промышленности Республики Татарстан.
6. Назовите особенности развития легкой и пищевой промышленности Республики Татарстан.
7. Обозначьте задачи лесоперерабатывающей отрасли.
8. Охарактеризуйте состояние и перспективы развития сельского хозяйства Республики Татарстан.
9. Дайте характеристику состояния потребительского рынка в Республике Татарстан.
10. Насколько развит транспорт в Республике Татарстан и его роль в экономике республики?
11. Охарактеризуйте внешнеэкономическую деятельность республики.

4. БЮДЖЕТНАЯ И БАНКОВСКАЯ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

4.1. Бюджет и бюджетная система Республики Татарстан.

Бюджетная система РТ.

Каждый субъект Российской Федерации имеет право на формирование собственного бюджета. Бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов составляют второй уровень бюджетной системы Российской Федерации. В число субъектов Российской Федерации входит Республика Татарстан.

Бюджетная система Республики Татарстан стала формироваться с принятием закона Республики Татарстан от 26.12.1991 № 1366-ХП «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Татарстан». Этот закон фактически имел силу до принятия в мае 2004 года Бюджетного кодекса РТ.

Бюджетная система субъекта РФ зависит, *во-первых*, от бюджетного устройства Российской Федерации, поскольку Федерация определяет законодательно структуру бюджетной системы страны. Хотя в течение 90-х годов, несмотря на законодательное трех уровневое закрепление бюджетной системы РФ, фактически бюджетная система России была 4-5 уровневой. Не исключение был и Татарстан. Бюджетная система Татарстана была не двух уровневой, а трех-четырёх уровневой из-за организации местных бюджетов. *Во-вторых*, бюджетная система субъекта РФ зависит от его административно-территориального деления внутри субъекта РФ. Это деление влияет на состав и структуру местных бюджетов. В Республике Татарстан в соответствии с Конституцией РТ 57 административно-территориальных образований: 14 городов республиканского значения, 43 района. Но не каждое из них имеет собственный бюджет. В 12 городах республиканского значения начиная с 1994 года, в соответствии с законом Республики Татарстан «О местном само-

управлении в Республике Татарстан» произошло создание объединенных советов и администраций. Соответственно, был назначен один глава администрации и принимался единый бюджет. Причем, этот уровень власти относился к государственному в соответствии с законом Республики Татарстан «О местных органах государственной власти и управления в Республике Татарстан», который был принят в 1994 году. Таким образом, в течение 90-х годов XX века структура бюджетной системы республики изменялась, Министерство финансов РТ осуществляло бюджетное регулирование 45 местных бюджетов. В настоящее время такая структура сохраняется, хотя в целом организация местной власти изменилась. *В третьих*, бюджетная система зависит от организации местного самоуправления и местных бюджетов. В республике Татарстан местное самоуправление до вступления в силу федерального закона №131-ФЗ «О принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», то есть до 1 января 2006 года, осуществлялось только в городских и сельских поселениях. С 1 января 2006 года ситуация изменилась. В республике, как и в целом в Российской Федерации, создана двухуровневая система органов местного самоуправления. Причем количество административно территориальных единиц не изменилось, их 57, но из-за особенностей организационной структуры местных органов власти первый уровень представлен 45 муниципальными образованиями. По 12 городам республиканского значения и одноименным районам сохраняется единая власть, формируется единый бюджет. Таким образом, на первом уровне созданы 2 городских округа – г.Казань и г.Набережные Челны, а также 43 муниципальных района. На втором уровне местная власть представлена 954 городскими и сельскими поселениями, где созданы органы местного самоуправления. Всего в Республике Татарстан 999 муниципальных образований, где осуществляется местное самоуправление. Эти особенности влияют на бюджетную систему республики.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Татарстан бюджетная система Республики Татарстан состоит из бюджетов двух уровней:

первый уровень - бюджет Республики Татарстан и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда – территориального фонда медицинского страхования;

второй уровень - местные бюджеты, в том числе бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских и сельских поселений.

Бюджет Республики Татарстан и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда – фонда обязательного медицинского страхования разрабатываются и утверждаются в форме законов Республики Татарстан, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления либо в порядке, установленном уставами муниципальных образований. Организацию бюджетного процесса на уровне республики регулирует Бюджетный кодекс РТ, а организация бюджетного процесса на муниципальном уровне определяется каждым муниципальным уровнем самостоятельно в рамках Бюджетного кодекса РФ и Бюджетного кодекса РТ.

Как и любая система, бюджетная система имеет системообразующие элементы. Такими элементами являются объект, субъект, и цель (рис.4.1.).

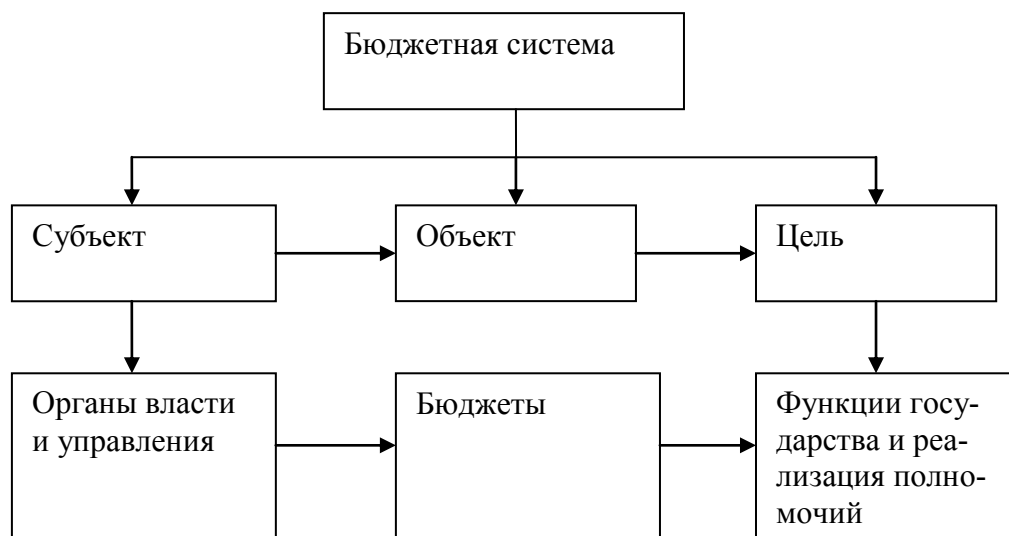


Рис. 4.1. Элементы бюджетной системы

Бюджет - это объект управления. Если бюджеты рассматривать с материально-вещественной стороны, они представляют собой фонды денежных средств, формируемые для финансового обеспечения мероприятий, связанных с выполнением задач и функций, возложенных обществом на государство и местное самоуправление. В то же время Бюджетный кодекс РФ рассматривает бюджет как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Субъектом управления в бюджетной системе является государство, которое представлено органами власти и управления, осуществляющими управление бюджетной системой Республики Татарстан. Причем отдельные функции управления бюджетной системой РТ осуществляются не только органами управления Республики Татарстан, но и федеральными органами управления. В частности, Министерство финансов РТ осуществляет функцию планирования и прогнозирования. Оно составляет проект бюджета РТ, занимается организацией исполнения бюджета РТ. Функцию учета и контроля выполняет Федеральное казначейство России. На Территории Республики

Татарстан функционирует Управление федерального казначейства РФ по РТ, которое занимается кассовым обслуживанием бюджетов республики. В городских округах и муниципальных районах созданы территориальные отделения федерального казначейства, которые также занимаются кассовым обслуживанием местных бюджетов РТ. Контрольную функцию выполняют и налоговые органы. Они являются федеральными органами. В республике функционирует Управление федеральной налоговой службы РФ по РТ и на местном уровне созданы межрайонные инспекции, которые осуществляют контроль за полнотой и правильностью исчисления федеральных, региональных и местных налогов. Федеральным органом, осуществляющим контроль за средствами федерального бюджета, поступающими в бюджет РТ или местные бюджеты, является Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

В Республике Татарстан имеется Счетная палата РТ, которая создана Государственным Советом РТ в целях контроля за бюджетными средствами. Она осуществляет как предварительный контроль на стадии составления бюджета, так и последующий контроль после завершения бюджетного года.

Таким образом, отдельные функции управления за бюджетом РТ выполняют не только органы управления Республики Татарстан, но и федеральные органы власти.

Система не может рассматриваться также без цели ее создания, задач, которые на нее возлагаются на отдельных этапах в соответствии с социально-экономической политикой страны. Поскольку бюджетная система РФ основана на принципе ее единства, цель создания бюджетной системы РТ – обеспечение возможности выполнения общегосударственных функций и реализация социально-экономических задач государства при помощи бюджетных инструментов.

Бюджет Республики Татарстан и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Республики Татарстан (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет Республики Татарстан (таблица 4.1).

Таблица 4.1.

Консолидированный бюджет РТ
(в процентах)

Показатели	Консолидированный бюджет *	В том числе:			
		Бюджет РТ**	Бюджеты городских округов	Бюджеты муниципальных районов	Бюджеты городских и сельских поселений
1	2	3	4	5	6
Расходы всего	100	57,5	16,7	23,4	2,4
Общегосударственные вопросы	100	55,0	17,2	18,8	9,0
Национальная оборона	100	34,7	-	0,2	65,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	100	86,4	10,4	3,1	0,1
1	2	3	4	5	6
Национальная экономика	100	97,9	1,6	0,5	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	100	55,9	28,2	9,5	6,4
Охрана окружающей среды	100	100	-	-	-
Образование	100	20,2	27,8	51,5	0,5
Культура, кинематография и средства массовой информации	100	59,5	5,9	18,6	16,0
Здравоохранение и спорт	100	69,6	10,8	19,4	0,2
Социальная политика	100	61,3	16,3	22,2	0,2

*без внутренних оборотов

** без межбюджетных трансфертов

Как свидетельствуют данные таблицы 4.1, расходы бюджета РТ в консолидированном бюджете Республики Татарстан занимает 57,5%, на долю бюджетов городских округов приходится 16,7 % расходов, муниципальных районов 23,4%, городских и сельских поселений 2,4%. Причем, если анализировать структуру расходов бюджетов в разрезе функциональной классификации, можно видеть, как распределяются полномочия по разным уровням власти, соответственно и видам бюджетов. Через бюджет РТ финансируется 100% охрана окружающей среды, 97,5% расходов на национальную экономику, 86,4% национальная безопасность и правоохранительная деятельность. Расходы на образование финансируются в основном за счет бюджетов муниципальных районов 51,5% и бюджеты городских округов 27,8%. Здравоохранение и спорт финансируется на 69,6% за счет бюджета РТ, также как и социальная политика 61,3%. В бюджетах городских поселений наибольший удельный вес занимают расходы на национальную оборону (субвенции на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты). Таким образом, мы видим, что бюджет Республики Татарстан является основой бюджетной системы республики.

Бюджет Республики Татарстан.

Бюджет Республики Татарстан – бюджет второго уровня бюджетной системы Российской Федерации и первого уровня бюджетной системы Республики Татарстан. Бюджетный кодекс РТ определяет его как форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств Республики Татарстан. Хотя с материально-вещественной стороны он представляет собой централизованный финансовый фонд Республики Татарстан, формируемый за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений, направляемый на финансирование собственных расходных обязательств Республики Татарстан и отдельных федеральных полномочий.

Таблица 4.2.

Основные параметры бюджета РТ

годы	Расходы (млн. руб.)	Доходы (млн. руб.)	Дефицит (профицит) (млн. руб.)
2005 факт.	73687,6	75024,0	+1336,3
2006 факт.	71218,8	73755,4	+2536,6
2007 про- гноз	77249,4	71868,6	-5380,8

Фактическое исполнение бюджета РТ обычно значительно больше, чем утверждено законом РТ «О бюджете РТ на очередной год», помимо всего в течение года вносятся поправки в сам закон о бюджете РТ на очередной год. Ежегодно бюджет РТ принимается с дефицитом, но фактически исполняется с профицитом.

Поскольку формирование бюджета связано с выполнением расходных обязательств Республики Татарстан, необходимо выяснить какие расходные обязательства принимает на себя республика. Расходные обязательства – это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета. Расходные обязательства Республики Татарстан возникают в результате:

- принятия законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также заключения Республикой Татарстан или от имени Республики Татарстан договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам ведения Республики Татарстан;

- принятия законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также заключения Республикой Татарстан или от имени Республики Татарстан договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти Республики Татарстан полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пунктах 2 и 5 статьи 26(3) Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

- принятия законов и иных нормативных правовых актов Республики Татарстан, предусматривающих предоставление из бюджета Республики Татарстан межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе субвенций местным бюджетам на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан;

- принятия нормативных правовых актов Республики Татарстан при осуществлении органами государственной власти Республики Татарстан полномочий, которые в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" подлежат финансовому обеспечению за счет субвенций из федерального бюджета.

В основе собственных расходных обязательств любого субъекта РФ, в том числе и Республики Татарстан, лежат предметы ведения субъектов РФ, определяемые Конституцией РФ, а для Республики Татарстан еще Конституцией РТ, полномочиями, определяемыми Договором о разграничении полномочий между Российской Федерацией и Республикой Татарстан.

Министерство финансов РТ ведет реестр всех расходных обязательств. Так, например, расходные обязательства Республики Татарстан в 2007 году в

области образования, в частности, по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в общеобразовательных учреждениях, находящихся в соответствии с федеральным законом в ведении субъекта РФ, возникают в связи с принятием закона РТ от 19.10.1993 № 1982-ХП «Об образовании»; Постановления Кабинета Министров РТ от 18.01.2007 №12 «Об установлении вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений Республики Татарстан». В основе этих расходных обязательств, в свою очередь, лежат принятые федеральными органами государственной власти нормативные правовые акты (федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»; федеральный закон от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»; Указ Президента РФ от 06.04.2006 № 324 «О поощрении лучших учителей»; Постановления правительства РФ от 28.12.2006 № 814 «О порядке предоставления в 2007 году финансовой помощи бюджетам субъектов РФ в виде субсидий на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных образовательных учреждений»).

На основе расходных обязательств, исходя из финансовых норм, определяются бюджетные обязательства и расходы бюджета РТ. В таблице 3 приведены расходы бюджета РТ на 2007 год в функциональном разрезе.

Таблица 4.3.

Расходы бюджета РТ на 2007 гг.

	2007 г.	
	Сумма в т. руб.	Уд. вес в %
Всего	77249427,7	100
Общегосударственные вопросы	3629136,6	4,70
Национальная оборона	16544,0	0,02
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2920947,6	3,78
Национальная экономика	22783159,5	29,49
Жилищно-коммунальное хозяйство	3982598,8	5,16
Охрана окружающей среды	449147,2	0,58
Образование	5045148,0	6,53
Культура, кинематография и средства массовой информации	1970954,0	2,55
Здравоохранение и спорт	5446372,3	7,05
Социальная политика	6477642,0	8,39
Межбюджетные трансферты	24527777,7	31,75

Наибольший удельный вес в расходах бюджета РТ занимают межбюджетные трансферты. Значительная доля средств бюджета РТ направляется на финансирование национальной экономики, в том числе сельского хозяйства, транспорта, воспроизводство минерально-сырьевой базы, лесное хозяйство и др.

Межбюджетные трансферты из бюджета РТ предоставляются в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);
- субсидий местным бюджетам;

- субвенций местным бюджетам для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Начиная с 2006 года в бюджете Республики Татарстан утверждаются:

- региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), поселений;
- региональный фонд софинансирования социальных расходов;
- региональный фонд компенсаций.

В бюджете Республики Татарстан на 2007 год предусмотрены:

- субсидии из фонда софинансирования социальных расходов;
- субсидии на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах;
- дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);
- субвенции из регионального фонда компенсаций на реализацию государственных полномочий, делегированных органам местного самоуправления.

Доходы бюджета Республики Татарстан формируются исходя из полномочий республики по формированию доходов, определяемых Налоговым кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Бюджетным кодексом РТ. В частности, Государственный Совет Республики Татарстан может только вводить региональные налоги и сборы, уже установленные Налоговым кодексом РФ, при этом устанавливаются размеры ставок по ним, кроме того, предоставляет налоговые льготы в пределах прав, предоставленных налоговым законодательством Российской Федерации. Состав и структура доходов бюджета РТ на 2007 год представлен в таблице 4.4.

Таблица 4.4.

Структура доходов бюджета РТ на 2007 год

Показатели	2007 год	
	Сумма (тыс. руб.)	Уд. вес
Доходы и поступления – всего:	71868620,3	100
- налоговые доходы	53509708,3	74,5
- неналоговые доходы	7291469,8	10,1
- безвозмездные перечисления	11067442,2	15,4

Наибольший удельный вес в доходах бюджета РТ занимают налоговые доходы. Они формируются за счет собственно региональных налогов и отчислений от федеральных налогов.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ к региональным налогам относятся:

- налог на имущество организаций;
- транспортный налог;
- налог на игорный бизнес.

Региональные налоги в размере 100% зачисляются в бюджет РТ. Эти налоги введены законами Республики Татарстан. Однако, они занимают незначительный удельный вес - в 2007 году 16%, о чем свидетельствуют данные таблицы 4.5.

Таблица 4.5.

Состав и структура налоговых доходов бюджета РТ в 2007 году

Показатели	Сумма в тыс. руб.	Уд. Вес в %
Налоговые доходы - всего	53509708,3	100
Отчисления от федеральных налогов	44942157,0	84,0
Региональные налоги	8567551,3	16,0
в том числе:		
- налог на имущество организаций	5657100,0	10,6
- транспортный налог	822554,0	1,5
- налог на игорный бизнес	236000,0	0,4

В доходы бюджета РТ зачисляются часть федеральных налогов. В налоговых доходах бюджета РТ отчисления от федеральных налогов занимают наибольший удельный вес - в 2007 году 84%. Бюджетный кодекс РФ устанавливает нормативы отчислений от федеральных налогов в бюджеты субъектов РФ. Они единые для всех субъектов РФ.

В бюджет Республики Татарстан подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на прибыль организаций по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;
- налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции, заключенных до вступления в силу Федерального закона "О соглашениях о разделе продукции" и не предусматривающих специальных налоговых ставок для зачисления указанного налога в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации, - по нормативу 80 процентов;
- налога на доходы физических лиц - по нормативу 70 процентов;
- акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья - по нормативу 50 процентов;
- акцизов на спиртосодержащую продукцию - по нормативу 50 процентов;
- акцизов на автомобильный бензин, включая прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей - по нормативу 60 процентов;
- акцизов на алкогольную продукцию - по нормативу 100 процентов;
- акцизов на пиво - по нормативу 100 процентов;
- налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 5 процентов;
- налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых - по нормативу 100 процентов;

- налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых) - по нормативу 60 процентов;
- регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) - по нормативу 5 процентов;
- сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) - по нормативу 30 процентов;
- сбора за пользование объектами животного мира - по нормативу 100 процентов;
- единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - по нормативу 90 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30 процентов;
- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 процентов;

по делам, рассматриваемым Конституционным судом Республики Татарстан;

за государственную регистрацию межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, отделений общественных объединений, а также за государственную регистрацию изменений их учредительных документов;

за государственную регистрацию региональных отделений политических партий;

за регистрацию средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения преимущественно на территории субъекта Российской Федерации, а также за выдачу дубликата свидетельства о такой регистрации;

за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием заготовки, переработки и реализации лома цветных металлов, с лицензированием заготовки, переработки и реализации лома черных металлов.

Зачисление в бюджет Республики Татарстан налоговых доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 до 25 процентов включительно (за исключением вин) и алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 25 процентов (за исключением вин), производимую на территории Российской Федерации, осуществляется по следующим нормативам:

20 процентов доходов от уплаты акцизов на указанную алкогольную продукцию, производимую на территории Республики Татарстан, зачисляется в бюджет Республики Татарстан;

80 процентов указанных доходов распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации и зачисляется в бюджет Республики Татарстан по нормативам, утверждаемым федеральным законом о федеральном бюджете.

Налоговые доходы могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти Республики Татарстан в соответствующие местные бюджеты в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В бюджет Республики Татарстан подлежат зачислению *неналоговые доходы* в размерах и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В бюджет РТ подлежат зачислению следующие *неналоговые доходы*:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, за исключением имущества автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

- доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации, за исключением имущества автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации;

- часть прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами Российской Федерации, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, - в размерах, определяемых в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации;

- плата за негативное воздействие на окружающую среду - по нормативу 40 процентов;

- плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, - по нормативу 100 процентов;

- декларационный платеж - по нормативу 100 процентов.

- сборы за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;

- доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 20 процентов;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, - по нормативу 20 процентов;

- плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;
- разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (бонусы), по участкам недр, содержащих месторождения природных алмазов, - по нормативу 100 процентов.

В бюджет Республики Татарстан подлежат зачислению доходы, полученные в виде безвозмездных перечислений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Формы безвозмездных перечислений определяет Бюджетный кодекс РФ.

Республика Татарстан получает безвозмездные поступления из федерального бюджета в виде трансфертов:

- субвенций, поступающих из федерального фонда компенсаций
- субсидий, поступающих из федерального фонда софинансирования социальных расходов.

Республика Татарстан не дотационный регион, она не получает дотаций из федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ.

Бюджет фонда медицинского страхования Республики Татарстан

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования созданы во всех субъектах РФ для реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования. Бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования относятся ко второму уровню бюджетной системы РФ.

В Республике Татарстан в 1993 году был принят закон «О медицинском страховании граждан Республики Татарстан», который заложил основы обязательного медицинского страхования в республике. Для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования граждан, как составной части государственного социального страхования в Республике Татарстан, было создано государственное учреждение "Фонд обязательного медицинского страхования Республики Татарстан". Фонд яв-

ляется некоммерческой организацией в форме государственного учреждения (самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением), имеющим бюджет. Фонд создан в результате реорганизации государственного учреждения "Республиканская больничная касса" путем присоединения к нему территориальных больничных касс.

Основными задачами Фонда являются:

- обеспечение реализации Закона Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" и Закона Республики Татарстан "О медицинском страховании граждан в Республике Татарстан";
- обеспечение предусмотренных законодательствами Российской Федерации и Республики Татарстан прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- аккумулирование финансовых средств на обязательное медицинское страхование;
- обеспечение всеобщности обязательного медицинского страхования граждан;
- достижение социальной справедливости и равенства всех граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- обеспечение финансовой стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования, выравнивание финансовых ресурсов на его проведение;
- обеспечение реализации на территории Республики Татарстан программ обязательного медицинского страхования и программ дополнительного медицинского страхования, предусмотренных законодательствами Российской Федерации и Республики Татарстан.

Бюджет Фонда ежегодно утверждается одновременно с бюджетом РТ. На 2007 год бюджет фонда обязательного медицинского страхования Республики Татарстан утвержден по доходам в сумме 8 799 445,29 тыс. рублей,

по расходам в сумме 9 116 005,29 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в сумме 316560 тыс. руб.

Таблица 4.6.

Расходы бюджета фонда обязательного медицинского страхования
Республики Татарстан на 2007 год

Показатели	Сумма в тыс. руб.	Удельный вес в %
Расходы - всего	9 116 005,29	100
в том числе:		
Общегосударственные вопросы	78558,9	0,9
Здравоохранение и спорт	9037446,39	99,1
из них:		
Территориальная программа обяза- тельного медицинского страхования	8 977 500,59	98,4

Основная часть расходов бюджета фонда обязательного медицинского страхования РТ направляется на финансирование территориальной программы медицинского страхования.

Доходы бюджета фонда обязательного медицинского страхования РТ образуются за счет:

- части страховых взносов (отчислений) предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности на обязательное медицинское страхование в размерах, устанавливаемых федеральным законом, а также средств, предусмотряемых в бюджете Республики Татарстан на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- дотаций, субвенций и других средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Пенсионного фонда Российской Федерации, федерального бюджета и бюджета Республики Татарстан, а также средств иных бюджетов в случаях, предусмотренных законодательствами Российской Федерации и Республики Татарстан;

- доходов, получаемых от использования временно свободных финансовых средств и нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда;
- добровольных взносов юридических и физических лиц;
- денежных средств, возмещаемых Фонду в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованным лицам;
- иных поступлений, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Таблица 4.7.

Доходы бюджета фонда обязательного медицинского страхования РТ на 2007
год

Показатели	Сумма в тыс. руб.	Удельный вес в %
Доходы- всего	8 799 445,29	100
в том числе		
Налоги и взносы на социальные нужды	5 845 580,0	66,4
из них:		
-единый социальный налог	2 305 000,0	26,2
- страховые взносы	3 540 580,0	40,2
Налоги на совокупный доход	127 806,0	1,5
Прочие поступления	106787,8	1,2
Безвозмездные поступления	2 719 271,49	30,9

Основная часть доходов бюджета фонда обязательного медицинского страхования РТ формируется за счет страховых взносов предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов. Значительная часть доходов бюджета также формируется за счет безвозмездных поступлений в виде субсидий и субвенций от бюджетов бюджетной системы РФ, например, на обязательное медицинское страхование неработающего населения, на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы, на проведение дополнительной диспансеризации граждан, на дополнительную оплату амбулаторно-поликлинической

помощи, оказанной неработающим пенсионерам в рамках территориальной программы и т.д.

Местные бюджеты.

В Республике Татарстан 999 местных бюджетов, из них 2 бюджета городских округа, 43 бюджета муниципальных района и 954 бюджета городских и сельских поселений. Расходы местных бюджетов формируются на основе расходных обязательств, связанных с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления, определенных в федеральном законе № 131 «О принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года, а также на основе полномочий, переданных органами государственной власти (федеральной и региональной) органам местного самоуправления. На основе этого закона и других федеральных законов или законов субъектов РФ каждое муниципальное образование принимает на себя определенные расходные обязательства, которые затем превращаются в бюджетные обязательства соответствующего финансового года.

Расходные обязательства муниципального образования власти возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам;
- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;
- заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными бюджетными учреждениями.

Муниципальным образованиям могут быть переданы для исполнения отдельные государственные полномочия с соответствующим финансированием. Соответственно у муниципального образования возникают расходные обязательства для выполнения этих полномочий. Расходные обязательства муниципального образования, возникающие при принятии муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации, исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам в порядке, Бюджетным кодексом РФ.

Ниже приводится перечень законов Республики Татарстан, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2007 год:

1) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области социального обслуживания населения";

2) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений";

3) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления в Республике Татарстан полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния";

4) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными

полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав";

5) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан по образованию и организации деятельности административных комиссий";

6) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области здравоохранения";

7) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями в области государственной молодежной политики";

8) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан в области образования";

9) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области управления государственным имуществом Республики Татарстан и земельными ресурсами";

10) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Республики Татарстан в области жилищно-коммунального хозяйства";

11) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципального образования "город Набережные Челны" госу-

дарственными полномочиями в области организации транспортного обслуживания населения";

12) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципального образования города Казани отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки населения";

13) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан государственными полномочиями Республики Татарстан по осуществлению денежных выплат и выплаты вознаграждения отдельным категориям граждан";

14) Закон Республики Татарстан "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Татарстан отдельными государственными полномочиями Республики Татарстан по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района, на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты".

Для реализации этих законов из бюджета РТ предоставляются межбюджетные трансферты. На рис. 4.2 представлена схема формирования расходов местного бюджета.

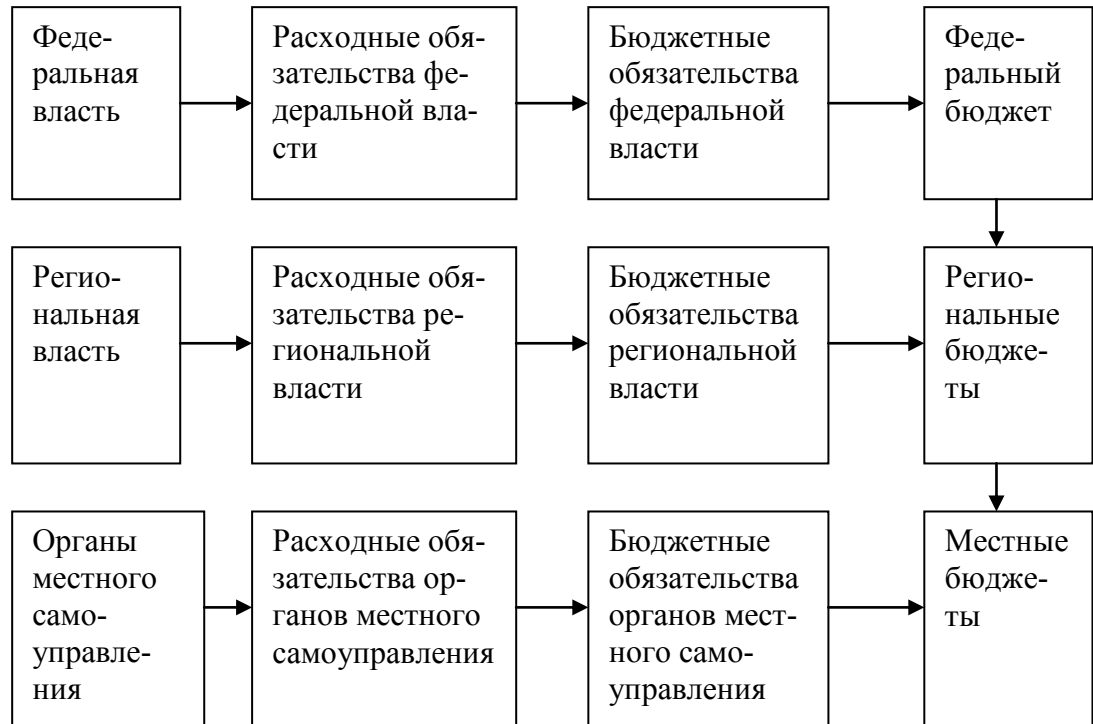


Рис. 4.2. Схема формирования расходов местного бюджета.

Как, отмечалось выше, есть разные типы муниципальных образований, и соответственно, разные типы местных бюджетов, они различаются по структуре расходов и доходов. Как показывают данные таблицы 4.8, в бюджетах муниципальных округов наибольший удельный вес приходится на расходы на образование – 44,74%. Еще больший удельный вес занимают расходы на образование в бюджетах муниципальных районов – 59,34%, а бюджетах городских и сельских поселений удельный вес расходов на образование составляет всего 5,61%.

Таблица 4.8.

Структура расходов местных бюджетов Республики Татарстан на 2007
год*

	Бюджеты городских округов	Бюджеты муниципальных районов	Бюджеты городских и сельских поселений
Расходы всего	100	100	100
Общегосударственные вопросы	8,16	6,42	30,23
Национальная оборона	-	-	1,77
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,39	0,51	0,12
Национальная экономика	1,53	0,34	0,07
Жилищно-коммунальное хозяйство	18,88	4,56	30,15
Охрана окружающей среды	-	-	-
Образование	44,74	59,34	5,61
Культура, кинематография и средства массовой информации	1,53	3,45	29,38
Здравоохранение и спорт	10,29	13,23	1,90
Социальная политика	12,48	12,15	0,77

*без внутренних оборотов и без межбюджетных трансфертов

В бюджетах городских и сельских поселений наибольший вес приходится на расходы по решению общегосударственных вопросов -30,23 и расходы на жилищно-коммунальное хозяйство -30,15%, а также на культуру и средства массовой информации -29,38. Эти три раздела занимают 89,76% всех расходов бюджетов городских и сельских поселений.

В бюджетах городских округов расходы на жилищно-коммунальное хозяйство занимают второе место в структуре расходов -18,88%,.

Доходы местных бюджетов формируются исходя из полномочий органов местного самоуправления, определяемых Налоговым кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ. Каждое муниципальное образование может только ввести местные налоги и сборы, уже установленные Налоговым кодексом РФ, при этом правовыми актами муниципальных образований устанавлива-

ются только размеры ставок по ним, кроме того, у муниципальных образований есть возможность предоставления налоговых льгот в пределах прав, предоставленных налоговым законодательством Российской Федерации.

Состав и структура доходов местных бюджетов РТ в зависимости от видов муниципальных образований различается (таблица 4.9). Во-первых, муниципальные образования различаются по своему экономическому, соответственно, налоговому потенциалу. Так, в Республике Татарстан нефтедобывающие районы имеют значительно больший налоговый потенциал. Во-вторых, бюджетный кодекс РФ устанавливает разные нормативы отчислений от федеральных для бюджетов поселений, муниципальных районов и городских округов. В-третьих, региональные власти также могут устанавливать сами местные налоги распределяются по типам муниципальных образований.

Таблице 4.9.

Структура доходов бюджетов муниципальных образований в 2007 году
(в процентах)

	Казань	Набережные Чел- ны	Альметьевский район
Всего доходы и поступления	100	100	100
Налоговые доходы	51,30	50,50	61,21
Неналоговые доходы	13,37	9,2	6,7
Безвозмездные перечисления	35,33	40,3	32,1

Как свидетельствуют данные таблицы 4.9, наибольший удельный вес занимают в бюджетах городских округов РТ налоговые доходы. Такая же ситуация по муниципальному образованию Альметьевский район, поскольку налоговый потенциал этого района высокий. Сами налоговые доходы также имеют разную структуру по типам муниципальных образований (таблица 4.10).

Таблица 4.10.

Структура налоговых доходов муниципальных образований в 2007 году
(в процентах)

	Казань	Набережные Челны	Альметьев- ский район
Налоговые доходы	100	100	100
В том числе: Федеральные налоги	71	70,41	72,03
из них: НДФЛ	55,79	57,29	62,74
ЕНВД	12,78	13,12	7,64
Единый сельхоз налог	0,01	-	-
Госпошлина	1,97	2,71	1,65
Региональные налоги	-	-	-
Местные налоги	29,45	29,59	27,97
в том числе			
-Земельный налог	28,34	28,48	26,89
-Налог на имущество физических лиц	1,11	1,11	1,09

В доходы местных бюджетов зачисляются местные налоги, вводимые муниципальными образованиями на своих территориях. Бюджетный кодекс РФ устанавливает единые нормативы зачисления местных налогов для всех типов муниципальных образований – для земельного налога норматив 100% и налога на имущество физических лиц норматив также 100%. Но местные налоги занимают небольшой удельный вес в доходах бюджетов (таблица 4.10). У городских округов Республики Татарстан их доля в 2007 году была около 30%, почти также у муниципального образования Альметьевский район.

Наибольший удельный вес в доходах местных бюджетов занимают федеральные налоги и, прежде всего, это налог на доходы физических лиц.

В бюджеты *поселений* с 2008 года зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 10 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30 процентов.

Государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий - по нормативу 100 процентов.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, по нормативам отчислений, установленным представительными органами муниципальных районов.

В бюджеты *муниципальных районов*, помимо местных налогов, подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 20 процентов;
- налога на доходы физических лиц, взимаемого на межселенных территориях – по нормативу 30 процентов
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 90 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 30 процентов;

- единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на межселенных территориях - по нормативу 60 процентов;

- государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 процентов:

- по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации);

- за государственную регистрацию транспортных средств, за внесение изменений в выданный ранее паспорт транспортного средства, за выдачу или продление срока действия акта технического осмотра транспортного средства, за выдачу государственных регистрационных знаков транспортных средств "Транзит", свидетельства на высвободившийся номерной агрегат, отличительного знака участника международного дорожного движения, талона о прохождении государственного технического осмотра транспортного средства, водительского удостоверения, временного разрешения на право управления транспортными средствами, справок, подтверждающих получение водительского удостоверения или временного разрешения на право управления транспортными средствами, свидетельства о соответствии конструкции транспортного средства требованиям безопасности дорожного движения, за прием квалификационных экзаменов на получение права на управление транспортными средствами;

- за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции.

В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов и сборов, по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В бюджеты *городских округов*, помимо местных налогов, зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц - по нормативу 30 процентов;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 90 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 60 процентов;
- государственной пошлины.

В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных налогов по единым нормативам отчислений, установленным законами субъектов Российской Федерации для зачисления соответствующих налоговых доходов в бюджеты городских округов. В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются, в том числе за счет:

доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, - по нормативу 100 процентов;

доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями;

части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленном муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В бюджеты *муниципальных районов* и бюджеты *городских округов* подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов.

В бюджеты городских округов и муниципальных районов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга подлежат зачислению сборы за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами местного самоуправления, по нормативу 100 процентов.

В бюджеты *городских округов* до разграничения государственной собственности на землю поступают:

доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 80 процентов;

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, - по нормативу 80 процентов.

В бюджеты *муниципальных районов* до разграничения государственной собственности на землю поступают:

доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 50 процентов;

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, - по нормативу 100 процентов;

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, - по нормативу 50 процентов;

доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 100 процентов.

В бюджеты *поселений* до разграничения государственной собственности на землю поступают:

доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков - по нормативу 50 процентов;

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, - по нормативу 50 процентов.

В бюджеты *поселений, муниципальных районов, городских округов* подлежит зачислению плата за пользование водными объектами в зависимости от права собственности на водные объекты по нормативу 100 процентов.

Наибольший вес в бюджетах всех типов муниципальных образований занимают межбюджетные трансферты. В бюджете РТ на 2007 год, например, были предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на выполнение полномочий федеральной власти и органов государственной власти РТ:

- субсидии бюджетам муниципальных районов из регионального фонда софинансирования социальных расходов на выплату надбавок за выслугу лет специалистам организаций (учреждений) культуры, искусства и кинематографии;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов для финансового обеспечения полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ в соответствии с федеральным законом от 20.08.2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в РФ»;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий по образованию и организации деятельности административных комиссий;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию полномочий в сфере государственной молодежной политики;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий по организации обеспечения детей первых двух лет жизни специальными молочными продуктами и смесями по рецептам врачей;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий по проведению противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, в том числе проведению профилактических прививок по эпидемическим показаниям, дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах эпидемического неблагополучия;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных и санаторно-лесных) школах;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий в области жилищно-коммунального хозяйства;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий в области управления государственным имуществом Республики Татарстан и земельными ресурсами

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий в области образования;

- субвенции бюджетам муниципальных районов на реализацию полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию полномочий по осуществлению информационного обеспечения образовательных учреждений;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию полномочий по осуществлению выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию полномочий по осуществлению денежной выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;

- субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов из регионального фонда софинансирования социальных расходов на организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам; дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования, а также на организацию отдыха детей в каникулярное время;

-субвенции бюджетам муниципальных районов на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям из регионального фонда финансовой поддержки поселений;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов в целях финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления полномочий по социальной поддержке населения в части предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного в общего образования в общеобразовательных учреждениях;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию государственных полномочий в области социального обслуживания населения;

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;

-дотации бюджетам муниципальных районов из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Анализ структуры межбюджетных трансфертов показывает, что их доля различается (таблица 4.11).

Таблица 4.11

Виды межбюджетных трансфертов в РТ, передаваемых
местным бюджетам в 2007 году (в процентах)

Виды межбюджетных трансфертов	Удельный
Всего межбюджетных трансфертов	100
Дотации из РФФП ¹	5,7
Субсидии из РФССР ²	33,8
Субвенции из РФК ³	60,5

Дотации, которые предоставляются на выравнивание бюджетной обеспеченности всех типов муниципальных образований, составляют лишь 5,7% в общем объеме межбюджетных трансфертов. Субсидии на софинансирование социальных расходов – 33,8 процентов. А наибольший удельный вес занимают субвенции на реализацию государственных полномочий, делегированных муниципалитетам – 60,5%. Доля безвозмездных поступлений в виде трансфертов в бюджетах отличается по разным муниципальным районам и поселениям из-за разного уровня их экономического и налогового потенциала. В нефтяных районах, их доля соответственно будет ниже. Не все районы получают дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в силу своего высокого налогового потенциала. Это относится и к бюджетам городских округов г.Казань и Набережные Челны, которые также не получают дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в силу своего высокого налогового потенциала. В доходах бюджетов муниципальных районов удельный вес дотаций и субсидий значительно выше.

¹ Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов и поселений

² Региональный фонд софинансирования социальных расходов

³ Региональный фонд компенсаций

4.2. Банки в Республике Татарстан

Банки принято относить к финансовым посредникам, которые аккумулируют денежные средства, временно не используемые по назначению их собственниками, в целях коммерческого применения.

С конца 1990 года в нашей стране законами «О Центральном банке РСФСР» и «О банках и банковской деятельности» была закреплена двухуровневая структура банковской системы. Банком первого уровня был определен Центральный банк Российской Федерации (Банк России). Банк России монопольно наделен правом банкнотной эмиссии, осуществляет посредничество между государством и экономикой через регулирование денежно-кредитных потоков. Он сочетает в себе черты банка и государственного ведомства. По закону Банк России является некоммерческой организацией, покрывающей свои расходы за счет собственных доходов. Половину прибыли, оставшейся после уплаты налогов и сборов, Центральный банк перечисляет в Федеральный бюджет. Остальная прибыль направляется в резервы и фонды различного назначения.

Банк России организован по принципу централизованной системы. На территории субъектов Российской Федерации созданы филиалы Центрального банка – территориальные учреждения. В Республике Татарстан – это Национальный банк. Национальный банк РТ выполняет функции Центрального банка РФ в рамках предоставленных полномочий: обеспечивает проведение единой денежно-кредитной политики, способствует развитию банковской системы, платежной системы, организует денежное обращение и расчеты, осуществляет надзор и инспектирование деятельности кредитных организаций, финансовый мониторинг, анализирует состояние и перспективы развития экономики и финансовых рынков региона.

После заключения в Москве в 1994 году межправительственного Договора о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий Российской Федерации и Республики Татарстан председатель Центрального банка РФ, в то время эту должность занимал Виктор Владимирович Геращенко, и председатель Национального банка РТ Евгений Борисович Богачев подписали Соглашение о сфере банковской деятельности. На этой основе были расширены права Национального банка РТ, позволяющие представлять Банк России на международных переговорах, а ресурсы, аккумулированные в республике, использовать на ее нужды. В результате Национальный банк РТ стал активнее влиять на экономические процессы, сосредоточил усилия на оказании мер государственной поддержки социально значимым отраслям экономики, участии в реализации важных инвестиционных программ.

В настоящее время Национальный банк РТ является значимым органом по осуществлению политики республики в денежно-кредитной сфере.

К банкам второго уровня банковской системы относятся коммерческие банки, которые в законе «О банках и банковской деятельности» определены как кредитные организации. С зарождения банковского дела и до наших времен основное назначение кредитных организаций состоит в содействии развитию экономики посредством организации расчетов в хозяйстве, мобилизации дополнительных ресурсов и предоставлении их на возвратной и платной основе для завершения платежей.

По закону кредитной организацией называется юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании лицензии Центрального банка РФ имеет право осуществлять банковские операции. В зависимости от перечня операций кредитные организации подразделяются на два вида: собственно банки и небанковские кредитные организации (НКО), хотя и первые, и вторые выполняют банковские операции. При этом банки имеют исключительное право осуществлять в со-

вокупности три основные операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение этих средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности и срочности, а также открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц. Небанковская кредитная организация имеет право осуществлять отдельные банковские операции. Последние следует отличать от парабанковских организаций, которые осуществляют свою деятельность без лицензии Банка России (кредитные кооперативы, ломбарды, факторинговые, лизинговые фирмы, компании потребительского кредитования и тому подобные).

В Республике Татарстан функционирует 26 татарстанских кредитных организаций, из них 25 банков и одна НКО «Сетевая Расчетная Палата», филиалы и представительства кредитных организаций других регионов.

В 2007 году по количеству собственных кредитных организаций Республика Татарстан занимала четвертое место в России после городов Москва, Санкт-Петербург и Республики Дагестан.

Основу банковского сектора республики составляют самостоятельные татарстанские банки: Ак Барс Банк, Татфондбанк, Энергобанк, Девон-Кредит, Спурт, АКИБАНК и другие. Открыты в Татарстане филиалы и представительства крупнейших российских банков, головные организации которых зарегистрированы в других городах. К примеру, это филиалы банков: Сбербанк РФ, Внешторгбанк, ЗЕНИТ, ИМПЕКСБАНК, ЮНИАСТРУМ БАНК, АЛЬФА-БАНК, БАНК МОСКВЫ, РОСБАНК, УРАЛСИБ и другие. Представительства имеют следующие банки: АВТОВАЗБАНК, ХОУМ КРЕДИТ ЭНД ФИНАНС БАНК, ГАЗПРОМБАНК, РУССКИЙ СТАНДАРТ, МДМ-БАНК и другие. Татарстанские банки и филиалы инорегиональных банков имеют лицензии на осуществление операций в рублях и с иностранной валютой, на операции с драгоценными металлами.

Почти половина татарстанских банков (12) относятся к категории крупных. Величина их зарегистрированного уставного капитала выше 300

млн. рублей. Это Ак Барс, Татфондбанк, Энергобанк, БТА-Казань, Спурт, АКИБАНК, Девон-Кредит, Интехбанк, Аверс, Казанский, Заречье, Татсоцбанк.

Все банки, как крупные, так и более мелкие, работают достаточно эффективно и получили прибыль по результатам 2007 года.

В рыночной экономике кредитные организации сами оказываются в роли заемщиков при формировании ресурсов. Чем шире и стабильнее ресурсная база, тем больше возможность для удовлетворения запросов клиентов. Поэтому банки заинтересованы в устойчивом состоянии экономики, при котором хозяйственные организации, развивая свой потенциал, в том числе за счет банковских источников, обеспечивают соответствующий уровень доходов фирме и ее персоналу, достаточный для формирования накоплений и сбережений.

В республике создана доступная и устойчивая система кредитных организаций, что позволяет предприятиям и населению активно использовать банковские услуги.

Традиционно банки кредитуют своих клиентов. Кредиты позволяют обеспечить нормальный воспроизводственный процесс, расширить масштабы производства, повысить эффективность за счет приобретения новых и более совершенных средств, технологий.

Банки Татарстана своими ресурсами продолжают оказывать существенную помощь предприятиям реальной экономики. На 1 июля 2007 года в структуре кредитного портфеля юридические лица и предприниматели имели наибольшую долю задолженности, свыше 78%. По отраслям сложилось следующее соотношение: обрабатывающие производства - свыше 27% по рублевым кредитам и около 50% по валютным, достаточно активно используют кредиты торговля и сфера услуг (21% и 11%), строительство (14% и 24%), сельское хозяйство (рублевые – 14%).

Предоставляются кредиты как под бизнес-проекты, так и на завершение расчетов.

Малый бизнес и индивидуальные предприниматели также используют кредитную поддержку. Доля кредитов, выданных этой сфере в структуре кредитного портфеля постоянно повышается.

Следует отметить, что самостоятельные банки республики осуществляют основную долю вложений в экономику.

В 2007 году в структуре кредитных вложений по срочности складывается тенденция преобладания кредитов, предоставленных на срок свыше одного года. Это говорит о качественных изменениях в подходе кредитных организаций к нуждам экономики, остро испытывающей потребность в крупных вложениях на более длительный период для обновления средств производства.

Динамично развивается кредитование потребительских нужд населения, более высокими темпами, чем кредитование корпоративных клиентов. Доля кредитов населению составляет в структуре кредитного портфеля более 20% .

Кредитование остается для банков высокорисковой сферой деятельности. Об этом говорит наличие ссудной задолженности, не возвращенной в установленные сроки. Если в целом по кредитному портфелю в РТ на 1 июля 2007 года ее уровень остается невысоким, около 1%, в среднем по России – 1,5%, то по группам клиентов значения другие. По корпоративным клиентам показатель составляет 0,7%, по физическим лицам – 3%, индивидуальным предпринимателям – 4,5%. Эти цифры позволяют сделать вывод, что часть ссуд, выданных экономике и индивидуальным предпринимателям, используется неэффективно. Более осмотрительно банкам следует кредитовать и физических лиц. Не лишним напоминанием этому служит кризис на ипотечном рынке США летом 2007 года, последствия которого сказались на нашей банковской системе.

Расчеты предприятий республики организованы через различные виды платежных систем. Осуществляются платежи через расчетную сеть Банка России (систему расчетно-кассовых центров), через небанковскую кредитную организацию (Сетевая Расчетная Палата), через корреспондентские счета, открытые в других кредитных организациях (система счетов «Ностро» и «Лоро»), через внутрибанковские системы (например, клиринговый центр Сбербанка РФ и межфилиальные системы других банков).

Банки в основном используют современные электронные технологии передачи сведений для расчетов, рекомендуют клиентам к внедрению системы дистанционного способа управления счетами. Это позволяет быстро перечислить средства со счетов плательщиков на счета получателей, оперативно получать информацию о проведенных платежах. В отдельных случаях для обеспечения своевременности расчетов Национальный банк РТ может выдавать внутридневные и однодневные кредиты.

С 2007 года Банком России внедряется система банковских электронных срочных платежей (БЭСП), при которой обеспечивается осуществление расчетов непрерывно в течение операционного дня и немедленно по мере поступления электронных платежных сообщений (в режиме реального времени), если участники будут отвечать установленным критериям. Система БЭСП не отменяет существующие способы платежей, участники расчетов вправе самостоятельно выбрать, что для них более приемлемо.

Продолжает развиваться в Татарстане рынок банковских карт. Зарубежная практика свидетельствует, что платежные банковские карты являются удобным средством безналичных платежей населения. Кредитными организациями эмитируются карты как международных платежных систем: Visa Int. и Master Card, так и российских платежных систем: Union Card, STB Card, Сберкарт, Золотая Корона, Funcihr. Около 80% экономически активного населения являются держателями карт, однако у нас в республике, как и в целом по стране, кроме Москвы, банковские карты в основном используются

для получения наличных денег, лишь 2% от общего объема сделок приходится на безналичные платежи по товарам и услугам.

Московскими банками (их филиалами и представительствами) начинают распространяться проекты с использованием кредитных банковских карт, которые позволяют совершать покупки в кредит.

Банки принимают участие и в реализации функции накопления денег. Временно свободные средства хозяйственных организаций, государства, населения приносят их собственникам определенный доход, если хранятся на депозитных и вкладных счетах в кредитных организациях. Банки используют их в качестве кредитных ресурсов, поэтому уровень депозитных ставок зависит от величины вклада (депозита) и срока хранения.

В Татарстане сохраняется устойчивая тенденция увеличения ресурсной базы за счет роста доходов организаций, населения, повышения доверия к банковскому сектору, расширения сети подразделений кредитных организаций, возможности выбора приемлемых условий хранения денежных средств. Большое значение имеет государственная гарантия сохранности вкладов граждан. В настоящее время банки сохраняют право привлечения средств физических лиц, если участвуют в системе страхования вкладов. Однако уровень доходов по средствам на вкладных и депозитных счетах не всегда позволяет уберечь их от инфляционного обесценения, так как депозитные ставки в большинстве случаев ниже уровня инфляции.

Более высокий доход можно получить при вложении средств в ценные бумаги, в частности - сертификаты, облигации, которые также предлагаются на рынке банковских услуг, но население не привыкло пользоваться этими инструментами сбережений, широко применяемыми в зарубежной практике.

Как финансовые посредники, реализующие перераспределительную функцию, банки должны соблюдать и интересы собственников денежных ресурсов, и потенциальных инвесторов. При этом первые ориентированы на достаточный доход, превышающий или равный уровню инфляции, и умерен-

ный риск, зависящий от надежности кредитных организаций. Вторые – на привлечение долгосрочных дешевых ресурсов, в пределах уровня рентабельности продаж.

Повышению эффективности осуществляемой кредитными организациями деятельности, могут способствовать следующие меры:

- пересмотр процентной политики банков с учетом интересов различных групп инвесторов;
- использование высокотехнологичных методов управления ликвидностью;
- применение индексируемых инструментов сбережений;
- расширение практики оформления обязательств банков срочными ценными бумагами;
- мероприятия, содействующие развитию вторичного рынка банковских обязательств, оформленных ценными бумагами;
- использование при необходимости компенсации процентных ставок за счет бюджетных средств для организаций приоритетных секторов экономики, в том числе обеспечивающих реализацию национальных проектов.

Большое значение имеет закрепление в нормативных документах мер, поощряющих долгосрочные инвестиции, к числу которых можно отнести:

- льготы по налогообложению доходов физических лиц, получаемых от инвестиций в ценные бумаги и других вложений на срок более 3-х лет;
- налоговые льготы организациям, осуществляющим инвестиции в экономику Республики Татарстан;
- возможность использования на рыночных условиях временно свободных средств государственных бюджетных и внебюджетных фондов.

Создание постоянно действующей системы внутренних заимствований невозможно без устойчивых кредитных организаций и широкой сети их подразделений, обеспечивающих необременительное обслуживание как по времени, так и по набору инструментов.

Наращивание банками собственного капитала, в том числе за счет присоединений, слияний, способствует повышению доверия к банковскому сектору и открывает дополнительные возможности для трансформации сбережений в инвестиции. Централизация и концентрация капитала должна приводить к углублению специализации. Это позволит банкам совершенствовать технологии, создать стабильную клиентскую базу, сократить затраты на ведение бизнеса.

Структура банковской системы должна отражать структуру собственности в экономике республики. В условиях конкурентной рыночной среды наиболее жизнеспособными могут оказаться клиенто-ориентированные банки. При этом остается актуальным функционирование крупных универсальных банков с государственно-частной формой участия в капитале, которые обеспечивают достаточный уровень обслуживания крупного бизнеса. Доля государственного участия может изменяться в зависимости от экономической и политической ситуации.

Устойчивые региональные банки в перспективе из универсальных могут развиваться в специализированные организации с частной формой собственности, ориентированные на малый и средний бизнес, розничные услуги населению, на выполнение ипотечных, муниципальных и других программ. Степень специализации или универсальности будет определяться обслуживаемой клиентурой и ресурсной базой.

Расширению роли банков в системе финансового посредничества будет способствовать большая открытость банковского сектора, на основе периодической публикации информации о структуре собственности, результатах деятельности, процентных ставках, видах предлагаемых банковских продуктов. Назрела необходимость создания системы рейтинговых оценок с их периодической публикацией не на основе листингов, а упорядоченной оценки многообразных факторов, влияющих на деятельность банков.

Контрольные вопросы к главе IV

1. Дайте характеристику бюджетной системы Республики Татарстан.
2. Укажите задачи республиканского и местных бюджетов Республики Татарстан для эффективного развития экономики.
3. Какова роль банковской системы в развитии экономики Республики Татарстан?

5 ВАЖНЕЙШИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

5.1. Повышение качества жизни населения – главная социально-экономическая задача.

Понятие и показатели качества жизни населения.

Важнейшим критерием оценки эффективности социально-экономической политики государства является уровень и качество жизни населения.

Исследования проблем оценки уровня жизни населения в России были начаты еще в XIX в. Работы многих российских авторов – Д.П. Журавского, Ф.А. Щербина, А.В. Чаянова и других заложили основы социальной статистики в нашей стране и имели в то время достаточно объективный и достоверный характер.

Тенденция научного подхода к анализу социально-экономических явлений сохранялась еще в 1920-1930-е гг. прошлого столетия. В последующие годы в связи с усиливающейся идеологизацией во всех сферах жизни, ориентированной главным образом на рост производства в ущерб другим направлениям экономического процесса (реализации продукции, личному потреблению, благосостоянию населения и др.) сделали невозможной объективную оценку социально-экономических процессов, что негативно сказалось на уровне научных исследований в данной области.

На завершающем этапе советского периода, приходящегося на 60-80-е гг. XX века, появились работы, в которых уровень жизни населения вновь рассматривался в общей системе социально-экономических показателей. Это нашло отражение в трудах таких ученых, как Н.М. Римашевская, В.М. Рутгайзер, Л.Г. Зубов, В.Ф. Майер, Г.С. Саркисян, В.И. Гурьев, В.Я. Райцин, Н.И. Бузляков и др.

Необходимо отметить, что работы этого периода в области благосостояния населения носили главным образом политэкономический характер и были довольно далеки от построения системы показателей и практических расчетов уровня и тем более качества жизни населения.

В дальнейшем в связи с необходимостью построения макроэкономических прогнозов, применением экономико-математического моделирования стала развиваться расчетно-статистическая система показателей уровня жизни. Существенным шагом в этом направлении стал переход в учетной практике от «среднестатистического гражданина» к семье и домашнему хозяйству как наиболее репрезентативным объектам исследования и оценки уровня жизни. Кроме того, в принятой в 1992 году Методологии системы национальных счетов население впервые было включено в структуру макроэкономических показателей в качестве самостоятельного блока.

Понятие «уровень жизни» в современной научной литературе трактуется по-разному. До настоящего времени экономическое сообщество не пришло к единому мнению в отношении трактовки данного термина. Как правило, он рассматривается в двух аспектах: узком и широком. В узком смысле под «уровнем жизни» понимают только «материальную» сторону жизни: сложившийся уровень доходов населения и достигнутый уровень потребления материальных благ и услуг. В широком понимании «уровень жизни населения» отождествляется с понятием «качество жизни населения».

В определении уровня жизни в литературе существуют различные подходы в зависимости от исходной позиции авторов. Такими отправными моментами являются: производство, потребление, доходы, стоимость жизни, потребительские нормативы и стандарты, а также различные их комбинации.

Наиболее широко распространен в отечественной и зарубежной практике подход от «доходов населения». Авторы Методологических положений по статистике Росстата дают следующую трактовку уровня жизни: «Социально-экономические индикаторы уровня жизни населения формируются на

основе статистических данных, характеризующих объем, состав, основные направления использования и распределения между отдельными группами денежных доходов населения: располагаемый доход домашних хозяйств; фактическое конечное потребление домашних хозяйств; расходы на конечное потребление домашних хозяйств; денежные доходы населения; денежные расходы населения и сбережения населения; среднедушевые денежные доходы; реальные располагаемые денежные доходы и др., а также с учетом и с учетом других данных, отражающих конечный результат экономической и социальной политики в областях, затрагивающих различные аспекты благосостояния населения».

Социально-экономические индикаторы выражаются через средние и медианные величины, темпы изменения, коэффициенты частоты, концентрации, дифференциации и покупательной способности. Расчет социально-экономических индикаторов производится в соответствии с общими требованиями по формированию макроэкономических показателей и с учетом специфики системы статистических социальных показателей.

В учетной практике приняты следующие исходные показатели, по которым ведутся статистические наблюдения.

Денежные доходы населения включают доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью, выплаченную заработную плату наемных работников, пенсии, пособия, стипендии и другие социальные трансферты, доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов и другие доходы.

Номинальные размеры денежных доходов населения, начисленной заработной платы, назначенных месячных пенсий – абсолютные показатели, выраженные в ценах соответствующих лет (фактически действовавших ценах). С целью устранения фактора изменений цен номинальные денежные доходы и расходы населения рассчитываются в реальном выражении с корректировкой на индекс-дефлятор, отражающий изменение цен на различные

компоненты денежных расходов населения. Результатом пересчета являются реальные показатели – реальные денежные доходы, реальная заработная плата, реальный размер назначенной месячной пенсии, реальные расходы на конечное потребление домашних хозяйств и т. д.

Расчет показателей в реальном выражении осуществляется методом приведения показателей текущего периода в сопоставимые цены базисного периода по формуле:

$$I_r = \frac{I_n}{I_p} \cdot 100,$$

где I_r - значение показателя в реальном выражении за отчетный месяц;

I_n - значение показателя в номинальном выражении за отчетный месяц;

I_p – индекс потребительских цен в процентах к предыдущему месяцу.

Среднедушевые денежные доходы исчисляются делением общей суммы денежных доходов на численность наличного населения.

Располагаемые денежные доходы – это денежные доходы за вычетом обязательных платежей и взносов.

Реальные денежные доходы – денежные доходы текущего периода, скорректированные на индекс потребительских цен.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике определяется делением начисленного фонда заработной платы на среднегодовую численность работающих. Социальные пособия, получаемые работающими из государственных и негосударственных внебюджетных фондов, не включаются в фонд заработной платы и среднемесячную заработную плату.

Средний размер назначенных месячных пенсий определяется делением общей суммы назначенных месячных пенсий с учетом компенсации на численность пенсионеров, состоящих на учете в органах социальной защиты населения.

Коэффициент дифференциации доходов – характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами.

Величина прожиточного минимума представляет собой стоимостную оценку минимального набора продуктов питания, необходимых для сохранения здоровья человека и поддержания его жизнедеятельности, а также расходы на непродовольственные товары и услуги, налоги и обязательные платежи исходя из доли затрат на эти цели у низкодоходных групп населения.

Величина прожиточного минимума является показателем абсолютного измерения низких доходов с использованием нормативов потребления важнейших благ и услуг на минимально допустимом уровне. Расчеты стоимостной величины прожиточного минимума осуществляются на основании Методических рекомендаций по расчетам прожиточного минимума по регионам Российской Федерации.

Прожиточный минимум представляет собой натуральный набор продуктов питания, учитывающий диетологические ограничения и обеспечивающий минимально необходимое количество калорий, а также расходы на непродовольственные товары и услуги, налоги и обязательные платежи, соответствующие по структуре затрат на эти цели бюджетам низкодоходных семей. Набор продуктов питания или так называемая минимальная продовольственная корзина дифференцируется по 8 природно-климатическим зонам, которые определены на основе количественной оценки факторов, определяющих материальные и культурные потребности населения и их территориальную дифференциацию по показателю условий жизни населения.

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (**малоимущего населения**) определяется на основе данных о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов и является результатом их соизмерения с величиной прожиточного минимума.

Реальная начисленная заработная плата характеризует объем товаров и услуг, которые можно приобрести на заработную плату в текущем периоде исходя из цен базисного периода. Индекс реальной начисленной заработной платы исчисляется путем деления индекса номинальной начисленной заработной платы на индекс потребительских цен за один и тот же временной период. Реальный размер назначенных месячных пенсий исчисляется путем корректировки размера пенсии текущего периода на индекс потребительских цен.

Одним из основных источников информации, характеризующих объем и структуру денежных доходов, расходов и сбережений населения является баланс денежных доходов и расходов населения.

Важное значение имеет использование в расчетах социально-экономических индикаторов таких понятий как «домашнее хозяйство», «валовой доход домашних хозяйств» и др.

Домашнее хозяйство составляют лица, которые проживают совместно и обеспечивают себя всем необходимым для жизни, ведут общее хозяйство, полностью или частично объединяя и расходуя свои средства. Эти лица могут быть родственниками или не родственниками, или и теми и другими.

Денежный доход домашнего хозяйства определяется исходя из суммы произведенного домашним хозяйством денежного расхода и чистого прироста финансовых активов в течение учетного периода обследования. Денежный доход представляет собой объем денежных средств, которыми располагало домашнее хозяйство для обеспечения своих

расходов и создания сбережений без привлечения ранее накопленных средств, ссуд и кредитов.

Прирост (уменьшение) финансовых активов домашних хозяйств представляет собой расчетный показатель, основанный на определении сальдо между суммой сбережений, сделанных домашним хозяйством за счет собственных доходов, и суммой привлеченных накопленных ранее средств, ссуд и кредитов. Стоимость натуральных поступлений продуктов питания – условно начисленная по средним ценам покупки стоимость потребленных домашним хозяйством продуктов питания, поступивших в натуральном выражении как в виде сельскохозяйственной продукции собственного хозяйства, так и из любых других источников.

Стоимость предоставленных в натуральном выражении дотаций и льгот – оценка в денежном эквиваленте суммы полученных членами обследуемого домашнего хозяйства различных дотаций и льгот на покупку товаров или оплату услуг в виде полного или частичного погашения их фактической стоимости. Здесь также учитывается денежная оценка поощрений товарами от предприятий и организаций. Стоимость потребленных за учетный период обследования натуральных поступлений продуктов питания и предоставленных в натуральном выражении дотации и льготы в сумме составляют **стоимость натуральных поступлений**.

Валовой доход домашних хозяйств состоит из суммы денежных доходов, стоимости натуральных поступлений продуктов питания и предоставленных в натуральном выражении дотаций и льгот.

Денежные расходы домашних хозяйств представляют собой сумму фактических затрат, произведенных членами домашнего хозяйства в течение учетного периода обследования, и включают потребительские расходы, а также расходы, не связанные с потреблением. В состав денежных расходов не включаются суммы инвестиций, затраты на покупку иностранной валюты, ценных бумаг и суммы, положенные на банковские счета.

Потребительские расходы домашних хозяйств являются частью денежных расходов, которые направляются на приобретение потребительских товаров и услуг, независимо от того, полностью или частично они были оплачены в течение учетного периода обследования и предназначались ли они для потребления внутри обследуемого домашнего хозяйства. Потребительские расходы состоят из расходов на покупку продуктов питания (включая расходы на питание вне дома), алкогольных напитков, непродовольственных товаров и расходов на оплату услуг; в их составе не учитывается покупка ювелирных изделий, оплата материалов и работ по строительству и капитальному ремонту жилых или подсобных помещений.

Стоимость питания в домашних хозяйствах складывается из денежных расходов на покупку продуктов, предназначенных для личного потребления внутри домашнего хозяйства, расходов на питание вне дома и стоимости натуральных поступлений продуктов питания.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств состоят из потребительских расходов, стоимости натуральных поступлений продуктов питания и стоимости предоставленных в натуральном выражении дотаций и льгот. В расходы на конечное потребление не включается стоимость продуктов питания, если они были куплены не для потребления внутри обследуемого домашнего хозяйства.

Располагаемые ресурсы домашних хозяйств исчисляются как сумма валовых доходов домашнего хозяйства и накопленных ранее средств, ссуд и кредитов. Располагаемые доходы представляют собой сумму денежных средств, которыми располагало домашнее хозяйство для обеспечения своих расходов и создания сбережений, а также стоимости натуральных поступлений продуктов питания и предоставленных в натуральном выражении дотаций и льгот.

Располагаемый доход домашних хозяйств представляет собой сумму первичных доходов (оплата труда, смешанные доходы, доходов от собственности), а также вторичных доходов (сальдо текущих трансфертов).

Фактическое конечное потребление домашних хозяйств включает их расходы на покупку потребительских товаров и услуг, а также стоимость потребления товаров и услуг в натуральной форме – произведенных для себя, полученных в качестве оплаты труда и в виде социальных трансфертов в натуральной форме, т. е. бесплатных или льготных индивидуальных товаров и услуг, полученных от государственных учреждений и некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства.

Денежные расходы и сбережения населения включают расходы на покупку товаров и оплату услуг, обязательные платежи и разнообразные взносы (налоги и сборы, платежи по страхованию, взносы в общественные и кооперативные организации, проценты за кредиты и др.); прирост (уменьшение) сбережений во вкладах и ценных бумагах, изменение задолженности по ссудам; приобретение недвижимости; расходы на покупку иностранной валюты.

Покупательная способность среднедушевых денежных доходов населения отражает потенциальные возможности населения по приобретению товаров и услуг и выражается через товарный эквивалент среднемесячных денежных доходов.

Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов характеризует дифференциацию населения по уровню материального достатка и представляет собой показатели численности (или долей) постоянного населения, сгруппированные в заданных интервалах по уровню среднедушевых денежных доходов.

Распределение общего объема денежных доходов по различным группам населения выражается через долю общего объема денежных дохо-

дов, которая приходится на каждую из 20 (10%-х) групп населения, распределенных по мере возрастания среднедушевых денежных доходов.

Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) характеризует степень отклонения линии фактического распределения общего объема денежных доходов населения от линии их равномерного распределения. Величина коэффициента может варьироваться от 0 до 1, при этом чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы в обществе.

Дефицит денежного дохода малоимущего населения определяется как сумма денежных средств, необходимая для доведения денежных доходов малоимущего населения до величины прожиточного минимума.

Однако общие требования по формированию макроэкономических показателей обуславливают необходимость комплексного использования основных социально-экономических индикаторов уровня жизни населения. Так, например, статистическая комиссия ООН при оценке жизненного уровня населения в качестве приоритетных выделяет «условия жизнедеятельности населения, уровень потребления, обеспечение занятости и свободы человека». ООН рекомендует оценивать уровень жизни различными социальными индикаторами условий жизни и занятости населения и других связанных с ним факторов, а также потребления продуктов питания, одежды, жилищных условий, системы образования, здравоохранения и основных социальных услуг.

Вместе с тем, в литературе продолжается дискуссия о проблемах оценки уровня жизни населения. Речь идет о поиске, главным образом, более емких интегральных показателей уровня жизни населения. ООН, например, рекомендует для этих целей использовать «индекс человеческого развития».

Таким образом, уровень жизни населения можно трактовать в узком и широком смысле:

1) в узком понимании – через характеристику уровня потребления населения и степени удовлетворения потребностей (измерение доходов, расходов, потребления населением благ и услуг);

2) в широком понимании – через характеристику уровня человеческого развития (состояние здоровья и возможности населения для удовлетворения потребностей) и условий жизнедеятельности населения (состояние среды обитания и безопасности населения). Очень часто в широком смысле понятие «уровень жизни населения» отождествляется с понятием «качество жизни населения».

Качество жизни представляет собой сложную синтетическую категорию, аккумулирующую все существенные для личности условия существования, уровень развития и степень удовлетворения всего комплекса потребностей и интересов людей (как материальных, так и нематериальных). Важнейшими составляющими элементами качества жизни выступают стандартные меры экономического благосостояния: доходы и сбережения населения, уровень социального обеспечения и потребления материальных благ и услуг. Кроме того, оно включает в себя еще условия труда и занятости, быта и нтега, жилищные условия, состояние здоровья, образование, экологическую и социальную безопасность проживания.

Термин «качество жизни» появился в середине 1950-х гг., когда стало очевидно, что категория «уровень жизни» не отражает всесторонне благосостояние населения. Дело в том, что вызванный устойчивым экономическим развитием рост материального благосостояния населения повлек за собой одновременно ряд новых нежелательных явлений, таких как ухудшение экологической обстановки и усиление социальной напряженности. Сложилось достаточно устойчивое мнение, что экономический рост не может служить единственным фактором прогресса и всеобщего благосостояния. Необходимо также обеспечить создание благоприятной социальной и экологической среды.

Первоначально понятие качества жизни носило достаточно абстрактный характер, основанный, главным образом, на необходимости дополнения материального благосостояния оценками состояния социальной безопасности и негативного воздействия окружающей среды. Так, в 1962 г. Дж. Берлингер включал в качество жизни как базовые следующие элементы: уровень доходов на душу населения, уровень преступности и правонарушений, уровень образования и медицинского обслуживания. Американский ученый Дж. Форрестер к характеристикам качества жизни отнес также стрессовые ситуации, трудности жизни, скученность населения, качество питания, загрязненность окружающей среды. Канадский социолог М. Бунте в элементы качества жизни включал качество воздуха, качество воды, размер и качество жилья, удовлетворение от семейной жизни и работы, степень участия в делах общества, безопасность на улице, количество читаемых книг, посещаемых театральных представлений и т. д.

В ходе дальнейших исследований появилось несколько систем оценки качества жизни – от очень широких, включающих в себя практически все составляющие представлений современного человека о системе жизненных ценностей (гуманизация общества, экология, демографическая ситуация, возможность самореализации и удовлетворенность работой, мирное сосуществование, моральное здоровье общества, в том числе преступность как его важнейшая характеристика, возможность получения образования и т. д.), до достаточно узких, основывающихся, прежде всего, на уровне материального благосостояния населения. Последние исследования дают основание полагать, что экономическая категория «качество жизни населения» может быть определена как «сформировавшаяся в массовом сознании обобщенная оценка совокупности характеристик условий жизни населения»*.

* Курс социально-экономической статистики: учеб для студентов вузов / под ред. М.Г. Назарова. – 5-е изд., перераб. и доп – М.: Изд-во Омега-Л, 2006, с.592.

Основные свойства качества жизни населения формируются и проявляются в его взаимодействии с внешними объектами и друг с другом, в способности адаптироваться к окружающему миру, выжить, воспроизводиться, удовлетворять свои потребности. Рассматривая человека одновременно как существо биологическое и как существо социальное, можно, в конечном счете, свести к следующим базовым компонентам, образующим систему обеспечения жизнедеятельности населения:

Качество населения, интегрирующее в себе такие его свойства, как ожидаемая продолжительность жизни, уровень образования, квалификация, рождаемость и смертность, брачность и т.п. Первостепенное значение здесь имеет состояние здоровья населения: продолжительность жизни, уровень смертности, длительность и тяжесть болезней, физические и умственные возможности людей, их самочувствие. Очень важно и питание. Характеризуя качество жизни, нельзя ограничиться оценкой питания по его питательной ценности (калорийность, содержание в граммах белков, жиров, количестве витаминов). Необходимо также учитывать вкусовые качества, свежесть и чистоту продуктов, регулярность питания.

Качество населения характеризуется состоянием образования: продолжительностью и уровнем обучения, степенью овладения научными знаниями, нравственным содержанием и художественным уровнем литературы, доступностью библиотек, телевидения, музеев и других учреждений культуры.

Качество жизни зависит и от благополучия семейной жизни, возможностей воспитания потомства. Высокое качество жизни предполагает честное поведение, направленное на обеспечение социальной справедливости и высокой нравственности, ощущение удовлетворенности жизнью и личного счастья.

Благосостояние населения, интегрирующее в себе основные показатели уровня жизни и отражающее степень удовлетворения его материальных и

духовных потребностей (реальные доходы, их дифференциация, уровень потребления благ и услуг, уровень здравоохранения, культуры и т.п.). Для полноценной жизнедеятельности, удовлетворения потребностей и интересов граждан нужны надлежащие условия отдыха – достаточная его продолжительность, доступность домов отдыха и санаториев, учреждений культуры и спорта, а также возможности туристических и экскурсионных поездок. Показателем условий и качества досуга является самочувствие людей в процессе отдыха и после него.

Социальная безопасность (или *качество социальной сферы*), отражающая уровень условий труда, социальной защиты, физической и имущественной безопасности члена общества, криминогенности и социально-политического здоровья самого общества и т.п. С переходом к рыночным отношениям возросла роль занятости и гарантий от безработицы. Характеризуя качество трудовой жизни, нельзя ограничиваться (как при анализе уровня жизни) показателями занятости, безработицы, продолжительности рабочего дня, недели, года, доли ручного и автоматизированного труда, уровнем производственного травматизма, но необходимы оценки соответствия интересам работников содержания и характера труда, его интенсивности, взаимоотношений внутри трудового коллектива, важны материальная и общественная оценка труда др.

Качество жизни для людей неотрывно от целей, которые они ставят перед своей жизнью, т. е. связано с эффективностью жизни в широком смысле слова, и не только с удовлетворенностью своей личной жизнью, но и с удовлетворенностью положением в стране и в мире, которое отражается на самочувствии людей. Общая социально-бытовая обстановка такова, что приходится учитывать уровень преступности, стрессовое напряжение в связи с военными и национальными столкновениями, политическими конфликтами, терроризмом, пьянством, наркоманией и эпидемиями.

Качество компонентов экосистемы (или *качество экологической ниши*), аккумулирующее данные о загрязнении воздушного пространства и воды. Необходимо заметить, что человеческая популяция – это единственная земная популяция, не обеспечивающая утилизации отходов своей жизнедеятельности, опасных для окружающей среды и не включенных в естественные природные технологии.

Природно-климатические условия, характеризующиеся климатическими условиями, частотой и спецификой форс-мажорных ситуаций.

В последнее время большое внимание уделяется более конкретным вопросам: составным элементам экономической категории качества жизни, их группировке по отдельным компонентам, методам их измерения, а также построению интегральных моделей, отражающих качество жизни населения.

Наличие большого числа данных, принимаемых во внимание при оценке качества жизни, с одной стороны, и ограниченные возможности человека обобщить наборы разнородной информации – с другой, диктуют необходимость использования интегральных показателей качества жизни.

Интегральный индикатор качества жизни представляет собой определенного вида свертку оценок более частных свойств и критериев этого понятия, которые, в свою очередь, могут быть представлены в виде различных комбинаций показателей и в некоторых случаях соответствующих экспертных оценок.

Наиболее ярким примером применения интегральных оценок, характеризующих качество жизни населения, может служить «индекс развития человеческого потенциала», разработанный и публикуемый с 1990 г. ПРООН* в

* С 1960-х гг. под эгидой ООН начали осуществляться десятилетние программы развития мирового сообщества. Для их проведения была создана специализированная международная организация – Программа развития ООН (ПРООН). Для каждой программы Экономический и Социальный Совет ООН выдвигают цели и задачи, на реализацию которых Генеральная Ассамблея ООН выделяет средства в Фонд ПРООН, распределяя их между странами на конкретные проекты.

ежегодных докладах о развитии человека (Human Development Report, UNDP).

В первом докладе в научный оборот была введена категория «человеческое развитие», понимаемая как процесс обеспечения не только дохода людей, но и их здоровья, образования, среды обитания, свободы действий и слова, а также иных условий социально-экономического развития. В докладе был предложен и измеритель – «индекс человеческого развития» (ИЧР), в котором совокупно отражаются продолжительность жизни, образованность взрослого населения и его доходы.

Потом было осуществлено углубление методологии в направлении устойчивого развития человеческого потенциала. Был предложен уточненный механизм исчисления – «индекс развития человеческого потенциала» (ИРЧП), а также предложен ряд комплексных показателей для определения различных аспектов в области развития человеческого потенциала. Расчет ИРЧП базируется на детальных данных большинства стран мира и является на данном этапе общепризнанным показателем для оценок на сопоставимой основе. Реализации данного подхода содействовала рекомендация Статистической комиссии ООН образовать Единую систему социально-демографической статистики (ЕСДС). Эта система начала внедряться в национальных и международных статистических службах с 1970-х гг., позволив комплексно характеризовать развитие человека и накапливать в ООН информацию, используя ее для обобщения и расчетов ИРЧП.

Национальные данные в области развития человеческого потенциала, дезагрегированные по регионам, гендерным признакам, этническим группам или сельским и городским районам, свидетельствуют о наличии серьезных различий внутри отдельных стран.

В докладе о развитии человека за 1995 г. был предложен индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) и показатель расширения возможностей женщин (ПРВЖ), которые являются совокупными показателями, от-

ражающими гендерные диспропорции в области развития человека. ИРГФ обращает внимание на достижения в области базового развития человека с учетом гендерных диспропорций, а ПРВЖ позволяет определить уровень гендерного неравенства в контексте экономических и политических возможностей.

В докладе о развитии человека за 1997 г. впервые было предложено определение концепции нищеты и разработан соответствующий совокупный показатель – «индекс нищеты населения» (ИНН). Если ИРЧП помогает определить средний уровень достижений в области базовых аспектов развития человека, то ИНН служит определению масштабов лишений в контексте этих аспектов.

Концепция человеческого развития исходит из признания несводимости общественного прогресса к увеличению денежного дохода или к приумножению материального богатства. Она также постулирует, что традиционные макроэкономические показатели (такие как ВВП, накопленное национальное богатство, среднедушевой доход и т. д.) не могут считаться адекватными характеристиками экономического роста и развития человека.

ИРЧП отражает уровень достижений в рамках трех основных возможностей в области развития человека – долго жить, получать знания и иметь достойный уровень жизни. Для отображения этих аспектов были отобраны три показателя – средняя продолжительность предстоящей жизни, уровень образования и доход. По своему всеобъемлющему охвату ИРЧП превосходит показатель доходов на душу населения. Доход является одним из инструментов процесса развития человека, а не его конечным результатом. Таким образом, обращая особое внимание на области вне показателя дохода и рассматривая доход в качестве одной из граней адекватного жизненного уровня, ИРЧП рисует более всеобъемлющую картину жизни человека.

Значение ИРЧП изменяется в диапазоне от 0 до 1 и применительно к какой-либо стране показывает пройденный ею путь в направлении прибли-

жения к максимально возможному значению – «1» и, кроме того, позволяет вести сопоставление с показателями других стран. Высоким уровнем развития считается показатель от 0,8 и выше, средним – от 0,5 до 0,799 и низким – ниже 0,5.

Тенденции ИРЧП свидетельствуют, что никакой автоматической или явной взаимосвязи между состоянием экономического процветания и процессом развития человека не существует. Значение ИРЧП у двух стран с одинаковым уровнем дохода на душу населения может быть диаметрально противоположным; у стран с одинаковым значением ИРЧП могут быть совершенно разные уровни доходов на душу населения. Если рейтинг страны по ИРЧП выше, чем по уровню ВВП на душу населения (ППС в долл. США), это говорит о том, что в данной стране удалось преобразовать экономическое процветание в процесс расширения возможностей человека с максимальной пользой. И, напротив, если рейтинг по ИРЧП ниже уровня ВВП на душу населения, - экономическое процветание в такой стране не привело к соответствующему повышению уровня жизни населения.

ИРЧП рассчитывается на основе трех аспектов: долголетия, измеряемого как ожидаемая продолжительность жизни; достигнутого уровня образования, измеряемого как совокупный индекс грамотности взрослого населения (вес 2/3) и совокупная доля учащихся, поступивших в учебные заведения (вес 1/3); уровня жизни, измеряемого на базе реального ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности национальной валюты в долл. США).

Прежде чем определить сам ИРЧП, необходимо рассчитать индексы для каждого из аспектов, которые выражаются величиной от 0 до 1 и исчисляются по следующей общей формуле:

$$\text{Индекс} = \frac{\text{Фактическое значение } x_i - \text{Минимальное значение } x_i}{\text{Максимальное значение } x_i - \text{Минимальное значение } x_i}$$

Фундаментальным положением концепции человеческого развития является следующее: людям не нужен бесконечно высокий доход для обеспечения достойного уровня жизни. Другими словами, каждая дополнительная единица прироста объема материальных услуг имеет все меньшую ценность для человеческого развития.

Расчет индексов нищеты населения

Индекс нищеты населения – комплексный показатель, охватывающий многочисленные аспекты нищеты. С его помощью в рамках одного композиционного индекса сводятся воедино все лишения по четырем основным аспектам жизни человека – долголетие при здоровом образе жизни, знания, экономическая обеспеченность и социальная значимость. Эти аспекты лишений одинаковы как для развивающихся, так и для промышленно развитых стран. Разными являются только определяющие их показатели, поскольку необходимо отразить различные реалии в этих странах, а также ограниченность имеющейся информации.

Индекс развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ)

Показатель ИРЧП отражает средний уровень достижений и тем самым затушевывает различия в области развития человеческого потенциала между мужчинами и женщинами. Поэтому для определения гендерного дисбаланса нужны принципиально другие показатели.

В индексе развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) используются те же показатели, что и в ИРЧП. Разница между ними заключается в том, что в рамках ИРГФ средние уровни корректируются в соответствии с величиной разрыва между уровнями достижений женщин и мужчин в следующих аспектах: долгой и здоровой жизни, измеряемой ожидаемой продолжительностью

жизни; знаниях, измеряемых уровнем грамотности взрослого населения и совокупным валовым контингентом учащихся; достойном уровне жизни, измеряемом примерным полученным доходом (ППС в долл. США).

Показатель расширения возможностей женщин (ПРВЖ)

В ПРВЖ используются показатели, построенные специально для измерения относительных возможностей женщин и мужчин в политической и экономической сферах деятельности. Они выбраны таким образом, чтобы учесть участие в экономической деятельности и возможности в области принятия экономических решений: процентные доли женщин и мужчин, занимающих административные и управленческие должности, и процентные доли женщин и мужчин на должностях специалистов и технических сотрудников. Это общие и недостаточно конкретно определенные категории нте асий. Поскольку относительная доля лиц, занимающих должности каждой из этих категорий, в общей численности населения различна, следует рассчитывать отдельные индексы по каждой категории, а затем суммировать их. Третий показатель – доля женщин и мужчин, занимающих парламентские должности, - выбирается таким образом, чтобы отразить участие в политической жизни и возможности в области принятия политических решений.

Несмотря на большое разнообразие представленных в системе социальных показателей, концепция качества жизни трактуется в более широком смысле. Например, в программах национальных статистических служб Скандинавских стран разрабатывается не только официальная серия социальных показателей, но и более крупные серии данных под названием «Условия жизни». Источником для них наряду с отчетными макроэкономическими показателями служит информация в определении качества жизни с точки зрения стремлений, восприятий и степени удовлетворенности отдельных лиц, получаемая по итогам специальных выборочных обследований населения.

Такой подход подчеркивает важность того, что показатели результата (например, состояния здоровья) предпочтительнее показателей затрат (например, числа врачей или больничных коек), так как они непосредственно отражают благосостояние, а показатели затрат лишь косвенно указывают на достижение желаемого результата.

Этот подход представляет собой относительно новую и постоянно развивающуюся область исследований и является необходимым дополнением к объективным оценкам в целях проведения комплексного анализа, в том числе на взаимосвязи количественных и качественных измерителей. Объективная (или количественная) оценка, как правило, концентрируется на показателях, характеризующих уровень имеющихся в распоряжении домашних хозяйств ресурсов, в то время как субъективные (качественные) показатели характеризуют степень доступности для удовлетворения насущных потребностей по каждому компоненту условий жизни. Несмотря на то, что подобные оценки трудны, они особенно важны в странах, претерпевающих быстрые изменения или находящихся на переходных этапах развития.

Исследования субъективных оценок обычно относятся к сфере деятельности независимых научно-исследовательских организаций. Результаты таких исследований, с одной стороны, помогают выявить латентные (недоступные для непосредственного измерения) факторы, а с другой – могут быть использованы как критерии для идентификации новых вопросов (и новых социальных показателей) в качестве «системы раннего предупреждения». Ключевыми вопросами, стоящими в первую очередь, являются вопросы отражения таких областей, как равные возможности, социальное исключение, факторы риска и локализации бедности, адекватный доступ к системе здравоохранения, образования и социальной защиты.

Можно привести следующие примерные показатели для изучения условий жизни населения:

1. Образование: достигнутый уровень образования; полученная профессиональная подготовка; незавершенное обучение; возраст, в котором было закончено обучение в школе; подготовка, связанная с работой; непрофессиональное обучение; знание иностранных языков; избыточная или недостаточная квалификация (по отношению к работе, выполняемой в настоящее время).

2. Социальная и географическая мобильность: образование обоих родителей; социально-экономическая группа обоих родителей; сведения о национальности (подданстве) обоих родителей; обучение и работа в других регионах и за рубежом.

3. Занятость: экономическая активность (наличие работы, дополнительная занятость, риск потерять работу, пребывание безработным в течение года и в течение последних пяти лет, преждевременный уход на пенсию, случайная работа, временная занятость, поиск работы); условия труда (продолжительность рабочей недели, неполное рабочее время в течение года, причины неполного рабочего времени, нестандартные графики работы (в ночное время, в выходные дни, нерегулярные часы работы и т. д.), работа, которая утомляет физически (психически), общая удовлетворенность работой, творческое отношение к работе).

4. Доходы: уровень и структура располагаемого дохода на домохозяйство; личный доход от работы; почасовой доход от работы; наличие в домохозяйстве лиц, получающих заработную плату; проблемы с текущими платежами; регулярные ежемесячные сбережения; изменение чистых активов за последний год; удовлетворенность доходом.

5. Потребление: расходы на питание, жилье и коммунальные услуги и воспитание детей; доступ к бытовой технике, к средствам массовой информации, коммуникационному оборудованию, оборудованию для досуга и транспортным средствам.

6. Жилищные условия: тип жилья (арендуемое или собственное, коммунальное (отдельное), квартира (собственный дом), доступ ко второму жилищу; жилая площадь; наличие основных удобств; близость организаций инфраструктуры (ближайший продовольственный магазин, ближайшее отделение почты, ближайшая больница или поликлиника).

7. Транспортные ресурсы: расстояние до ближайшей автобусной остановки (железнодорожной станции), наличие автомобиля, затраты времени для регулярных поездок на работу.

8. Здоровье: продолжительная или ограниченная работоспособность; индекс массы тела (рост, вес); наличие трудностей в передвижении; субъективная оценка состояния здоровья; курение; частота обращений в службы здравоохранения; профилактика здоровья, обеспеченность всеми видами лекарств и частота их потребления.

9. Досуг: посещение культурных мероприятий и чтение газет; регулярное занятие спортом; количество дней ежегодно оплачиваемого отпуска; проведение отпуска в других регионах и за границей.

10. Социальные контакты: состав семьи; продолжительность совместного проживания; продолжительность одиночества; частота общения с соседями, друзьями, родителями, детьми, родственниками; регулярное участие в благотворительной деятельности.

11. Участие в общественной жизни: в голосовании на последних национальных и местных выборах; членство в профсоюзе, политической партии, церковной (религиозной) организации и других организаций.

12. Безопасность: страх за личную безопасность; пострадавшие от краж, физического насилия или угроз.

13. Экология: наличие и доступность экологически чистых продуктов, оценка качественного состояния и использования важнейших элементов окружающей природной среды: воды, воздуха, лесных, земельных и биологических ресурсов; степень развитости экологического бизнеса.

Применение на практике множества показателей, характеризующих различные стороны жизни населения, не дает еще целостной оценки ее уровня и качества, чтобы иметь полный взгляд на этот феномен, а проводит межрегиональные сравнения, а также сопоставления с другими странами и др. Поэтому в научных исследованиях и статистической практике идет постоянный поиск интегральных и обобщающих показателей измерения жизненного уровня населения и его динамики.

Качество жизни населения Республики Татарстан.

В Послании Президента Республики Татарстан было отмечено, что «интегральный показатель качества жизни стал не только важнейшей стратегической целью, но и определяющим критерием качества и эффективности государственного управления, проводимых экономических и социальных реформ»^{*}.

Для оценки эффективности деятельности органов власти в республике применяется интегральный индикатор «качество жизни». В 2007 году с учетом изменения критериев оценки качества жизни усовершенствована существующая система индикаторов: базовыми для всей системы управления республики, включая деятельность министерств, ведомств и муниципальных образований, являются 12 индикаторов качества жизни.

Основными составляющими качества жизни населения в настоящее время являются: уровень жизни, состояние здравоохранения, уровень развития физкультуры и спорта, качество образования, доступность жилья, уровень развития культурной сферы, уровень экологической безопасности, уровень общественной безопасности, эффективность государственного управления, уровень развития транспортной инфраструктуры, состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства, уровень информатизации. Оценку качества жизни в Республике Татарстан плани-

^{*} Послание Президента Республики Татарстан Государственному Совету – 2008 г.

руется отслеживать не только в целом по республике, но и в каждом муниципальном образовании.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 825 от 28.06.2007 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» для оценки деятельности министерств, муниципальных органов введены индикаторы, по которым каждым субъектом должен быть представлен отчет. Данные показатели включены в государственный заказ на управление министерствам и в соглашения с органами местного самоуправления. В 2007 году впервые были введены индикаторы, характеризующие антикоррупционную деятельность и объем финансовых ресурсов по отраслям в расчете на одного жителя республики, что позволит оценить эффективность использования бюджетных средств. За каждым министерством закреплены индикаторы качества жизни, индикаторы оценки эффективности деятельности по закрепленным функциям, индикаторы эффективности взаимодействия министерства с федеральными органами государственной власти, индикаторы оценки коррупционной ситуации в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан.

Для органов местного самоуправления задание формируется в рамках переданных им государственных полномочий. В декабре 2007 года заключены соглашения между Кабинетом Министров Республики Татарстан и муниципальными районами и городскими округами республики по достижению плановых показателей социально-экономического развития муниципалитетов на 2008 год. Каждое соглашение предусматривает выполнение обязательств по достижению в городах и районах Республики Татарстан планируемых значений индикаторов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по повышению качества жизни населения в соответствии с переданными им государственными полномочиями.

Кроме того, планируется заключение соглашений по видам деятельности между министерствами и муниципальными образованиями республики. Согла-

шения, заключаемые между министерствами и муниципальными образованиями республики, должны содержать в себе индикаторы по видам деятельности, отражающие успешность усилий органов местного самоуправления в развитии конкретной сферы жизни муниципального образования, а также оценивать качество исполнения переданных государственных полномочий. В этих соглашениях также будут присутствовать индикаторы оценки коррупционной деятельности в этой сфере.

Как уже отмечалось ранее, качество жизни – это основной индикатор эффективности социальной политики. В 2006 году интегральный показатель качества жизни в Республике Татарстан составил 0,794, в 2007 году, по оценке, он увеличился на 6,3 % и составил 0,844, к 2010 году планируется достигнуть его нормативный уровень – «1». Наибольшее влияние на рост качества жизни республики оказали такие факторы, как увеличение уровня жизни населения (отношение денежных доходов к минимальному потребительскому бюджету (МПБ)), повышение обеспеченности населения жильем; повышение уровня благоустройства муниципального жилого фонда, повышение уровня экологической безопасности (очистка сточных вод), рост обеспеченности спортивными сооружениями, общеобразовательными школами, рост обеспеченности населения телефонной связью, улучшение состояния системы здравоохранения.

Лидирующие позиции по денежным доходам занимают городской округ Казань и Альметьевский муниципальный район, в которых этот показатель значительно превысил среднереспубликанское значение. Несколько ниже данный показатель составил в городском округе Набережные Челны, Нижнекамском и Лениногорском муниципальных районах. Самые низкие денежные доходы отмечены в Рыбно-Слободском и Дрожжановском муниципальных районах.

Важным направлением исследований проблем уровня и качества жизни является анализ дифференциации доходов и потребления. Коэффициент соотношения доходов 10 % наиболее и 10 % наименее обеспеченного населения республики в 2006 году составлял 14,4, в то время как по Российской Федерации данный

показатель составил 15,3; в 2007 году коэффициент несколько повысился до 14,75. К 2010 году стоит задача снижения данного показателя до уровня 10 раз.

Для более объективной оценки динамики роста уровня доходов населения регулярно проводится анализ покупательной способности среднедушевых денежных доходов населения.

Одним из важных факторов, оказывающих влияние на показатель уровня и качества жизни, является снижение доли численности населения с доходами ниже прожиточного минимума. Так, численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в % от общей численности населения составила в республике в 2005 г. — 12,8 %; в 2006 г. снизилась на 2,9% и составила 9,9 %. В 2007 году по оценке она составила 8,5 %. К 2010 г. прогнозируется снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума до 6,7 %.

В целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в республике Татарстан, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, им оказывается единовременная государственная социальная помощь. Оказание помощи осуществляется на заявительной основе, адресно в формах денежной выплаты (материальная помощь) и натуральной помощи (путевки на санаторно-курортное лечение, топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие).

В 2007 году уровень безработицы, рассчитанный по методологии МОТ (международной организации труда), в среднем по республике составил 5,4 %, в четырнадцати муниципальных районах и городском округе Казань уровень безработицы ниже (от 2,7% в Буинском и Заинском округах до 5% в Казани). Значительно выше республиканского значения уровень безработицы в городском округе Набережные Челны, Черемшанском муниципальном районе (10%), Актаныш-

ском (9,9%), Алькеевском (9,6%), Лениногорском (9,3%) муниципальных районах.

К основным экономическим показателям, характеризующим эффективность экономики районов, относятся объем валового территориального продукта (ВТП) и инвестиции в расчете на душу населения. Среднереспубликанское значение объема ВРП в расчете на душу населения составило 196,7 тысяч рублей. Значительно превышено это значение в 5 муниципальных районах: Альметьевском – 827,5 тыс. руб., Муслумовском – 510,5 тыс. руб. Азнакаевском – 453,3 тыс. руб. Новошешминском – 418 тыс. руб. Нурлатском – 329,1 тыс. руб. Менее 60 тыс. руб. объема ВТП в расчете на душу населения приходится в Кайбицком, Аксубаевском, Алексеевском, Камско-Устьинском, Рыбно-Слободском, Мензелинском муниципальных районах.

Более 70 тыс. руб. инвестиций на душу населения привлечены в экономику и социальную сферу в Тукаевском, Альметьевском, Елабужском, Нурлатском, Нижнекамском, Сармановском муниципальных районах и городском округе Казань (среднее значение по РТ – 52,6 тыс. руб.) Менее 16 тыс. руб. инвестиций на одного жителя приходится в Дрожжановском, Спасском, Зеленодольском, Черемшанском и др. муниципальных районах.

В республике проводится мониторинг национальных проектов Республики Татарстан, включающий в себя наблюдение за ходом реализации на территории республики четырех национальных проектов:

- «Доступное и комфортное жилье»;
- «Здоровье»;
- «Образование»;
- «Развитие агропромышленного комплекса».

Национальный приоритетный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» осуществляется в республике по следующим направлениям:

- повышение доступности жилья;

- увеличение объемов ипотечного жилищного кредитования;
- увеличение объемов жилищного строительства и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;
- выполнение государственных обязательств по предоставлению жилья категориям граждан, установленных федеральным законодательствам.

В IV квартале 2007 г. по сравнению с соответствующим периодом 2006 г. средняя рыночная стоимость 1 кв. м. общей площади на первичном и вторичном рынке жилья выросла соответственно на 24,7% и 17,9%. Денежные же доходы в среднем на душу населения за этот же период выросли на 22,4% и составили за месяц 2007 года 11470 руб.

Соотношение денежного дохода на душу населения в среднем за месяц и средней рыночной стоимости 1 кв. м. жилья на первичном и вторичном рынке жилья в IV квартале 2007 г. составило соответственно 35% и 32,6%, то есть стоимость жилья в 3-4 раза превышает величину душевого денежного дохода.

Объемы вводимого в республике жилья возросли в 2007 году по сравнению с 2006 годом на 14,8%. Доля жилья, построенного за счет средств населения, составила при этом 49,6%.

В 2007 г. в рамках выполнения государственных обязательств по предоставлению жилья категориям граждан, установленных федеральным законодательством, сумма годовых субсидий на приобретение жилья данной категории граждан составила 292,7 млн. руб.

Национальный приоритетный проект «Здоровье» осуществляется в республике по следующим направлениям:

- развитие первичной медицинской помощи;
- обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью.

Самые высокие расходы на здравоохранение в расчете на 1 жителя составили в Елабужском, Алексеевском, Спасском, Тетюшском, Сабинском муниципальных районах и городском округе Казань. Самые низкие расходы на здраво-

охранение в расчете на одного жителя в Зеленодольском, Альметьевском, Балтасинском, Арском, Кукморском и городском округе Набережные Челны.

В 2007 году в Республике Татарстан естественная убыль населения по оценке составляет 3 промилле. Только в двух муниципальных образованиях наблюдается естественный прирост населения: в городском округе Набережные Челны (2,79 промилле) и Нижнекамском муниципальном районе (2,09 промилле). Естественная убыль более 8 промилле отмечается в Мензелинском, Мамадышском, Рыбно-Слободском, Камско-Устьинском, Тетюшском, Спасском и Верхнеуслонском муниципальных районах.

В целом по Республике Татарстан в 2007 году смертность населения трудоспособного возраста на 100 тыс. человек соответствующего возраста по оценке составила 603,5 человек. Относительно лучшая ситуация по этому показателю наблюдается в Балтасинском муниципальном районе – 345,1 человек на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста, городском округе Набережные Челны – 415, Нижнекамском – 468,5, Елабужском – 484,5 и Азнакаевском 517,4 муниципальных районах.

Высокая смертность населения трудоспособного возраста в Спасском – 759,2 человека на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста, Чистопольском – 763,4, Зеленодольском – 810,2, Агрызском – 816,8, Высокогорском – 842,7 и Верхнеуслонском – 1260,4 муниципальных районах. Тревожная ситуация складывается в Верхнеуслонском муниципальном районе, где смертность населения трудоспособного возраста на 100 тыс. человек превышает в среднем по республике в 2 раза, а естественная убыль – в 4 раза.

В 2007 году Министерством экономики республики совместно с Центром перспективных экономических исследований при Академии наук РТ был разработан проект Комплексной программы демографического развития Республики Татарстан до 2010 года и на перспективу до 2030 года, который внесен в Кабинет Министров республики Татарстан.

2008 год Президентом России В.В.Путиным объявлен Годом семьи в России. Во исполнение Указа Президента Республики Татарстан М.Ш.Шаймиева от 17.12.2007 3 УП-684 «О проведении в Республике Татарстан года семьи» разработан План основных мероприятий, направленных на выработку активной инновационной семейной политики. Основные направления мероприятий – укрепление авторитета и поддержки института семьи, базовых семейных ценностей, формирование культуры здорового образа жизни, повышение социальной ответственности перед старшим поколением, развитие семейного спорта и создание условий для организации семейного досуга, развитие инфраструктуры семейного отдыха. В 2008 году будет продолжена работа по стимулированию повышения рождаемости, укреплению института материнства и детства..

Из бюджета Республики Татарстан в 2007 г. выделены значительные средства на обследование населения с целью выявления ВИЧ-инфицированных и инфицированных вирусом гепатита С, а также на оказание ему высокотехнологичной медицинской помощи.

Одним из направлений национального проекта «Здоровье» определено увеличение заработной платы медицинским работникам. В 2007 году зарплата работников здравоохранения увеличилась по сравнению с 2006 г. на 25%. Несмотря на значительный рост заработной платы, ее отношение к среднему уровню по республике составило около 70%.

В 2007 году мощность амбулаторно-поликлинических учреждений возросла по сравнению с 2006 годом, по оценке, на 0,3%, составив 226,7 посещений в смену, обеспеченность врачами всех специальностей увеличилась на 2% и составила 45,9 врачей в расчете на 10000 населения.

Одной из составляющих качества жизни населения является качество образования, которое оценивается такими показателями, как расходы бюджета на одного обучаемого, удельный вес учащихся, успешно сдавших ЕГЭ, уровень заработной платы работников учреждения образования.

Расходы бюджета на обучение в расчете на одного обучаемого в Тукаевском муниципальном районе составили 59 120 рублей. Это значение является самым высоким по республике, на втором и третьем местах по сумме затрат на одного обучаемого Актинский и Алькеевский муниципальные районы – 59120 и 43 694 рублей соответственно. В 20 муниципальных районах бюджетные затраты на образование составляют свыше 30 тысяч рублей. В городских округах Казань и Набережные Челны затраты на обучение составили соответственно 27 518 и 26 986 рублей. Менее 25 тысяч рублей по этой статье бюджета потрачено в Зеленодольском, Альметьевском, Лениногорском, Сармановском и Нурлатском районах.

В 17 муниципальных образованиях республики более 50% учащихся, выбравших ЕГЭ, сдали его на «хорошо» и «отлично». Среди них наиболее успешными оказались итоги ЕГЭ в Дрожжановском (70%), Бугульминском (63%), Новошешминском (61,3%), Агрызском (59,3%), Лениногорском (59,1%) муниципальных районах и городском округе Набережные Челны (52,9%). В таких районах, как Рыбно-Слободской, Лаишевский, Спасский, Черемшанский, Муслюмовский процент сдавших экзамен на «хорошо» и «отлично» составил менее 35.

Цель реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Республики Татарстан – обеспечение доступных и качественных образовательных услуг в системе общего среднего и высшего профессионального образования.

Национальный приоритетный проект «Образование» осуществляется в республике по следующим направлениям:

- дополнительное вознаграждение за классное руководство;
- стимулирование инновационных программ высшего профессионального и общего образования;
- информатизация образования;
- поддержка инициативной, способной талантливой молодежи;

- стимулирование общеобразовательных учреждений, реализующих инновационные общеобразовательные программы;
- поощрение лучших учителей;
- закупка школьных автобусов;
- приобретение лабораторного оборудования и модернизация учебных классов;
- развитие системы профессиональной подготовки в армии.

Сегодня в республике действует разветвленная система учреждений начального, среднего, высшего, дополнительного профессионального образования, накоплен значительный научный потенциал, активно функционируют федеральные экспериментальные площадки в сфере профессионального и дополнительного образования, развиваются информационные технологии.

В 2007 году для стимулирования общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы, из федерального бюджета были направлены средства в сумме 174 млн. рублей.

В рамках государственной поддержки 4 учреждения начального и среднего профессионального образования в Республике Татарстан, внедрившие инновационные образовательные программы, получили средства за счет субсидий из федерального бюджета в размере 116,9 млн. рублей.

В 2006 году 282 образовательных учреждения подключены к сети Интернет без проведения конкурсного отбора.

За январь-июнь 2007 г. на средства федерального бюджета подключены к сети Интернет 1088 школ.

В 2007 г. осуществлена выплата ежемесячного денежного вознаграждения 27 025 классным руководителям.

В январе-июне 2007 г. число учащихся в РТ, получающих горячее питание в общеобразовательных учреждениях в соответствии с нормативными требованиями составило 290 591 человек или 70 % от плана.

Одной из целей национального проекта «Образование» является увеличение заработной платы работникам данной сферы. В январе-ноябре 2007 года заработная плата работников по виду экономической деятельности «Образование» составила 6 337,1 рубля и увеличилась по сравнению с 2006 годом на 27,3 %. Несмотря на рост заработной платы, ее отношение к среднему уровню по республике составило 56,9 %.

Не менее важной характеристикой уровня и качества жизни населения является состояние культуры. В Республике Татарстан самые высокие бюджетные расходы на культуру на одного жителя в размере от 2 до 1,5 тысяч рублей приходятся на Алькеевский, Тукаевский, Апастовский, Черемшанский, Актанышский муниципальный районы. Меньше всего бюджетных средств выделено на культуру в расчете на 1 жителя в Набережных Челнах – 191 рубль, Нижнекамском районе – 271 рубль, в Казани – 306 рублей, Лениногорском – 404 рубля и Бугульминском – 417 рублей муниципальных районах. Свыше 30% населения Казани, Набережных Челнов, в Альметьевском, Нижнекамском, Елабужском, Бавлинском, Азнакаевском, Заинском районах принимают участие в массовых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры, в работе любительских объединений. Наименьший процент (менее 18%) привлеченных к таким мероприятиям приходится на Аксубаевский, Дрожжановский, Мамадышский, Кукморский, Высокогорский районы.

Удовлетворенность населения качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 90% и выше отмечается в 11 районах.. Самый низкий показатель удовлетворенности качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг (26,7%) – в Тукаевском районе. Менее чем 50% населения высказывают удовлетворенность качеством услуг в Лаишевском и Заинском районах, а также в Казани.

В области охраны окружающей среды расходы бюджета в расчете на одного жителя составили в 2007 году 143,8 рублей. Самое высокое значение данного показателя отмечено в Черемшанском районе – 410,4 рубля на 1 человека, второе

место у Сабинского муниципального района – 293,3 рубля, этот показатель выше среднереспубликанского значения в Тетюшском (180,3 рубля), Камско-Устьинском (179,2 рублей) и Тюлячинском (149,6 рублей) районах. Низкое значение наблюдается в Казани - всего 4,9 рублей, в Набережных Челнах – 15,8 рублей в расчете на 1 жителя.

Высокий индекс техногенной нагрузки зафиксирован в Казани, Нижнекамском, в Набережных челнах , Альметьевском , Елабужском и Заинском районах. В то же время благоприятная экологическая обстановка наблюдается в Атнинском, Тюлячинском , Алькеевском и Апастовском районах..

Таким образом, качественные и количественные различия в уровне жизни отслеживаются набором показателей или индикаторов, единой методикой их расчета и оценки – расчетом интегрального показателя качества жизни. Очевидным является и то, что уровень и качество жизни населения республики значительно отличается в сельских и городских населенных пунктах; в территориальных образованиях, удаленных или близких к крупным городам; на уровень и качество жизни населения оказывают влияние природно-климатические условия, состояние окружающей среды и т.д. Эти особенности учитываются при разработке методики и включении в расчет соответствующих частных показателей уровня и качества жизни.

5.2. Инвестиционно – инновационное развитие.

Инвестиционная политика.

Основой эффективного экономического роста является последовательная инвестиционная политика. Инвестиции – долгосрочные вложения частного или государственного капитала в различные сферы экономики с целью получения прибыли или для решения важных социальных вопросов.

Для любого инвестора важен инвестиционный климат. Международные рейтинговые агентства дали высокую оценку изменениям, произошед-

шим в инвестиционном климате республики.

По данным исследований российского рейтингового агентства «Эксперт РА» на протяжении последних десяти лет Республика Татарстан входит в десятку российских регионов с минимальным интегральным инвестиционным риском.

Основными показателями, характеризующими решение задачи по улучшению инвестиционного климата, являются рост инвестиций в основной капитал и привлечение иностранных инвестиций.

По оценке в 2007 году на развитие экономики и социальной сферы использовано инвестиций в основной капитал (с досчетом на малое предпринимательство, индивидуальное строительство и неформальную экономику) в сумме 198 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 9 % больше, чем в 2006 году.

В экономику Республики Татарстан от иностранных инвесторов, по оценке поступило 895,3 млн. долларов США (с учетом рублевого поступления, пересчитанного в доллары), что больше, чем в 2006 году, на 40 %.

В 2007 году в соответствии с действующим законодательством Министерством экономики Республики Татарстан заключены договоры о реализации инвестиционных проектов с 20 предприятиями, общая стоимость которых составляет более 160 млрд. рублей. Общий объем налоговых льгот, предоставляемых на срок окупаемости проектов, составит около 10,4 млрд. рублей, бюджетный эффект от реализации проектов – около 45 млрд. рублей. Реализация проектов предусматривает создание более 9 тыс. новых рабочих мест.

Объем вложенных инвестиций по проектам по оценке 2007 года составил более 30 млрд. рублей. Предприятия воспользовались налоговыми льготами на общую сумму около 400 млн. рублей. Налоговые отчисления составили около 678 млн. рублей, что почти в 10 раз больше отчислений, составивших в 2006 году. Созданы рабочие места в количестве 3108 единиц, что в

2,8 раза больше предыдущего года.

К 2010 году объем продукции, произведенной в ходе реализации инвестиционных проектов, с участием государственной поддержки составит более 160 млрд. рублей в год или порядка 17,5 % от общего объема отгруженной продукции, произведенной по Республике Татарстан.

Среди наиболее значимых для экономики республики проектов: «Модернизация производства полиэтилена низкого давления и организация производства поликарбонатов» (ОАО «Казаньоргсинтез»); «Реконструкция производства холодильных приборов с переводом на изобутан R600a» (ФГУП «ПО «Завод им. Серго»); «Организация производства автомобилей марок SSANG YONG и FIAT на ОАО «ЗМА»; «Испытания и постановка на производство легкого многоцелевого вертолета «Актai» (ОАО «Казанский вертолетный завод») и другие.

Внесен ряд изменений по приведению положений Закона Республики Татарстан «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан» в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В 2007 году велась работа по подготовке заявок на получение государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации по таким проектам, как: «Оснащение авиакомпаний России ближнемагистральными самолетами Ту – 334», «Платная автомобильная дорога «Алексеевское – Альметьевск», «Платная автомобильная дорога «Шали – Сорочьи горы» с мостовым переходом через реку Кама у с. Сорочьи Горы», «Платная автомобильная дорога Большое Казанское кольцо», «Свияжский межрегиональный мультимодальный логистический центр».

Для реализации инвестиционного проекта «Комплекс нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов в г. Нижнекамске» из Инвестиционного фонда Российской Федерации предусмотрено выделение средств в размере 16,5 млрд. рублей. По состоянию на 1 января 2008 года проект профинансирован из различных источников на сумму 19,9 млрд. рублей, в том чис-

ле в 2007 году – 14,9 млрд. рублей.

Основными задачами в области дальнейшего улучшения инвестиционной деятельности являются:

- внесение изменений в ряд нормативно – правовых документов, предусматривающих предоставление государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;

- продолжение работ по подготовке заявок на получение государственной поддержки из Инвестиционного фонда Российской Федерации при реализации приоритетных инвестиционных проектов Республики Татарстан в рамках частно – государственного партнерства. Реализация данных проектов позволит привлечь в экономику республики порядка 77,4 млрд. рублей, из них средства Инвестиционного фонда Российской Федерации составят 33,7 млрд. рублей. В рамках реализации проектов будет создано не менее 10 тыс. рабочих мест, а объем годовых поступлений в республиканский бюджет к 2015 году по предварительным оценкам составит не менее 1 млрд. в год.

Кабинетом Министров Республики Татарстан принято решение о создании специального агентства по инвестициям, что также будет способствовать улучшению инвестиционного климата в республике.

Инновационная политика.

В соответствии со стратегией социально – экономического развития Республики Татарстан создается фундамент инновационной экономики как экономики знаний. Для успешной реализации этой стратегии, обеспечивающей формирование экономики с высокими конкурентными возможностями, необходимо создать высокоэффективные рабочие места для производства наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью.

По уровню интеллектуального потенциала Республика Татарстан входит в первую тройку субъектов Российской Федерации. В республике функ-

ционируют Казанский научный центр Российской академии наук, Академия наук Республики Татарстан, 34 вуза, более 60 научно – исследовательских и проектно – конструкторских организаций. В экономике занято около двух тысяч докторов и более 7 тысяч кандидатов наук. За последние 10 лет число студентов выросло в 3,1 раза и на начало 2008 года составляло около 228 тысяч человек.

Большое значение в инновационной деятельности имеет реализация проектов по развитию инновационной инфраструктуры. Республика Татарстан – один из первых регионов, приступивший к созданию инфраструктуры, которая необходима субъектам малого и среднего предпринимательства в становлении бизнеса, основанного на знаниях. В республике функционируют 14 технопарков, бизнес – гостиниц, бизнес – инкубаторов и промышленных парков.

Системообразующим субъектом инновационной инфраструктуры республики является технопарк «Идея». На его территории располагаются 88 предприятий малого и среднего высокотехнологичного бизнеса. Еще около 100 компаний ежегодно получают консультационную поддержку. В совокупности на площадках технопарков «Идея», «Идея – Юго – Восток» и Камского промышленного парка «Мастер» создано свыше 3,5 тысяч рабочих мест.

В республике функционируют также различные инструменты инвестиционной поддержки высокотехнологичных компаний разных стадий развития – Инвестиционно – венчурный фонд, Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия, Лизинговая компания малого бизнеса, Гарантийный фонд обеспечения исполнения обязательств субъектов малого предпринимательства и другие.

В соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан Министерством экономики Республики Татарстан разработан проект Концепции повышения эффективности взаимодействия участников инновационной деятельности в Республике Татарстан.

В республике создается система координации инновационной сферы, целью которой является повышение ее роли и значения в развитии всех секторов экономики. Для достижения этого необходимо увеличить долю инновационной продукции в ВРП с 13 % (81 млрд. руб.) в 2005 году до 30 % (630 млрд. руб.) в 2015 году на основе коммерциализации знаний, использования научного потенциала республики, эффективного использования ресурсного потенциала. Основной задачей выполнения заданной цели является создание «сектора знаний», обозначающего экспорт высококонкурентных изобретений, патентов, «ноу – хау», научных исследований на внешний рынок и доведение продаж в 2015 году до 8 млрд. руб., что составит 40 % от экспорта высоких технологий. Немаловажной задачей является увеличение доли нематериальных активов татарстанских предприятий, что способствует повышению их капитализации и возможности конкурировать на мировых рынках. Планируется увеличение доли нематериальных активов с 1,4 % от общего объема активов до 10 % (150 млрд. руб.) в 2015 году. При этом объем научных работ предполагается увеличить с 4 млрд. руб. до 40 млрд. руб., что позволит повысить количество создаваемых идей и возможность их финансирования.

Вклад инноваций и новых технологий в развитие экономики республики увеличивается, о чем свидетельствует рост доли инновационной продукции в валовом региональном продукте на 2,1 % по сравнению с 2006 годом.

В объеме отгруженной инновационной продукции доминируют предприятия: топливной промышленности – 36 %, пищевой промышленности – 33 %, химической и нефтехимической отрасли – 20 %, машиностроения и металлообработки – 13 %.

Татарстан стал одним из семи регионов России, в котором реализуется федеральная программа создания технопарков в сфере высоких технологий. На территории Казани формируются две такие площадки: IT – парк и нефтехимический парк. Общий объем инвестиций в их строительство – около 7

млрд. руб., причем участвовать в финансировании проекта будут и частные инвесторы.

На территории IT – парка разместится технологический центр IT – разработок в сфере машиностроения и нефтехимии, участие в создании которого принимает компания IBM. Здесь же будет бизнес – инкубатор, центр инновационно – технологического бизнес – образования и т.д. На площадке нефтехимического парка откроется корпоративный университет.

В целях создания благоприятных условий для развития меховой промышленности подготовлен проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О создании ООО «Меховой индустриально – технологический парк «Мелита». Создание технопарка позволит применить в отношении мехового производства льготный режим налогообложения и использовать другие механизмы государственной поддержки, кроме того, при ООО «Меховой индустриально – технологический парк «Мелита» возможна организация образовательного процесса по подготовке специалистов в сфере мехового производства.

Разработан проект постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О создании ОАО «Научно – производственный технологический парк «КНИАТ», направленный на поддержку предприятий авиационной отрасли.

5.3. Особая экономическая зона промышленно – производственного типа «Алабуга».

В конце декабря 2005 года принято Постановление Правительства Российской Федерации «О создании на территории Елабужского района Республики Татарстан особой экономической зоны промышленно – производственного типа». В условиях жесткой конкуренции субъектов Федерации Республика Татарстан выиграла многоступенчатый конкурс.

Всего по Российской Федерации было в 2005 году утверждено 6 особых экономических зон.

В январе 2006 года было заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Татарстан и администрацией Елабужского муниципального района о создании особой экономической зоны промышленно – производственного типа.

Соглашением предусмотрено предоставление участникам зоны ряда важных преференций. Так, законом Республики Татарстан, принятым через 10 дней после заключения Соглашения, организации – резиденты зоны в течение 10 лет освобождены от уплаты транспортного налога и налогов на имущество и землю.

Для них установлена пониженная (13,5 вместо 17,5 %) ставка налога на прибыль, подлежащая зачислению в бюджет Республики Татарстан.

Участники зоны получают также ряд льгот на федеральном уровне в виде таможенных послаблений (например, размещение и использование иностранных товаров без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость).

Планируется специализация зоны на развертывании экспортоориентированных и импортозамещающих производств:

- по сборке легковых и грузовых автомобилей, автобусов;
- изготовлению автомобильных комплектующих деталей, узлов, агрегатов;
- развитию нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств;
- производству инновационной машиностроительной и приборостроительной продукции;
- фармацевтической отрасли, производства стройматериалов, деревообработки, возможно – пищевой промышленности;

Условием получения права на деятельность в особой экономической зоне является вложение не менее 10 млн. евро, причем в течение 1 года – не менее 1 млн. евро.

В 2007 году была продолжена работа по формированию ОЭЗ «Алабуга» и привлечению резидентов на ее территорию.

20 ноября 2007 года состоялось официальное открытие ОЭЗ «Алабуга». К этому моменту на ОЭЗ «Алабуга» было зарегистрировано 5 резидентов:

- ООО «Северсталь – авто – Елабуга» (организация выпуска мини – грузовиков FIAT Ducato);
- ЗАО «Полиматиз» (выпуск изделий из пропилена);
- ЗАО «Северсталь – авто – ИСУЗУ» (производство грузовых автомобилей);
- ООО «Роквул – Волга» (производство минераловатной продукции);
- ЗАО «Завод инженерного оборудования» (производство тепловых насосов и элементов климатических систем).

Суммарный объем инвестиций этих производств составит более 340 млн. долл. США.

Кроме того, в конце 2007 года на заседании Наблюдательного совета ОЭЗ «Алабуга» одобрены заявки четырех новых компаний на получение статуса резидента:

- ООО П – Д Татнефть Алабуга Стекловолокно» (производство стекловолокна);
- ЗАО «КП – Кемикал Алабуга» (производство полиэтилентерефталата);
- ЗАО «Септал» (производство оборудования для локальных и малых канализационных систем);
- ЗАО «Инновационные системы домостроения» (производство опалубочных элементов для строительства домов).

Из них в январе 2008 года получили статус резидента ОЭЗ – ООО «П – Д Татнефть Алабуга Стекловолокно» и ЗАО «Септал». Объем инвестиций в этих проектах составляет 155 млн. долл. США.

В 2007 году продолжалась работа по развитию инфраструктуры ОЭЗ «Алабуга». Введены в эксплуатацию административно – деловой центр площадью 11 тыс. кв. м, таможенный терминал площадью 60 га, от въезда в ОЭЗ до непосредственной территории будущих резидентов создана современная сеть автомобильных дорог, организована система «одного окна», включающая работу 16 представительств госучреждений. Начато фактическое производство мини – грузовиков различных модификаций FIAT Ducato резидента ОЭЗ – ООО «Северсталь – авто - Елабуга».

Полное освоение зоны предлагается к 2011 году. Число зарегистрированных предприятий ожидается в пределах 30 – 40. Число занятых на территории особой экономической зоны к тому времени должно составить около 30 тысяч человек.

Для размещения семей работающих в городе Елабуга будет построено около 250 тыс. кв. метров жилья.

Будет также создан современный центр подготовки кадров для особой экономической зоны.

5.4. Развитие малого предпринимательства

Федеральный закон от 14 июня 1995 года № 88 – ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» относит к **субъектам малого предпринимательства** коммерческие организации – юридические лица, у которых:

- в уставном капитале доля государственной собственности, муниципальной собственности, собственности общественных организаций, благотворительных и иных фондов не превышает 25 %;

- доля, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимися субъектами малого предпринимательства, не превышает 25 %;
- у которых средняя численность работников не превышает:
 - в промышленности, строительстве, на транспорте – 100 человек;
 - в сельском хозяйстве и научно – технической сфере – 60 человек;
 - в розничной торговле и бытовом обслуживании – 30 человек;
 - в оптовой торговле, в остальных отраслях – 50 человек.

Малый бизнес становится все более значимым сектором экономики республики.

Число субъектов малого предпринимательства растет. К концу 2007 года действовало свыше 30 тысяч экономически активных малых предприятий, что на 11,4 % больше, чем в 2006 году. Число зарегистрированных индивидуальных предпринимателей увеличилось на 6,1 % и составило более 126 тысяч человек. В этом секторе экономики занято около 18 % трудовых ресурсов республики.

Доля субъектов малого предпринимательства в валовом региональном продукте в 2007 году составила 21 %. Налоговые поступления составили около 15 млрд. руб. или почти 9 % всех поступлений в бюджеты. Средняя заработная плата работников малых предприятий за этот период была на 11,5 % выше средней заработной платы на крупных и средних предприятиях республики.

Распределение количества малых предприятий и индивидуальных предпринимателей по видам экономической деятельности за 9 месяцев 2007 года характеризуется следующими данными, %:

Оптовая и розничная торговля,	
ремонт автотранспортных средств	61,1
Операции с недвижимым имуществом,	
аренда и услуги	10,3
Добывающие, обрабатывающие производства	

и производство электроэнергии, газа, воды	6,9
Транспорт и связь	6,5
Строительство	5,7
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	2,4
Здравоохранение и социальные услуги	0,8
Образование	0,4
Другие виды экономической деятельности	5,8

Как видно из этих данных, основная доля субъектов малого предпринимательства пока сконцентрирована в сфере торговли.

Следует отметить, что в республике в основном сформирована базисная инфраструктура для развития индустриального предпринимательства. В целом динамика развития сектора малого бизнеса позволяет сделать вывод о том, что достаточно успешно решены важные системные проблемы, которые ранее препятствовали развитию предпринимательства.

Государственным Советом Республики Татарстан утверждена Программа поддержки малого предпринимательства на 2005 – 2010 годы.

Важная роль принадлежит вновь созданному Комитету по развитию малого и среднего предпринимательства, который должен выполнять координирующую роль в деятельности министерств, ведомств, органов местного самоуправления в развитии этого сектора экономики республики.

В развитых странах доля малого и среднего бизнеса в валовом внутреннем продукте составляет 60 – 70 процентов. Таким образом, перспективы развития малого предпринимательства в республике весьма широки.

В этой связи важнейшей задачей является решение проблем, сдерживающих дальнейшее развитие этого сектора экономики высокими темпами.

Серьезную озабоченность вызывает замедление процесса развития малого бизнеса в высокотехнологичных секторах экономики. Это обусловлено, прежде всего, закрытостью компонентного производства крупных компаний для субъектов малого предпринимательства.

В 2007 году завезено из – за пределов Республики Татарстан продовольственных и непродовольственных товаров, входящих в состав потребительского бюджета населения, на сумму более 100 млрд. руб., что свидетельствует о большом внутриреспубликанском потенциале для развития малого и среднего бизнеса.

Требует совершенствования и система государственной поддержки предпринимательства. При этом основные направления государственной поддержки малого бизнеса должны быть ориентированы на развитие инфраструктуры инновационного бизнеса.

Важным шагом в дальнейшем развитии малого и среднего предпринимательства должно явиться ведение единого мониторинга деятельности этого сектора экономики на основе интеграции федеральных, региональных и муниципальных программ, что требует внесения соответствующих изменений в республиканское законодательство.

5.5. Территориальная социально – экономическая политика

Важная роль в позитивном социально – экономическом развитии республики принадлежит органам местного самоуправления. В Республике Татарстан сформирована система муниципального управления, отработаны механизмы ее взаимодействия с республиканскими и федеральными органами исполнительной власти.

Растет число муниципальных образований, бюджеты которых обеспечены собственными доходами. По итогам 2007 года из 43 муниципальных районов и 2 городских округов 23 являются экономически самодостаточными, тогда как в 2004 году таких было 16, в 2005 году – 20, в 2006 году – 22. В целом в 20 муниципальных образованиях темпы роста промышленного производства превысили среднереспубликанский уровень. Так, в городском округе Набережные Челны рост составил 126 %, в городском округе Казань –

более 116 %, в Нижнекамском муниципальном районе – 109 %.

Если в целом по республике объем инвестиций в основной капитал возрос на 9 %, то в городском округе Набережные Челны, Альметьевском, Елабужском и Зеленодольском муниципальных районах и ряде других их рост превысил 15 %.

Уровень оплаты труда выше среднереспубликанского обеспечен в Альметьевском, Нижнекамском муниципальных районах, городском округе Казань и городском округе Набережные Челны.

Выше среднереспубликанских темпов (123 %) в 2007 году выросли доходы на душу населения в городском округе Набережные Челны (143 %), Менделеевском (154 %), Ютазинском (159 %) и Альметьевском (130 %) муниципальных районах. В целях комплексного развития муниципальных образований, снижения диспропорций в их развитии разработана Программа «Развитие и размещение производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 года и перспективу до 2030 года».

В рамках разработки этой программы проведено новое экономическое районирование республики по 7 экономическим районам: Столичного, Западного, Северного, Южного, Камского, Нефтяного, Восточного.

Перечень муниципальных образований, входящих в состав каждого экономического района, представлен ниже:

Состав экономических районов:

1	2
Столичный:	г. Казань, Атнинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Зеленодольский, Лаишевский, Пестречинский.
Западный:	Апастовский, Буинский, Дрожжановский, Кайбицкий, Камско – Устьинский, Тетюшский.
Северный:	Арский, Балтасинский, Кукморский, Мамадышский, Рыбно – Слободский, Сабинский, Тюлячинский.
Южный:	Аксубаевский, Алексеевский, Алькеевский, Новошешминский, Нурлатский, Спасский, Чистопольский.
Камский:	Елабужский, Заинский, Менделеевский, Нижнекамский, Тукаевский, г. Набережные Челны.

Нефтяной:	Альметьевский, Бугульминский, Лениногорский, Сармановский, Черемшанский.
Восточный:	Агрызский, Азнакаевский, Актанышский, Бавлинский, Мензелинский, Муслумовский, Ютазинский.

Программа содержит концепции развития экономических районов республики.

Так, одним из наиболее крупных проектов Программы «Развитие и размещение производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 года и на период до 2030 года» является разработка Концепции развития Камского экономического района. Общий уровень социально – экономического развития этого района характеризуется более низким значением интегрального индикатора ресурсной обеспеченности по сравнению с другими экономическими районами, а с другой стороны, огромным производственным потенциалом крупнейших республиканских предприятий – ОАО «КАМАЗ», ОАО «Северстальавто», ОАО «Нижекамскнефтехим», ОАО «Нижекамскшина», являющихся якорными предприятиями двух кластеров – автомобилестроительного и нефтехимического.

Разработаны предложения по развитию инфраструктуры района: создание логического бизнес – центра в городе Набережные Челны; реконструкция автомобильной трассы федерального значения М7 «Казань – Набережные Челны»; реконструкция комплекса аэропорта Бегишево, включая авто-трассу до города Набережные Челны; реконструкция причальной стенки в городе Менделеевске (для судов водоизмещением 5 тыс. т); строительство скоростной железнодорожной дороги Казань – Набережные Челны; создание железнодорожного кольца для перевозки грузов и пассажиров Набережные Челны – Нижнекамск – Елабуга – Менделеевск; обеспечение опережающего развития инженерно – транспортной инфраструктуры планирующегося к строительству жилого комплекса на территории, расположенной между го-

родами Менделеевск, Елабуга и Набережные Челны.

Результатом реализации Концепции должно стать создание на территории республики центра инновационной экономики, включающей в себя создание и развитие высокотехнологичных территориально – отраслевых комплексов, развитие автомобилестроительного и нефтехимического кластеров, сети логистических инфокоммуникационных центров, увеличение до 30 % доли малого бизнеса в валовом территориальном продукте, обеспечение экономического района высококвалифицированными трудовыми ресурсами, улучшение экологической ситуации.

По расчетам объем валового территориального продукта Камского экономического района в 2010 году по отношению к 2005 году возрастет в 1,7 раза, в 2015 году – в 2,8 раза, в 2020 году – в 4,3 раза.

В результате совместной работы с мэрией города Казани определена стратегия развития Столичного экономического района, которая заключается в наращивании столичных функций Казани на основе развитой научно – образовательной системы, обеспечивающей воспроизводство высококвалифицированных кадров, создания центра культуры. Концепцией также определена функциональная специализация муниципальных районов, прилегающих к столице, и стратегия их развития. В соответствии с этой специализацией планируется дальнейшее развитие района по следующим основным направлениям:

Зеленодольский муниципальный район – развитие машиностроительного комплекса, деревообработка, производство и переработка сельскохозяйственной продукции, рекреационные услуги, складская и транспортная логистика;

Атнинский муниципальный район – производство и переработка сельскохозяйственной продукции;

Лаишевский муниципальный район – производство и переработка сельскохозяйственной продукции, рекреационные и туристические услуги;

Верхнеуслонский муниципальный район – производство и переработка сельскохозяйственной продукции, рекреационные услуги, складская логистика;

Высокогорский муниципальный район – производство и переработка сельскохозяйственной продукции, производство спиртосодержащей продукции, рекреационные услуги;

Пестречинский муниципальный район – производство и переработка сельскохозяйственной продукции, производство строительных материалов.

По экспертным оценкам объем валового территориального продукта в Столичном экономическом районе в 2010 году по отношению к 2005 году возрос в 1,8 раз, в 2015 году – в 2,3 раза, в 2020 году – в 2,6 раза.

В Нефтяном экономическом районе сосредоточены предприятия по добыче нефти и попутного газа, которыми создается более 70 % добавленной стоимости экономического района.

Общая площадь Нефтяного экономического района – 8569 кв. км (12,63 % территории республики). Численность занятых в экономике района составляет 10,44 % от численности занятых в экономике республики. Предприятиями создается до 30,54 % валового регионального продукта.

Предложены следующие специализации муниципальных районов:

Альметьевский муниципальный район – международный научно – образовательный центр в области нефтедобычи, нефтепереработки, нефтехимии;

Бугульминский муниципальный район – транспортная и складская логистика;

Лениногорский муниципальный район – развитие производства комплектов для предприятий нефтедобычи, нефтепереработки, нефтехимии;

Сармановский муниципальный район – развитие сельского хозяйства;

Черемшанский муниципальный район – развитие сельского хозяйства.

Предварительные расчеты позволяют прогнозировать развитие эконо-

мики Нефтяного района темпами на 10 – 15 % превышающими развитие экономики республики. Кроме того, значительно повысится статус и престиж нефтяной столицы – города Альметьевска.

В учебном пособии приведены краткие изложения концепций развития трех экономических районов, на долю которых приходится более 3/4 валового регионального продукта республики.

Программа «Развитие и размещение производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 года и на период до 2030 года» направлена на обеспечение перспективной пространственной и ресурсной сбалансированности развития административных и экономических районов в целях повышения конкурентоспособности Республики Татарстан в будущем.

Контрольные вопросы к главе V

1. Почему повышение качества жизни населения является главной социально-экономической задачей?
2. Почему в современных условиях инновационное развитие является главным путём дальнейшего повышения эффективности экономики?
3. Какие преференции предусмотрены для резидентов ОЭЗ «Алабуга»?
4. Назовите роль малого бизнеса в развитии экономики.
5. Какие изменения в территориальной социально-экономической политике предусматриваются в Республике Татарстан в перспективе до 2020 года?

Список использованных источников и литературы

1. Атлас Республики Татарстан. Москва, «Картография», 2005 г.
2. Белая книга Татарстана. Путь к суверенитету (сборник официальных документов). 1990-1995. – Казань, 1996./Составитель и ответственный редактор Р. Хакимов.
3. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ с дополнениями и изменениями по состоянию на 1 января 2008 г.
4. Бюджетный кодекс РТ от 29.05.2004 №35-ЗРТ с дополнениями и изменениями.
5. Бюллетень банковской статистики – Региональное приложение. – М.: ЦБ РФ – 2007 - №3 (27).
6. Закон РТ «О бюджете Республики Татарстан на 2007 год» от 30.11.2006 № 71-ЗРТ.
7. Закон РТ «О бюджете территориального фонда медицинского страхования Республики Татарстан на 2007 год» от 06.12.2006 № 72-ЗРТ.
8. Закон Республики Татарстан «Об утверждении программы социально-экономического развития Республики Татарстан на 2005-2010 годы» от 27 декабря 2005 г. № 133-ЗРТ. Газета «Республика Татарстан» от 29 декабря 2005 г.
9. Государственная программа экономического и социального прогресса Республики Татарстан. Итоговый доклад аналитической группы правительственной комиссии. Казань, 1996 г.
10. Итоги социально-экономического развития Республики Татарстан за 2007 г. Информация территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Республике Татарстан. – Казань, 2008 г.
11. Итоги социально-экономического развития муниципальных образований Республики Татарстан за 2007 г. Информация территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Республике Та-

тарстан. Казань, 2008 г.

12. Методологические положения по статистике. Вып. 3. – М.: Госкомстат России, 2000 г.

13. Министерство экономики Республики Татарстан. Основные итоги деятельности в 2007 году и задачи на 2008 год. Казань. 2008 г.

14. О банках и банковской деятельности. Федеральный закон РФ от 03.02.96 г. № 17-ФЗ с изменениями и дополнениями// Собрание законодательства РФ – 1996 г. - №6.

15. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России). Федеральный закон РФ в редакции от 10.07.02 г. № 86-ФЗ// Собрание законодательства РФ – 2002 г. - № 28.

16. Об итогах работы Министерства промышленности и торговли Республики Татарстан в 2007 году (информационно-справочные материалы). - Казань, 2008 г.

17. Послание Президента Республики Татарстан Государственному Совету. Казань, 2007 г.

18. Послание Президента Республики Татарстан Государственному Совету. Казань, 2008 г.

19. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 декабря 2007 г. № 711 «Об утверждении Республиканской целевой программы «Развитие сельского хозяйства Республики Татарстан на 2008-2012 годы».

20. Программа стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночным отношениям в Татарской ССР. Казань. 1991 г.

21. Решение Казанской городской Думы «О бюджете муниципального образования города Казани на 2007 год» от 11.12.2006 № 19-14.

22. Решение городского Совета муниципального образования «город Набережные Челны» на 2007 от 15.12.2006 № 17/5.

23. Решение Совета Альметьевского муниципального района Рес-

публики Татарстан «О бюджете Альметьевского муниципального района Республики Татарстан на 2007 год» от 26.12.2006 № 128.

24. Республика Татарстан в 2006 году. Статистический сборник. Казань, издательский центр Татарстана, 2007 г.

25. Социально-экономическое положение Республики Татарстан в январе 2008 г. Комплексный доклад территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Республике Татарстан. Казань. 2008 г.

26. Белоглазова Г.Н., Кроливецкая Л.П. Банковское дело. Организация деятельности коммерческого банка: учебник. – М.: Высшее образование, 2008 г.

27. Кистанов В.В., Копылов Н.В. Региональная экономика России. Учебник – Москва, «Финансы и статистика», 2004 г.

28. Курс социально-экономической статистики. – Учеб. для студентов вузов/ Под ред. М.Г. Назарова.- М.: Изд-во «Омега-Л», 2006 г.

29. Политика доходов и качество жизни населения/Под ред. Н.А. Горелова. – Спб.: Питер, 2003 г.

30. Региональная экономика: Учебник для студентов экономических специальностей/ Под редакцией профессора Т.Г. Морозовой. Москва. - ЮНИТИ, 2004 г.

31. Республика Татарстан: Новейшая история. События, комментарии, оценка. Т.1/Авторы-составители Ф.Х. Мухаметшин и Л.В. Агеева – Казань: НПО «Медикосервис», 2000 г.

32. Сабитова Н.М. Бюджет и бюджетная политика субъекта Российской Федерации (на примере Республики Татарстан). – Казань: Изд-во Казанского ун-та, 2002 г.

Оглавление

Введение	3
1. Цель и задачи курса. Краткие сведения о развитии экономики Республики Татарстан.....	4
1.1. Цель и задачи курса.....	4
1.2. Общие сведения о Республике Татарстан.....	5
1.3. Краткая историческая справка.....	6
1.4. Экономика Татарстана в условиях становления рыночных отношений.....	11
2. Природные и трудовые ресурсы Республики Татарстан.....	24
2.1. Природно-ресурсный потенциал Республики Татарстан и его экономическая оценка.....	24
2.2. Трудовые ресурсы Республики Татарстан.....	39
3. Основные секторы экономики Республики Татарстан.....	62
3.1. Промышленность.....	62
3.2. Сельское хозяйство.....	96
3.3. Потребительский рынок.....	104
3.4. Транспорт.....	107
3.5. Внешнеэкономическая и межрегиональная деятельности Республики Татарстан.....	112
4. Бюджетная и банковская системы Республики Татарстан.....	127
4.1. Бюджет и бюджетная система.....	127
4.2. Банки в Республике Татарстан.....	165
5. Важнейшие направления дальнейшего развития экономики Республики Татарстан.....	175
5.1. Повышение качества жизни населения — главная социально-экономическая задача.....	175
5.2. Инвестиционно-инновационное развитие.....	209

5.3.	Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга».....	215
5.4.	Развитие малого предпринимательства.....	218
5.5.	Территориальная социально-экономическая политика.....	221
	Список использованных источников и литературы.....	228